Документ предоставлен [КонсультантПлюс](http://www.consultant.ru)

**К ВОПРОСУ О ПОДСЛЕДСТВЕННОСТИ МАССОВЫХ БЕСПОРЯДКОВ**

**А.М. БАГМЕТ**

Багмет А.М., кандидат юридических наук, директор Института повышения квалификации Следственного комитета Российской Федерации.

Статья посвящена вопросам установления подследственности по фактам массовых беспорядков.

Ключевые слова: массовые беспорядки, подследственность.

The article is devoted to the issues of the establishment of its jurisdiction on the facts of mass riots.

Российским законодателем определено, что по фактам организации массовых беспорядков и участия в них, а также призывов к ним, то есть по преступлениям, предусмотренным ст. 212 УК РФ, производится предварительное следствие следователями Следственного комитета РФ (далее - СК РФ).

Однако практика показывает, что, как правило, по фактам совершения преступлений, составляющих массовые беспорядки, проводится расследование в форме дознания, либо в лучшем случае - предварительное следствие следователями органов внутренних дел РФ (далее - ОВД РФ), что, несомненно, связано со сложностью квалификации рассматриваемого общественно опасного деяния.

Необходимо напомнить, что составными деяниями массовых беспорядков или их признаками являются: насилие, погромы, поджоги, уничтожение имущества, применение огнестрельного оружия, взрывчатых веществ или взрывных устройств, оказание вооруженного сопротивления представителям власти, которые, в свою очередь, имеют самостоятельные составы преступлений.

В признак "насилие" могут входить:

- убийство с отягчающими обстоятельствами (ч. 2 ст. 105 УК РФ);

- умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111 УК РФ);

- умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (ст. 112 УК РФ);

- умышленное причинение легкого вреда здоровью с отягчающими обстоятельствами (ч. 2 ст. 115 УК РФ);

- побои с отягчающими обстоятельствами (ч. 2 ст. 116 УК РФ).

Поджог и умышленное уничтожение чужого имущества предусмотрены ст. 167 УК РФ.

Ответственность за применение огнестрельного оружия, взрывчатых веществ или взрывных устройств предусмотрена п. "а" ч. 1 ст. 213 УК РФ (Хулиганство, совершенное с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия). Кроме того, огнестрельное оружие, взрывчатые вещества и взрывные устройства могут применяться при покушении на убийство и умышленное причинение вреда здоровью.

При оказании вооруженного сопротивления представителям власти совершаются преступления, предусмотренные ст. 317 УК РФ (Посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа) и ст. 318 УК РФ (Применение насилия в отношении представителя власти).

Что касается термина "погром", то, не вдаваясь в дискуссию с теоретиками, согласимся, что под этим понимается повреждение и разграбление объектов, то есть уничтожение или повреждение чужого имущества (ст. 167 УК РФ), а к "разграблению" можно отнести: кражи (ст. 158 УК РФ), грабежи (ст. 161 УК РФ), разбои (ст. 162 УК РФ).

При этом в **ходе массовых беспорядков** могут быть совершены уголовно наказуемые деяния:

- причинение смерти по неосторожности (ч. ч. 1 и 3 ст. 109);

- доведение до самоубийства (ст. 110);

- причинение тяжкого вреда здоровью по неосторожности (ч. 1 ст. 118);

- угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью (ст. 119);

- оставление в опасности (ст. 125);

- похищение человека (ст. 126);

- незаконное лишение свободы (ст. 127);

- изнасилование (ст. 131);

- насильственные действия сексуального характера (ст. 132);

- нарушение равенства прав и свобод человека и гражданина (ч. 1 ст. 136);

- незаконное распространение сведений о частной жизни лица, составляющих его личную или семейную тайну, без его согласия либо распространение этих сведений в публичном выступлении, публично демонстрирующемся произведении или средствах массовой информации (ч. 1 ст. 137);

- нарушение неприкосновенности жилища (ч. ч. 1 - 2 ст. 139);

- воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов (ч. ч. 1 и 3 ст. 144);

- воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и вероисповеданий (ст. 148);

- воспрепятствование проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикетирования или участию в них (ст. 149);

- вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления (ст. 150);

- хищение предметов, имеющих особую ценность (ст. 164);

- неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (ст. 166);

- уничтожение или повреждение имущества по неосторожности (ст. 168);

- террористический акт (ст. 205);

- пособничество в совершении террористического акта (ч. 3 ст. 205.1);

- захват заложника (ст. 206);

- участие в незаконном вооруженном формировании (ч. 2 ст. 208);

- участие в банде (ч. 2 ст. 209);

- хулиганство (ст. 213), совершенное по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы (п. "б" ч. 1) и с отягчающими обстоятельствами (ч. 2);

- вандализм (ст. 214);

- прекращение или ограничение подачи электрической энергии либо отключение от других источников жизнеобеспечения (ст. 215.1);

- приведение в негодность объектов жизнеобеспечения (ст. 215.2);

- приведение в негодность нефтепроводов, нефтепродуктопроводов и газопроводов (ст. 215.3);

- участие в объединении, посягающем на личность и права граждан (ч. 2 ст. 239);

- уничтожение или повреждение памятников истории и культуры (ст. 243);

- надругательство над телами умерших и местами их захоронения (ст. 244);

- приведение в негодность транспортных средств или путей сообщения (ст. 267);

- посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля (ст. 277);

- диверсия (ст. 281);

- возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства (ст. 282);

- участие в экстремистском сообществе (ч. 2 ст. 282.1);

- участие в деятельности экстремистской организации (ч. 2 ст. 282.2).

- оскорбление представителя власти (ст. 319);

- дезорганизация деятельности учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества (ст. 321);

- похищение или повреждение документов (ч. ч. 1 - 2 ст. 325);

- надругательство над Государственным гербом РФ или Государственным флагом РФ (ст. 329);

- нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой (ст. 360).

Кроме того, массовые беспорядки могут быть направлены на насильственный захват власти (ст. 278) или перерасти в вооруженный мятеж (ст. 279).

Практика показывает, что далеко не всегда учитывается **процесс подготовки к массовым беспорядкам, то есть их организация**. Несмотря на кажущуюся спонтанность массовых беспорядков, большая их часть имеет подготовительный этап, содержащий ряд уголовно наказуемых общественно опасных деяний:

1) **при осуществлении сбора информации об объекте**, действия (бездействие) которого планируется использовать как повод к массовым беспорядкам:

- незаконное собирание сведений о частной жизни лица, составляющих его личную или семейную тайну, без его согласия (ч. 1 ст. 137);

- нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений (ч. 1 ст. 138);

- собирание сведений, составляющих коммерческую, налоговую или банковскую тайну, путем похищения документов, подкупа или угроз, а равно иным незаконным способом (ч. 1 ст. 183);

2) **при подготовке к актам насилия, погромам, поджогам, уничтожению имущества, применению огнестрельного оружия, взрывчатых веществ или взрывных устройств, оказанию вооруженного сопротивления представителям власти:**

- склонение, вербовка или иное вовлечение лица в совершение преступлений террористической направленности, вооружение или подготовка лица в целях совершения этих преступлений, а равно финансирование терроризма (ч. 1 ст. 205.1);

- публичные призывы к осуществлению террористической деятельности (ст. 205.2);

- организация незаконного вооруженного формирования (ч. 1 ст. 208);

- создание банды в целях нападения на граждан и организации (ч. 1 ст. 209);

- незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение оружия, его основных частей, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (ч. ч. 1 - 3 ст. 222);

- незаконный сбыт гражданского огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия, огнестрельного оружия ограниченного поражения, газового оружия, холодного оружия, в том числе метательного оружия (ч. 4 ст. 222);

- незаконные изготовление, переделка или ремонт огнестрельного оружия, его основных частей, а равно незаконное изготовление боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств (ч. ч. 1 - 3 ст. 223);

- незаконные изготовление, переделка или ремонт огнестрельного оружия ограниченного поражения либо незаконное изготовление газового оружия, холодного оружия, метательного оружия, а равно незаконные изготовление, переделка или снаряжение патронов к огнестрельному оружию ограниченного поражения либо газовому оружию (ч. 4 ст. 223);

- хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (ч. ч. 1, 3, 4 ст. 226);

- создание объединения, посягающего на личность и права граждан (ч. 1 ст. 239);

- публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности (ст. 280);

- создание экстремистского сообщества (ч. 1 ст. 282.1);

- организация деятельности экстремистской организации (ч. 1 ст. 282.2).

При таком широком диапазоне преступных деяний не менее сложна их законодательная подследственность.

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 150 и п. 1 ч. 3 ст. 151 УПК РФ **дознание производится дознавателями ОВД РФ** по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных:

- ст. 112 - умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью;

- ч. 2 ст. 115 - умышленное причинение легкого вреда здоровью с отягчающими обстоятельствами;

- ч. 2 ст. 116 - побои с отягчающими обстоятельствами;

- ч. 1 ст. 118 - причинение тяжкого вреда здоровью по неосторожности;

- ст. 119 - угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью;

- ст. 125 - оставление в опасности;

- ч. 1 ст. 127 - незаконное лишение человека свободы, не связанное с его похищением;

- ч. 1 ст. 150 - вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления без отягчающих обстоятельств;

- ч. 1 ст. 158 - кража без отягчающих обстоятельств;

- ч. 1 ст. 161 - грабеж без отягчающих обстоятельств;

- ч. 1 ст. 166 - неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения без отягчающих обстоятельств;

- ч. 1 ст. 167 - умышленные уничтожение или повреждение имущества без отягчающих обстоятельств;

- ч. 1 ст. 213 - хулиганство без отягчающих обстоятельств;

- ст. 214 - вандализм;

- ч. 1 ст. 222 - незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение оружия, его основных частей, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств без отягчающих обстоятельств;

- ч. 4 ст. 222 - незаконный сбыт гражданского огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия, огнестрельного оружия ограниченного поражения, газового оружия, холодного оружия, в том числе метательного оружия;

- ч. 1 ст. 223 - незаконные изготовление, переделка или ремонт огнестрельного оружия, его основных частей, а равно незаконное изготовление боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств без отягчающих обстоятельств;

- ч. 4 ст. 223 - незаконные изготовление, переделка или ремонт огнестрельного оружия ограниченного поражения либо незаконное изготовление газового оружия, холодного оружия, метательного оружия, а равно незаконные изготовление, переделка или снаряжение патронов к огнестрельному оружию ограниченного поражения либо газовому оружию;

- ст. 243 - уничтожение или повреждение памятников истории и культуры;

- ст. 244 - надругательство над телами умерших и местами их захоронения;

- ст. 319 - оскорбление представителя власти;

- ч. ч. 1 и 2 ст. 325 - похищение, уничтожение, повреждение или сокрытие официальных документов;

- ст. 329 - надругательство над Государственным гербом РФ или Государственным флагом РФ.

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 150 и п. 4 ч. 3 ст. 151 УПК РФ дознание производится **дознавателями органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы РФ** по уголовному делу о преступлении, предусмотренном:

- ст. 168 - уничтожение или повреждение имущества по неосторожности.

В соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 151 УПК РФ предварительное следствие производится **следователями ОВД РФ** по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных:

- ч. ч. 1 - 3 ст. 111 - умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, не повлекшее по неосторожности смерть потерпевшего;

- ч. ч. 2 - 4 ст. 150 - вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления с отягчающими обстоятельствами;

- ч. ч. 2 - 4 ст. 158 - кража с отягчающими обстоятельствами;

- ч. ч. 2 - 3 ст. 161 - грабеж с отягчающими обстоятельствами;

- ст. 162 - разбой;

- ч. ч. 2 - 4 ст. 166 - неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения с отягчающими обстоятельствами;

- ч. 2 ст. 167 - умышленные уничтожение или повреждение имущества без отягчающих обстоятельств, с отягчающими обстоятельствами;

- ч. 1 ст. 183 - незаконное получение сведений, составляющих коммерческую, налоговую или банковскую тайну;

- ст. 206 - захват заложника;

- ч. 2 ст. 213 - хулиганство с отягчающими обстоятельствами;

- ст. 215.2 - приведение в негодность объектов жизнеобеспечения;

- ст. 215.3 - приведение в негодность нефтепроводов, нефтепродуктопроводов и газопроводов;

- ч. ч. 2 и 3 ст. 222 - незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение оружия, его основных частей, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств с отягчающими обстоятельствами;

- ч. ч. 2 и 3 ст. 223 - незаконное изготовление оружия с отягчающими обстоятельствами;

- ст. 267 - приведение в негодность транспортных средств или путей сообщения.

В соответствии с подп. "а" п. 1 ч. 2 ст. 151 УПК РФ предварительное следствие производится **следователями СК РФ** по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных:

- ч. 2 ст. 105 - убийство с отягчающими обстоятельствами;

- ч. ч. 1 и 3 ст. 109 - причинение смерти по неосторожности;

- ст. 110 - доведение до самоубийства;

- ч. 4 ст. 111 - умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшее по неосторожности смерть потерпевшего;

- ст. 126 - похищение человека;

- ч. ч. 2 и 3 ст. 127 - незаконное лишение свободы с отягчающими обстоятельствами;

- ст. 131 - изнасилование;

- ст. 132 - насильственные действия сексуального характера;

- ч. 1 ст. 136 - нарушение равенства прав и свобод человека и гражданина;

- ч. 1 ст. 137 - нарушение неприкосновенности частной жизни;

- ч. ч. 1 и 2 ст. 139 - нарушение неприкосновенности жилища;

- ст. 144 - воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов;

- ст. 148 - воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и вероисповеданий;

- ст. 149 - воспрепятствование проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикетирования или участию в них;

- ст. 215.1 - прекращение или ограничение подачи электрической энергии либо отключение от других источников жизнеобеспечения;

- ст. 239 - организация объединения, посягающего на личность и права граждан;

- ст. 282 - возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства;

- ст. 282.1 - организация экстремистского сообщества;

- ст. 282.2 - организация деятельности экстремистской организации;

- ст. 317 - посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа;

- ст. 318 - применение насилия в отношении представителя власти.

- ст. 321 - дезорганизация деятельности учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества;

- ст. 360 - нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой.

Кроме того, следователям СК РФ подследственны дела о преступлениях, совершенных лицами, в отношении которых предусмотрен особый порядок уголовного судопроизводства (ч. 1 ст. 447 УПК РФ), должностными лицами федеральных органов и военнослужащими РФ, в отношении указанных лиц в связи с их профессиональной деятельностью (подп. "б" и "в" п. 1 ч. 2 ст. 151 УПК РФ), а также о тяжких и особо тяжких преступлениях, совершенных несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних (подп. "г" п. 1 ч. 2 ст. 151 УПК РФ).

В соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 151 УПК РФ предварительное следствие производится **следователями органов федеральной службы безопасности РФ** (далее - ФСБ РФ) по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных:

- ст. 277 - посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля;

- ст. 278 - насильственный захват власти;

- ст. 280 - публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности;

- ст. 281 - диверсия.

По уголовным делам о преступлениях, предусмотренных ч. ч. 3 и 4 ст. 158; ч. ч. 2 и 3 ст. 161; ст. ст. 162, 183, 206, 208, 209; ч. ч. 2 и 3 ст. 222; ч. ч. 2 и 4 ст. 226; ст. ст. 282.1 и 282.2, предварительное следствие может производиться следователями органа, выявившего эти преступления (ч. 5 ст. 151 УПК РФ).

По уголовным делам, предусмотренным ст. 205 УК РФ (Террористический акт), ст. 205.1 УК РФ (Содействие террористической деятельности), ч. 1 ст. 205.2 УК РФ (Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности), ст. 208 УК РФ (Организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем), следствие производится следователями СК, ОВД и ФСБ.

По уголовным делам, предусмотренным ст. 209 УК РФ (Бандитизм), следствие производится следователями СК и ОВД.

По уголовным делам, предусмотренным ст. 279 УК РФ (Вооруженный мятеж), следствие производится следователями СК и ФСБ.

Проблемы квалификации массовых беспорядков и сопутствующих им преступлений приводят к неверному определению подследственности. Дознаватели или следователи ОВД, исходя из "своей подследственности", "отрабатывают только свои преступления" (например, умышленные причинение вреда здоровью и уничтожение чужого имущества), не устанавливая и не доказывая признаков массовых беспорядков, что приводит к более тяжким последствиям.

В этой связи показательны беспорядки в Москве, произошедшие в декабре 2010 г., благодаря средствам массовой информации получившие название "беспорядки на Манежной", когда необдуманные действия правоохранительных органов по факту убийства одного из футбольных фанатов явились следствием массовых беспорядков. И уже после указания Президента РФ Дмитрия Медведева была проведена проверка более двух десятков уголовных дел, возбужденных в отношении наиболее активных участников массовых выступлений на Манежной площади за нарушение общественного порядка, избиение граждан и сопротивление милиции, по результатам которой надзорное ведомство пришло к выводу о том, что имели место не отдельные эпизоды преступной деятельности, а единая акция, нацеленная на организацию беспорядков по мотивам межнациональной розни <1>.

--------------------------------

<1> Следствие ограничилось призывами. Массовые беспорядки на Манежной получили самую мягкую квалификацию // http://novolitika.ru/news; События на Манежной площади беспорядками не признали // http://policemagazine.ru.

Исходя из вышеизложенного можно с уверенностью заявить об определенной проблемности уголовно-процессуального противодействия преступлениям, свершаемым в ходе массовых беспорядков.

Таким образом, на наш взгляд, в настоящее время наилучший выход из создавшейся ситуации - это законодательное закрепление обязанности следователей СК РФ производить следствие по всем общественно опасным деяниям, совершаемым не только при чрезвычайных ситуациях вообще, но и в ходе массовых беспорядков, а также при их организации и призывам к ним в частности. Для чего предлагается дополнить п. 1 ч. 2 ст. 151 УПК РФ подпунктом "д" следующего содержания: "о преступлениях, совершенных при чрезвычайных ситуациях, в том числе в ходе массовых беспорядков либо их организации или призывов к ним".