

В рубрике рассматриваются особенности правового регулирования разнообразной библиотечно-информационной деятельности. Содержится обзор основных нормативно-правовых актов, использование которых необходимо при принятии управленческих, экономических и хозяйственных решений, а также защиты интеллектуальной собственности.

Владимир КЛЮЕВ,
профессор, заведующий
кафедрой управления
информационно-библиотечной
деятельностью МГУКИ,
Почетный работник высшего
профессионального
образования РФ, г. Москва



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА БИБЛИОТЕЧНО- ИНФОРМАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Действующая на территории Российской Федерации система правового регулирования различных аспектов функционирования библиотеки позволяет ей легитимно осуществлять многоплановую деятельность, использовать альтернативные источники дополнительного ресурсного самообеспечения, реализовывать вариативные условия предоставления пользователям услуг/продукции. Существует достаточно скорреспондированная база законодательной поддержки различных аспектов управления библиотекой, предоставляющая необходимые юридические гарантии для успешной повседневной работы.

Юридической основой функционирования библиотек, регулирования правоотношений в процессе библиотечно-информационной деятельности является часть первая Гражданского кодекса Российской Федерации (1994), вступившая в силу с 1 января 1995 года. Начальные статьи кодекса четко фиксиру-

ют возможность физических и юридических лиц устанавливать свои права и обязанности на основе договора, определять любые не противоречащие законодательству его условия (ст. 1), закрепляют исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности — интеллектуальную собственность

(ст. 2), определяют способы защиты гражданских прав (ст. 12) и возмещения убытков (ст. 15).

Ключевое значение имеют регламентация понятия юридического лица (ст. 48) и характеристика его правоспособности (ст. 49). Что касается правового статуса библиотеки, то согласно ГК РФ он может быть определен как некоммерческая организация (ст. 50) в форме финансируемого собственником учреждения (ст. 120).

Важным для библиотечной практики является определение кодексом особого правового режима и правил оборотоспособности результатов интеллектуальной деятельности (ст. 128, 129), а также установление общих положений об интеллектуальной собственности и прерогатив ее использования правообладателем (ст. 138).

Специальная глава Гражданского кодекса РФ посвящена экономико-правовым основам обеспечения исполнения обязательств, в том числе взысканию неустойки (ст. 330—333), а также заложенным отношениям (ст. 334—337, 339, 341, 346, 348, 352). Детализированное изложение современных правовых норм залога (от понятия и оснований его возникновения до прекращения) значительно облегчает регулирование связанных с ним действий. Так, в контексте превентивной защиты документальных ресурсов библиотеки необходимо выделить конкретизацию Кодексом понятия «обеспечиваемое залогом требование», что, в частности, позволяет списывать с суммы залога неустойку (ст. 337), определение порядка пользования и распоряжения предметом залога (ст. 346) и другие.

Достаточно подробно в части первой Гражданского кодекса РФ изложены главные положения договорного права, знание которых необходимо при оформлении юридически обязывающих договорных отношений библиотеки с партнерами — как юридическими, так и физическими лицами. Детально изложены принципиальные положения дого-

ворного права: понятие (ст. 420) и условия (ст. 421—423, 427) договора, установление и корректировка его цены (ст. 424), процедура заключения (ст. 432, 433, 435—446), требования к форме (ст. 434), основания и порядок изменения или расторжения договорных обязательств (ст. 450—453). Здесь же «прописаны» общее понятие (ст. 153), виды (ст. 154) и форма (ст. 158—163) сделок, основания и последствия их недействительности (ст. 166—181). Определенно, что двух- или многосторонние сделки являются договорами, а для их заключения необходимо «выражение согласованной воли» сторон (ст. 154). В этой связи выделим особо характеристику так называемого договора присоединения (ст. 428), нормы которого правомерно распространять на Правила пользования библиотекой.

Часть вторая Гражданского кодекса Российской Федерации (1996), введенная в действие с 1 марта 1996 года, регламентирует так называемые обязательственные права, то есть упорядочивает рыночные отношения путем регулирования на законодательном уровне отдельных видов обязательств — договоров. Для инициативной хозяйственной деятельности библиотек наиболее актуальны правовые нормы по поводу отношений купли-продажи (в частности, ст. 454, 455, 469, 486, 491, 495, 501), мены (ст. 567—571), дарения (в том числе ст. 572, 574, 576, 582), подряда (например, ст. 702, 709, 711, 721), возмездного оказания услуг, включая информационные (ст. 779—783), займа/кредита (ст. 807—823) и другие.

Выделим четко определенную и юридически детализированную ГК РФ организационно-правовую форму договора о совместной деятельности — так называемого простого товарищества: двое или несколько лиц (товарищей) обязуются соединить свои вклады и совместно действовать без образования юридического лица для извлечения прибыли или достижения иной, не противоречащей закону цели (ст. 1041—

1054). В библиотечно-информационной практике данный вид договорных отношений активно используется, и его правовой статус позволяет успешно развивать взаимовыгодные партнерские связи библиотек с другими субъектами рынка, особенно в плане рационального использования имеющейся ограниченной ресурсной базы.

Исключительно плодотворным для возможного оперативного материально-технического оснащения российских библиотечных учреждений стало введение в правовой оборот договорных отношений финансовой аренды — лизинга (ст. 665—670). По лизинговому договору библиотека вправе получать во временное владение и пользование (в том числе для хозяйственной деятельности) любое необходимое имущество (например, оргтехнику и другое оборудование), поэтапно оплачивая его стоимость в течение оговоренного периода.

Конкретную правоприменительную направленность в контексте повседневной библиотечной работы имеют закрепленные Гражданским кодексом РФ юридические положения относительно обязательств вследствие причинения вреда (гл. 59).

Предусмотрено, что причиненный имуществу юридического лица (в библиотеке, например, документному фонду, оборудованию) вред подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред (ч. 1 ст. 1064). В то же время за причиненный вред со стороны малолетнего (до четырнадцати лет) отвечают его родители (усыновители) или опекуны (ч. 1 ст. 1073). Несовершеннолетний (от четырнадцати до восемнадцати лет) несет ответственность на общих основаниях, но в случае отсутствия у него достаточных доходов или иного имущества отвечают также его родители (усыновители) или опекуны (ст. 1074). Среди способов возмещения вреда выделены возмещение в натуре (предоставление вещи того же рода и качества, исправление поврежденной

вещи и т. п.) или возмещение причиненных убытков (ст. 1082). Все эти правоустанавливающие нормы целесообразно соответствующим образом отразить в Правилах пользования библиотекой, что обеспечит легитимность действиям по сохранности ее ресурсной базы.

Часть четвертая Гражданского кодекса Российской Федерации (2006), начавшая действовать с 1 января 2008 года, обеспечивает правовую защиту и регулирует использование результатов интеллектуальной деятельности.

В кодексе закрепляются охраняемые результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации (ст. 1225), выделяются объекты авторских (ст. 1259) и смежных (ст. 1304) прав, характеризуются понятия и сущность исключительного права (ст. 1229, 1270), устанавливается срок его действия на авторское произведение (ст. 1281).

Для библиотечно-информационной деятельности определяющее значение имеет статья 1274 ГК РФ «Свободное использование произведения в информационных, научных, учебных и культурных целях», разрешающая библиотекам предоставлять экземпляры правомерно введенных в гражданский оборот произведений во временное безвозмездное пользование. Однако выраженные в цифровой форме экземпляры произведений могут предоставляться только в помещениях библиотек и при условии исключения создания их копии в цифровой форме.

Важную роль в повседневной библиотечной практике играет статья 1275 «Свободное использование произведения путем репродуцирования», предоставляющая возможность библиотекам репродуцировать в единичном экземпляре без извлечения прибыли правомерно опубликованные произведения для восстановления, замены утраченных или испорченных экземпляров, а также для предоставления необходимых экземпляров произведения другим библиотекам, утративших их из своих фондов. Допускается также биб-

лиотекам на тех же условиях репродуцировать отдельные статьи, малообъемные произведения и короткие отрывки из других произведений по запросам граждан для использования в учебных или научных целях. При этом указывается, что репродуцирование не включает воспроизведение произведения или хранение его копий в электронной форме.

В части четвертой ГК РФ предусмотрена возможность расширения прав использования авторских произведений (в частности библиотекой) на основе лицензионного договора с автором/правообладателем (ст. 1235—1238, 1286) или соответствующих юридических договоров с организациями по коллективному управлению авторскими правами (ст. 1242, 1243).

Особо выделим трактовку авторского права на произведение, созданное в пределах установленных для работника (автора) трудовых обязанностей — служебное произведение (ст. 1295). Исключительное право на использование служебного произведения принадлежит работодателю, если в договоре между ним и автором не предусмотрено иное (ч. 2 ст. 1295). Данная норма актуальна при подготовке специалистами библиотек собственных интеллектуальных продуктов.

Другим базовым для библиотек кодифицированным актом является Бюджетный кодекс Российской Федерации (1998), введенный в действие с 1 января 2000 года. Именно он устанавливает правовое положение библиотек как субъектов бюджетных правоотношений, порядок регулирования межбюджетных отношений, определяет основания и виды ответственности за нарушение бюджетного законодательства. Среди ключевых положений Бюджетного кодекса РФ выделим: перечень принципов бюджетной системы (ст. 28—38), виды доходов бюджета (ст. 41), расходы бюджетных учреждений (ст. 70), организационно-экономический статус бюджетного учреждения (ст. 161), смету до-

ходов и расходов бюджетного учреждения (ст. 221), порядок использования лицевого счета бюджетных средств (ст. 254, 255), основания и меры воздействия на нарушителей бюджетного законодательства (ст. 282—306).

Важные нормы права, касающиеся отдельных аспектов библиотечной работы, имеются в современном отечественном уголовном законодательстве.

Так, в Уголовном кодексе Российской Федерации (1996), введенном в действие с 1 января 1997 года, имеются статьи (ст. 164 «Хищение предметов, имеющих особую ценность» и ст. 243 «Уничтожение или повреждение памятников истории и культуры»), в которых в качестве правоохраняемых объектов наряду с другими фигурируют документы, то есть информационные ресурсы библиотечных учреждений. Это позволяет в случае необходимости использовать нормы уголовного права при защите конкретных фондовых материалов библиотек.

Кодексом предусматривается соответствующее уголовное наказание за незаконное предпринимательство (ст. 171), заведомо ложную рекламу (ст. 182), уклонение от уплаты налогов с организаций (ст. 199), обман потребителей (ст. 200), что немаловажно для некоторых аспектов инициативной деятельности библиотек. Отдельной главой представлены актуальные для современной библиотечной практики статьи о преступлениях в сфере компьютерной информации (в частности ст. 272), создании, использовании и распространении вредоносных программ для ЭВМ (ст. 273), нарушении правил эксплуатации ЭВМ или их сети (ст. 274).

Развитие и интерпретация ряда гражданско-правовых норм применительно к деятельности некоммерческих организаций дается в специальном Федеральном законе «О некоммерческих организациях» (1996). Именно в нем определены правовое положение, порядок создания, деятельности, реорганизации и ликвидации некоммерческих

организаций как юридических лиц, формирования и использования их имущества, права и обязанности учредителей, основы управления, возможные формы поддержки органами государственной власти и местного самоуправления.

Организационно-правовой статус библиотеки в свете данного законодательного акта может быть конкретизирован как некоммерческая организация, созданная для достижения социальных, культурных, образовательных целей, удовлетворения духовных потребностей (ст. 2) и функционирующая в форме полностью или частично финансируемого собственником учреждения (ст. 9). В этой связи имущество за библиотекой закреплено на праве оперативного управления (ч. 1 ст. 9), а при недостаточности у нее денежных средств для обеспечения обязательств субсидиарную (дополнительную) ответственность несет собственник (ч. 2 ст. 9).

Особо выделены в Законе вопросы правового положения филиалов некоммерческой организации (ст. 5), что позволяет, в частности, юридически однозначно трактовать их правомочность в структуре централизованных библиотечных систем. Под филиалом понимается обособленное подразделение, расположенное вне места нахождения некоммерческой организации и осуществляющее все или часть ее функций (ч. 2 ст. 5). При этом филиал не является юридическим лицом, действует на основе утвержденного некоммерческой организацией Положения, а его имущество учитывается одновременно как на отдельном балансе, так и на балансе основной некоммерческой организации. Она же назначает руководителей своих филиалов (ч. 4 ст. 5).

В числе обязательных учредительных документов некоммерческой организации в форме учреждения зафиксированы решение собственника о создании и утвержденный им устав. В них должны содержаться наименова-

ние некоммерческой организации, местонахождение, порядок управления, предмет и цели деятельности, сведения о филиалах, источники формирования имущества и иные положения (ст. 14). Среди разрешенных видов деятельности некоммерческой организации указана предпринимательская деятельность, в том числе приносящее прибыль производство товаров и услуг, отвечающих целям создания организации (ч. 2 ст. 24). В интересах достижения уставных целей некоммерческая организация может создавать другие некоммерческие организации (ч. 4 ст. 24).

Источниками формирования имущества некоммерческой организации названы: регулярные и единовременные поступления от учредителей, добровольные имущественные взносы и пожертвования, выручка от реализации товаров, работ и услуг, дивиденды от ценным бумагам и вкладам, доходы от собственности, другие не запрещенные законом поступления (ст. 26). Принципиальное значение для библиотек разрешаемая Законом прямая и косвенная экономическая поддержка некоммерческих организаций органами государственной власти и местного самоуправления, в том числе в форме льгот по уплате налогов и иных платежей, полного или частичного освобождения от платы за пользование государственным и муниципальным имуществом, размещения социальных заказов.

В ряду других «фоновых» для правового регулирования библиотечной работы законодательных актов выделим законы «О защите прав потребителей», «О рекламе», «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».

Закон РФ «О защите прав потребителей» (1992, новая ред. 2007) в полном объеме регулирует отношения между потребителями и исполнителями/продавцами товаров, работ и услуг, устанавливает соответствующие права потребителей и определяет механизм их защиты. Для повседневной библиотеч-

но-информационной деятельности первостепенное значение имеют законодательные нормы о качестве работы/услуги (ст. 4), предоставлении достоверной информации, обеспечивающей возможность их правильного выбора (ст. 8—10, 12), режиме работы продавца/исполнителя (ст. 11), недопустимости ущемления прав потребителей (ст. 13—16), сроках выполнения работ/оказания услуг (ст. 28) и последствия их нарушения (ст. 26), порядке расчета за работы/услуги (ст. 37) и ряд других.

Закон РФ «О защите прав потребителей» развивает положения ГК РФ (ст. 469, 721) о гарантированных качественных параметрах товара (работы, услуги). Императивно указано, что продавец/исполнитель обязан передать потребителю товар (выполнить работу/оказать услугу), качество которого соответствует договору (ч. 1 ст. 4). При отсутствии в договоре условий о качестве (что часто встречается в библиотечно-информационной практике) продавец/исполнитель обязан передать потребителю товар (выполнить работу/оказать услугу), пригодный для целей традиционного использования (ч. 2 ст. 4) или конкретно оговоренных в договоре (ч. 3 ст. 4).

В Законе определено, что достоверная информация об исполнителе/продавце (ст. 9), о реализуемых им товарах (работах/услугах) (ст. 10) должна в доступной форме доводиться до сведения потребителей при заключении договоров купли-продажи и договоров о выполнении работ/оказании услуг (ч. 2 ст. 8). В случае ненадлежащей информации (недостоверной или недостаточно полной), затрудняющей возможность свободного выбора, предусматривается ответственность за нарушение прав потребителей (ст. 12—15). Признаются недействительными условия договора, ущемляющие права потребителя по сравнению с правилами, установленными законами или иными правовыми актами РФ в области защиты прав потребителей (ч. 1 ст. 16); определяется

возможность приоритетной судебной защиты прав потребителей (ст. 17). В этой связи в условиях основного бесплатного библиотечного обслуживания гармонизация дополнительной договорной платной деятельности библиотеки приобретает особую актуальность. Акцентируем также внимание на законодательно зафиксированном положении о недопустимости без согласия потребителя предоставления дополнительных услуг за плату (ч. 3 ст. 16).

Осуществляя профессиональную деятельность, библиотека выступает в различных ролях по отношению к рекламе: рекламодателя (источника, поставщика рекламной информации о своих услугах/продукции), рекламопроизводителя (составителя текстов сообщений, изготовителя макетов и других готовых для распространения форм своей и/или заказной рекламной информации), рекламораспространителя (рекламиста, распространяющего собственную и/или стороннюю рекламную информацию) и потребителя рекламы (при восприятии рекламной информации об услугах/продукции иных хозяйствующих субъектов, в том числе партнеров, конкурентов). В этой связи немаловажное значение для библиотечно-информационных учреждений имеют предусмотренные Федеральным законом «О рекламе» (2006) общие требования к рекламе, характеристика недобросовестной и недостоверной рекламы (ст. 5), а также особенностей наружной рекламы (ст. 19) и рекламы отдельных видов товаров (ст. 21—30). Здесь же, в частности, определены понятие (ст. 3) и условия (ст. 10) социальной рекламы, легитимизированы спонсорство и спонсорская реклама (ст. 3).

Базовым документом, регулирующим благотворительную деятельность в Российской Федерации, является Федеральный закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (1995). Его нормы актуальны для библиотек в контексте прив-

лечения дополнительной ресурсной поддержки.

На законодательном уровне дается развернутое определение понятия «благотворительная деятельность». Она трактуется как «добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки» (ст. 1).

Среди целей благотворительности указывается «содействие деятельности в сфере образования, науки, культуры, искусства, просвещения, духовному развитию личности» (ч. 1 ст. 2), что позволяет библиотечно-информационным учреждениям вполне логично находиться в данном благотворительном сегменте. Декларируется право на беспрепятственность благотворительной деятельности «на основе добровольности и свободы выбора ее целей» (ч. 1 ст. 4), подчеркивается недопустимость ограничения установленных Законом целей и форм благотворительности (ч. 3 ст. 4).

В качестве участников благотворительной деятельности регламентированы: благотворители («лица, осуществляющие благотворительные пожертвования»), добровольцы («граждане, осуществляющие благотворительную деятельность в форме безвозмездного труда») и благополучатели («лица, получающие благотворительные пожертвования от благотворителей, помощь добровольцев»). Здесь же обозначены возможные формы благотворительных пожертвований — бескорыстные (безвозмездные) или на льготных условиях: передача в собственность имущества (в том числе денежных средств, интеллектуальных продуктов); наделение правами владения, пользования и распоряжения любыми объектами права собственности; выполнение работ и предоставление услуг. Одновременно

закреплено право благотворителей «определять цели и порядок использования своих пожертвований» (ст. 5). Подобная детализация крайне важна для библиотечно-информационных учреждений, сталкивающихся на практике с широким спектром потенциальных вариантов благотворительности, но зачастую не идентифицируемых должным образом, не получающих необходимого статуса и соответствующей оценки.

Закон дает расширительную трактовку понятия «благотворительный грант», подразумевая под ним носящие целевой характер благотворительные пожертвования, представляемые гражданами и юридическими лицами как в денежной, так и в натуральной форме (ст. 15). Достаточно емко характеризуется благотворительная программа — «комплекс мероприятий, ... направленных на решение конкретных задач» (ч. 1 ст. 17). Такая дефиниция позволяет библиотеке на законных основаниях присутствовать (или подавать заявки на участие) одновременно в нескольких благотворительных программах.

Исключительно важным для стимулирования благотворительности по отношению к библиотекам как социально значимым учреждениям являются предусмотренные Законом формы ее поддержки органами государственной власти и местного самоуправления. Среди них — возможные налоговые и таможенные льготы участникам благотворительной деятельности на федеральном уровне; полное или частичное освобождение от региональных и муниципальных сборов, платежей; размещение на конкурсной основе государственных и муниципальных социальных заказов (ч. 3 ст. 18).

Федеральный закон также определяет, что благотворительная деятельность иностранных граждан, иностранных и международных организаций на территории нашей страны осуществляется в соответствии с положениями данного законодательного акта (ст. 22).

В числе смежных с библиотечным делом законов обратим внимание на Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (2006), регулирующий отношения, возникающие, в частности, при «осуществлении права на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации» (ст. 1).

В данном законодательном акте дается характеристика таких базовых профессионально значимых понятий, как «информация», «информационная система», «доступ к информации», «предоставление информации», «распространение информации», «документированная информация» и др. (ст. 2). Информация предметно представлена как объект правовых отношений (ст. 5). Специальные статьи юридически интерпретируют понятия «общедоступная информация» (ст. 7), конкретизируют право на доступ к информации (ст. 8) и случаи ограничения доступа к информации (ст. 9). Указывается, что не может быть ограничен доступ, в частности, к информации, накапливаемой в открытых фондах библиотек (ч. 4 ст. 8).

Важные правоустанавливающие нормы в области библиотечно-информационного обслуживания содержит законодательство об образовании.

В действующем Законе Российской Федерации «Об образовании» (1992) предусмотрено право обучающихся всех образовательных учреждений на бесплатное пользование библиотечно-информационными ресурсами библиотек (ч. 4 ст. 50).

Федеральный закон «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» (1996) предоставляет право студентам (ст. 16), докторантам, аспирантам, соискателям (ст. 19) и научно-педагогическим работникам (ст. 20) вузов бесплатно пользоваться в государственных учебных заведениях библиотеками и информационными фондами. За студентами вузов закреплено также право на бесплатное поль-

зование услугами государственных и муниципальных библиотек (ч. 3 ст. 16).

Обратим внимание на другие законодательные акты смежной с библиотечно-информационной сферой области деятельности — архивного и музейного дела.

Федеральный закон «Об архивном деле в Российской Федерации» (2004) в юридическом отношении широко трактует понятия «архивный документ» (ст. 3) и «архивный фонд» (ст. 5). При этом в состав Архивного фонда РФ включаются документы независимо от источника происхождения, времени и способа создания, вида носителя, формы собственности и места хранения (ст. 5). Документальный массив может находиться в федеральных, региональных и муниципальных библиотеках (ст. 7, 8, 18), а также передаваться в их фонды из частных собраний (ст. 11) на основании соответствующих договоров (ч. 3 ст. 21).

В Законе указано, что государственные и муниципальные библиотеки обеспечивают пользователю архивными документами необходимые условия для их поиска и изучения, могут оказывать на имеющемся архивном фонде платные информационные услуги и заключать договоры об использовании архивных документов, предоставлять копии, публиковать и экспонировать архивные документы, готовить справочно-информационные издания (ст. 26). Библиотеки — владельцы архивных документов призваны принимать участие в международном сотрудничестве в области архивного дела (ст. 28).

Федеральный закон «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» (1996) также вполне может быть распространен на некоторые направления работы библиотек, так как в его терминосистеме многоаспектно трактуются понятия «музейный предмет», «музейная коллекция» и «музейный фонд». В принципе практически в каждой библиотеке как полифункциональном учреждении они существ-

вуют в той или иной форме: во многих отраслевых и региональных библиотечно-информационных центрах выделяются специальные фонды книжных памятников и/или рукописных материалов, на базе отдела редких книг и рукописей функционируют музеи книги; в некоторых библиотеках созданы проблемно ориентированные (в том числе мемориальные) библиотеки-музеи. Правовая регламентация данных аспектов библиотечной работы здесь четко изложена на законодательном уровне, хотя, к сожалению, собственно библиотеки (как и другие не музейные организации) в качестве потенциальной составной части Музейного фонда РФ здесь не фигурируют. Однако необходимая конкретизация должна содержаться в предусмотренных Законом подзаконных документах (ст. 8).

Базовый уровень законодательного регулирования библиотечно-информационной деятельности представлен тремя законами — «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», «О библиотечном деле» и «Об обязательном экземпляре документов». Последний из перечисленных актов гарантирует исходную базу для государственной регистрации и учета выходящей в РФ издательской продукции на различных носителях, обеспечивает комплектование документного фонда национальных и ведущих отраслевых библиотек. Остановимся на более предметной характеристике первых двух законодательных актов, непосредственно регламентирующих организационно-управленческие аспекты работы библиотеки.

Закон РФ «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (1992) установил самостоятельность организаций культуры в осуществлении своей творческой, производственной и экономической деятельности, социального развития в пределах имеющихся творческих и хозяйственных ресурсов, предусмотренных уставом задач (ст. 42). Предусмот-

рен особый порядок налогообложения прибыли некоммерческих организаций культуры (ст. 45), к которым (как отмечается в преамбуле закона) относятся и библиотеки. Здесь же содержится положение о том, что поступление средств из внебюджетных источников не является основанием для сокращения бюджетных отчислений.

Среди финансовых ресурсов организаций культуры в Законе выделены средства учредителя/учредителей, доходы от собственной деятельности, а также иные разрешенные законодательством РФ доходы и поступления. Одновременно записано, что полученные из других источников средства не уменьшают нормативов и абсолютных размеров финансирования со стороны учредителя/учредителей (ст. 46).

Исходное значение для постановки инициативной хозяйственной деятельности библиотеки имеет статья 47 «Предпринимательская деятельность государственных и муниципальных организаций культуры». Именной в ней зафиксирован достаточно многообразный спектр направлений, возможных для дополнительной реализации в условиях учреждений культуры, включая библиотеки. Принципиальное значение имеет норма, согласно которой деятельность некоммерческих организаций культуры по реализации предусмотренных уставом производимой продукции, работ и услуг относится к предпринимательской только в той части, в которой получаемый доход не инвестируется непосредственно в данной организации для обеспечения, развития и совершенствования основной уставной деятельности. Аналогично и сами платные формы профильной деятельности учреждений культуры не рассматриваются как предпринимательские, если получаемый доход полностью идет на их развитие и совершенствование.

Закон РФ «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» позволяет организациям культуры

пользоваться кредитом отечественных и зарубежных банков. При этом указано, что культурные ценности, хранящиеся в государственных и муниципальных библиотеках, не могут использоваться в качестве обеспечения такого кредита или сданы под залог (ст. 51). Организации культуры правомочны самостоятельно устанавливать цены (тарифы) на платные услуги/продукцию, предусматривая льготы для определенных групп пользователей. Государственное регулирование цен допускается только в случаях монопольного положения предприятия на культурно-досуговом или информационном рынках (ст. 52).

Наиболее конкретно организационно-управленческие отношения в сфере библиотечной деятельности регулирует Федеральный закон «О библиотечном деле» (1994), обеспечивая необходимую юридическую основу для их реализации в контексте внешней рыночной среды, а также сущностных функций библиотеки — информационного, культурного и образовательного учреждения (ст. 1).

Наряду с правом всех граждан России на основное бесплатное библиотечное обслуживание в сети общедоступных библиотек (ч. 2 ст. 5; ч. 4 ст. 7) Закон предусматривает право пользователей на получение платных услуг, перечень которых определяется правилами пользования библиотекой (ч. 4 ст. 7). Важное значение для повседневной деятельности библиотеки имеют положения о юридическом статусе библиотечного учреждения (ст. 11; ч. 2 ст. 22), обязанностях (ст. 12) и правах (ст. 13) библиотеки, взаимоотношениях с учредителем (ст. 10; ч. 3 ст. 22), имущественных правоотношениях (ч. 3 ст. 15; ч. 3 ст. 22; ч. 4 ст. 23; ст. 24, 25), государственной библиотечной политике (ст. 14—19).

Акцентируем внимание на закрепленном в данном Федеральном законе прямого действия праве библиотеки осуществлять хозяйственную деятельность, если она не наносит ущерба основной. При этом в качестве приоритетных целей такого аспекта функционирования библиотечного учреждения выделены не только расширение перечня предоставляемых услуг, но и социально-творческое развитие собственно библиотеки (ч. 6 ст. 13). Последняя часть формулировки дает возможность широкого толкования вариантов инициативной хозяйственной деятельности современной отечественной библиотеки. Важное юридическое значение имеет фиксация права библиотеки определять условия использования библиотечных фондов на основе договоров с юридическими и физическими лицами (ч. 6 ст. 13), что потенциально открывает перед библиотечно-информационными учреждениями перспективы сверхнормативного дополнительного (в том числе сервисного) обслуживания заинтересованных платежеспособных пользователей. На договорной основе предлагается также строить взаимоотношения библиотек с другими субъектами информационного рынка (ст. 21), в частности, при осуществлении информационного партнерства.

Таким образом в настоящее время на законодательном уровне создана необходимая правоустанавливающая база для успешной деятельности российской библиотеки как некоммерческой организации в форме финансируемого собственником учреждения. Данный организационно-правовой статус позволяет библиотечно-информационным учреждениям интерпретировать к своим конкретным условиям ряд подзаконных нормативно-правовых актов, обеспечивающих правоприменительную практику.