

Министерство культуры Российской Федерации  
Московский государственный университет  
культуры и искусств

**В.К. КЛЮЕВ**

**ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАБОТЫ  
СОВРЕМЕННОЙ РОССИЙСКОЙ  
БИБЛИОТЕКИ**

*Учебное пособие*

**МОСКВА  
2003**

ББК 78.34(2)я73  
К 52

*Печатается по решению Редакционно-издательского совета  
Московского государственного университета  
культуры и искусств*

**Клюев В.К.**

К 52 Правовое обеспечение работы современной российской библиотеки: Учеб. пособие / М-во культуры РФ; Моск. гос. ун-т культуры и искусств. – М.: Изд-во Моск. гос. ун-та культуры и искусств, 2003. – 90 с. – Библиогр.: 229 назв.

© В.К. Клюев, 2003  
© Е.С. Егорова, дизайн-макет, 2003

# СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ.....	4
<b>I. ПРИМЕРНЫЙ ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН КУРСА.....</b>	<b>10</b>
<b>II. ДЕТАЛИЗИРОВАННАЯ ПРОГРАММА КУРСА.....</b>	<b>11</b>
Введение.....	11
<i>Раздел I. Информационные правоотношения и их юридическая регламентация.....</i>	<i>11</i>
<i>Раздел II. Российская библиотека в современной системе правовых отношений: методологический аспект.....</i>	<i>11</i>
<i>Раздел III. Правовая основа отношений в области формирования и использования библиотечно-информационных ресурсов.....</i>	<i>15</i>
<i>Раздел IV. Внутренняя нормативная документация как правовая база деятельности библиотеки.....</i>	<i>24</i>
<b>III. КОНСПЕКТЫ ЛЕКЦИЙ ПО КЛЮЧЕВЫМ ВОПРОСАМ КУРСА.....</b>	<b>27</b>
1. <i>Место библиотечного права в структуре информационного права.....</i>	<i>27</i>
2. <i>Гражданский кодекс РФ – правовой фундамент деятельности современной отечественной библиотеки.....</i>	<i>29</i>
3. <i>Законодательное регулирование организационно-экономических аспектов деятельности библиотеки как некоммерческой организации.....</i>	<i>32</i>
4. <i>Распространение норм интеллектуального права и информационного законодательства на библиотечно-информационную практику.....</i>	<i>34</i>
5. <i>Законодательное обеспечение качественных параметров функционирования библиотеки в условиях рынка.....</i>	<i>36</i>
6. <i>Применение рекламного законодательства в библиотеке.....</i>	<i>38</i>
7. <i>Законодательное регулирование международных информационно-библиотечных контактов.....</i>	<i>39</i>
8. <i>Использование Уголовного кодекса РФ при защите интересов библиотеки и пользователей.....</i>	<i>39</i>
9. <i>Экономико-правовые статьи базовых отраслевых законодательных актов.....</i>	<i>40</i>
10. <i>Комплексное правовое регулирование общехозяйственной договорной деятельности библиотеки.....</i>	<i>42</i>
11. <i>Организационно-правовая база взаимоотношений российской библиотеки с благотворителями и спонсорами.....</i>	<i>46</i>
12. <i>Правовое обоснование маркетинговой деятельности библиотеки.....</i>	<i>49</i>
13. <i>Внутренняя нормативная документация как показатель правовой культуры библиотеки.....</i>	<i>50</i>
14. <i>Организационно-правовые отношения библиотеки и пользователя в контексте информационной безопасности.....</i>	<i>52</i>
<b>IV. ИТОГОВЫЙ СЕМИНАР-КОНФЕРЕНЦИЯ «ПРАВОВОЕ ПОЛЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВРЕМЕННОЙ РОССИЙСКОЙ БИБЛИОТЕКИ».....</b>	<b>54</b>
<b>V. ПРАКТИКУМ (задания 1—5).....</b>	<b>54</b>
<b>VI. РЕКОМЕНДАТЕЛЬНЫЙ УКАЗАТЕЛЬ ЛИТЕРАТУРЫ ПО КУРСУ.....</b>	<b>56</b>
1. <i>Основная.....</i>	<i>56</i>
1.1. <i>Законодательные акты.....</i>	<i>56</i>
1.2. <i>Нормативно-правовые и другие официальные документы.....</i>	<i>59</i>
1.3. <i>Обобщающие и комментирующие публикации, методические материалы.....</i>	<i>60</i>
2. <i>Дополнительная.....</i>	<i>65</i>
2.1. <i>Официальные материалы.....</i>	<i>65</i>
2.2. <i>Профилированные работы.....</i>	<i>66</i>
<b>VII. КРАТКИЙ ТЕРМИНОЛОГИЧЕСКИЙ СЛОВАРЬ.....</b>	<b>72</b>

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Строительство в России правового государства обуславливает необходимость освоения будущими высококвалифицированными специалистами библиотечно-информационных служб обширного массива законодательных и иных нормативных актов, регулирующих важнейшие направления и обеспечивающих легитимность их профессиональной деятельности. Своевременное компетентное применение на практике многоаспектной палитры разноуровневых (от федеральных до внутрибиблиотечных) правовых документов позволит в полном объеме реализовать правоспособность библиотеки как социального института, информационной системы и субъекта рынка, определить оптимальные формы взаимоотношений и варианты взаимодействия с пользователями и партнерами по кооперации, выявить альтернативные каналы ресурсных поступлений, обосновать возможные виды инициативной хозяйственной деятельности (включая границы библиотечно-информационного предпринимательства).

Особое значение профессионально адаптированные правовые знания приобретают для выпускников стартовавшей три года назад в МГУКИ целевой специализации «Библиотечно-информационное обеспечение в области права». Именно сотрудникам Центров правовой информации публичных библиотек (на которые прежде всего ориентирована эта специализация) предстоит на практике наиболее часто сталкиваться и легитимно решать юридические проблемы функционирования библиотеки — субъекта и объекта правоотношений и правового регулирования в информационной среде.

*Учебный курс «Библиотечное право»\** предполагает изучение основ правового регламентирования работы современной отечественной библиотеки, в частности: состав, содержание и случаи использования (правовой практики) системообразующих, смежных и базовых законодательных актов, а также конкретизирующих и развивающих их подзаконных нормативно-правовых документов. Успешное овладение материалом этой специальной библиотечковедческой дисциплины **позволит студентам получить** комплекс знаний, умений и навыков, дающий возможность полноценно адаптироваться и уверенно ориентироваться в системе действующего профильного законодательства, эффективно применять его положения в повседневной работе,

---

\* Первая программа курса аналогичной проблематики была подготовлена нами для студентов управленческой специализации в 1998 г. — см.: Правовое обеспечение библиотечно-информационной деятельности: Программа курса / М-во культуры РФ; Моск. гос. ун-т культуры; Авт.-сост. В.К. Ключев. — М.: Изд-во Моск. гос. ун-та культуры, 1999. — 36 с. (Рец.: Авраева Ю.Б. Закон профессии — профессия и закон // Мир библиогр. — 1999. — № 4. — С. 69-70; Пашин А.И. Новый шаг в подготовке библиотечных кадров // Библиотековедение. — 2000. — № 1. — С. 127-128).

Адаптированный для системы повышения квалификации вариант программы курса см.: Ключев В.К. Освоение правовых основ функционирования библиотеки // Библиотека и закон: Справ. Вып. 5. — М.: Либерия, 1998. — С. 46-68.

обоснованно включать общие юридические нормы во внутреннюю нормативную документацию библиотеки.

Включенная в пособие авторская **программа курса** правовую среду библиотечно-информационной деятельности представляет в дидактически структурированном виде: от общего к частному. В четырех логически взаимосвязанных разделах курса **выделены четырнадцать ключевых тем**, последовательно **раскрывающих** специфику библиотеки как субъекта и объекта правовых отношений, место библиотечного права в структуре информационного права, особенности применения в библиотечно-информационной практике системообразующего общегражданского, хозяйственного, интеллектуального и информационного законодательства, степень регулирования и характеристику правового режима поддержки конкретных форм взаимодействия библиотеки и пользователя.

Блочно-модульный принцип организации материала и формулирование содержания тем в виде опорных тезисов дают возможность вариативно подходить к выбору приоритетов и временного объема при изучении дисциплины: с учетом уровня исходной подготовки студентов, формы обучения, ситуационной актуальности конкретной проблематики.

Особое внимание в профилированном библиотековедческом курсе уделено проблемам авторских прав и другим аспектам использования интеллектуальной собственности в процессе библиотечно-информационной деятельности, правовому режиму документного фонда библиотеки (включая комплектование, предоставление в пользование, репродуцирование, обмен) в его современном сложном видовом составе, особенностям правового регулирования работы электронных библиотек. Многие из включенных в программу учебной дисциплины вопросов имеют ярко выраженный прикладной характер и позволят библиотечно-информационным специалистам успешно решать отдельные юридически неоднозначно трактуемые практиками аспекты библиотечной работы. Среди них, например:

- формы и методы правового регулирования отношений поставщиков информации, ее держателей (в т.ч. библиотек) и пользователей;
- комплексная система организационно-правовой защиты информационных ресурсов и информационных продуктов от несанкционированных действий;
- юридическая база некоммерческого и/или коммерческого использования текстов официальных документов на различных носителях;
- особенности статуса, правовой режим и допустимые пределы использования библиотеками электронных (цифровых) документов из сети Интернет.

Системному изучению основ правового регламентирования работы современной отечественной библиотеки помогут **конспекты лекций** по ключевым вопросам курса. Полученный комплекс профессиональных знаний даст возможность полноценно адаптироваться и уверенно ориентироваться в системе действующего профильного законодательства, эффективно применять его положения в повседневной работе, обоснованно включать общие юридические нормы во внутреннюю нормативную документацию библиотеки.

В качестве наиболее предпочтительных тем *семинарских занятий* («круглых столов»), базирующихся на соответствующем материале программы курса и не обозначенных специально жесткими формулировками вопросов для обсуждения, выделим: «Библиотечное право как институт информационного права», «Гражданские и хозяйственные правоотношения в условиях библиотеки», «Значение интеллектуального и информационного законодательства для библиотечной практики», «Роль базовых отраслевых законов и подзаконных актов в правовом регулировании библиотечной работы», «Внутрибиблиотечные нормативные документы как правовая база реализации конкретных аспектов работы библиотеки». При сокращенном лимите учебного времени (особенно на заочном отделении) целесообразно ограничиться одним *комплексным итоговым семинаром (семинаром-конференцией)* – «Правовое поле деятельности современной российской библиотеки» (6-8 ч.), ключевые вопросы которого сформулированы укрупненно и приведены для ориентира в пособии.

С целью активизации освоения достаточно сложного материала учебной дисциплины предусматривается выполнение студентами цикла из пяти *практических заданий* (освоение практикума). В их числе «Анализ блока законодательных документов, определяющих гражданско-правовые отношения и защиту интеллектуальной собственности в условиях библиотеки» и «Анализ федерального информационного законодательства и нормативно-правовых документов в области защиты интересов пользователей библиотеки как потребителей ее услуг/продукции». Эти два задания выполняются по специально разработанным схемам, включающим предлагаемые педагогом исходные формулировки узловых проблем и предполагающим выявление обучающимися соответствующих правовых актов, выделение в них необходимых статей, а также извлечение или переложение конкретной юридической нормы. Другой блок практикума состоит из заданий с элементами моделирования (проектирования). В частности, практически ориентированы такие задания, как «Составление проекта и определение оптимального алгоритма заключения одного из видов хозяйственного договора библиотеки с партнерами» (с учетом специфики определенного структурного подразделения библиотеки), «Разработка проекта и/или структурно-содержательный анализ внутрибиблиотечного нормативного документа, регламентирующего правоотношения с пользователями» (например, Правил пользования библиотекой, Положения о дополнительных платных услугах библиотеки, Положения о структурном подразделении библиотеки, Правил пользования профилированным фондом библиотеки), «Правовое обоснование и подготовка проекта трудового договора администрации библиотеки с функциональным специалистом».

Укажем на наличие хорошей источниковедческой базы курса. Так, коллегами из Института государства и права РАН и Московской государственной юридической академии в конце 2001 – начале 2002 гг. выпущены в свет два фундаментальных учебника по дисциплине «Информационное право» для юридических вузов, где, в частности, присутствует библиотечное право и обозначается как раздел (институт) информационного права. За последние годы опубликован ряд монографических

исследований в области правового регулирования библиотечно-информационной деятельности (В.Р. Фирсов, Е.И. Кузьмин), активно издаются профилированные справочники («Библиотека и закон») и журналы («Независимый библиотечный адвокат»), научно-практические пособия (ИПКИР, МГУКИ, РГБ, РНБ, ЦНСХБ и др.). Правовые вопросы библиотечной работы широко представлены на страницах общепрофессиональной библиотечной периодической печати (ведутся специальные рубрики в федеральных журналах «Библиотека», «Библиотековедение», «Библиография» и пр.), обсуждаются на проблемно-тематических научных конференциях (РГБ, РНБ, ГПНТБ России и др.). В Российской государственной библиотеке с 1999 г. успешно функционирует в структуре научно-исследовательского отдела библиотечного права, интенсивно разрабатывающий теоретико-прикладные проблемы деятельности отечественных библиотек в современном правовом пространстве.

Помещенные в пособие эксклюзивный развернутый *рекомендательный список-указатель правовых и литературных источников* и адаптированный *краткий словарь специальных терминов* позволяют полноценно реализовать автономный режим изучения отдельных проблемных вопросов, а при необходимости применять персональный алгоритм обучения.

Мы не стали давать традиционно составляемые перечни вопросов для самоконтроля усвоения курса, чтобы не ограничивать творчество студентов при освоении многопланового материала.

С целью максимальной *индивидуализации процесса обучения* и промежуточного *контроля знаний* по рекомендации педагога выполняются контрольные работы (рубежное тестирование), предлагается моделирование и решение конкретных правовых ситуаций, составляются тематические рефераты. Завершается изучение дисциплины комплексным экзаменом. По проблематике учебного предмета возможна подготовка курсовых и дипломной работ, темы которых могут формулироваться студентами на основе представленной в пособии детализированной программы курса и уточняться (согласовываться) с потенциальным научным руководителем.

При разработке структуры и наполнении содержания учебного материала учитывались *межпредметные связи* с общенаучной дисциплиной «Правоведение», которая является фундаментом для специальной отраслевой юридической подготовки.

## I. ПРИМЕРНЫЙ ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН КУРСА \*

Наименование разделов/тем	Всего часов	В том числе:		
		лекций	семинаров	практ. занятия
<i>I</i>	<i>II</i>	<i>III</i>	<i>IV</i>	<i>V</i>
Введение	1	1	—	—
<b>Раздел I. ИНФОРМАЦИОННЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ И ИХ ЮРИДИЧЕСКАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ</b>	7	6	1	—
Тема 1. Информационная сфера как объект права	2	2	—	—
Тема 2. Информационные отношения – основной предмет правового регулирования в системе информационного права	5	4	1	—
<b>Раздел II. РОССИЙСКАЯ БИБЛИОТЕКА В СОВРЕМЕННОЙ СИСТЕМЕ ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ</b>	20	11	3	6
Тема 3. Библиотечно-информационная деятельность как предмет правового регулирования	3	2	1	—
Тема 4. Источники правовой регламентации отечественной библиотечно-информационной сферы	1	1	—	—
Тема 5. Гражданско-правовая база функционирования библиотеки	7	4	1	2
Тема 6. Библиотека и хозяйственные правоотношения	9	4	1	4

\* В тематическом плане курса представлена проблематика и приведен временной объем аудиторных занятий по учебному плану дневного отделения. На вечернем и заочном отделениях объем учебного времени и тематика занятий соответственно пропорционально корректируются.

Продолжение таблицы

<i>I</i>	<i>II</i>	<i>III</i>	<i>IV</i>	<i>V</i>
<b>Раздел III. ПРАВОВАЯ ОСНОВА ОТНОШЕНИЙ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БИБЛИОТЕЧНО-ИНФОРМАЦИОННЫХ РЕСУРСОВ</b>				
<i>Тема 7.</i> Интеллектуальное право в библиотечно-информационной практике	25	17	4	4
<i>Тема 8.</i> Библиотечно-информационная деятельность в контексте общего информационного законодательства	7	4	1	2
<i>Тема 9.</i> Законодательная защита интересов потребителей и правовая гарантия качественных параметров предоставляемых библиотекой услуг/продукции	5	3	1	1
<i>Тема 10.</i> Организационно-правовые нормы базовых отраслевых законодательных и подзаконных актов	5	4	—	1
	8	6	2	—
<b>Раздел III. ВНУТРЕННЯЯ НОРМАТИВНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ КАК ПРАВОВАЯ БАЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БИБЛИОТЕКИ</b>				
<i>Тема 11.</i> Система внутрибиблиотечной правовой регламентации	23	11	4	8
<i>Тема 12.</i> Юридическое закрепление правоспособности и правоотношений библиотеки с учредителем	2	1	1	—
<i>Тема 13.</i> Регулирование организационно-правовых отношений между библиотекой и пользователями	3	2	1	—
<i>Тема 14.</i> Правовая база реализации кадровой политики библиотеки	9	4	1	4
	9	4	1	4
Всего по курсу	76	46	12	18

## II. ДЕТАЛИЗИРОВАННАЯ ПРОГРАММА КУРСА

### ***ВВЕДЕНИЕ***

Задачи курса «Библиотечное право», его роль и значение в специальной подготовке высококвалифицированных кадров библиотекарей-библиографов. Важность профилированной правовой проблематики для полноценной менеджерской ориентации обучения библиотековедению.

Теоретико-прикладной характер курса, его взаимосвязь с профильными общенаучными («Правоведение») и специальными («Библиотечный менеджмент», «Библиотечное обслуживание», «Управление библиотечным делом», «Экономика библиотечной деятельности», «Маркетинг в библиотечно-информационной деятельности» и др.) курсами.

Дидактические и методические аспекты изучения учебного материала: структура, виды и формы занятий, возможность самостоятельной работы, рекомендуемая литература, варианты контроля знаний.

### ***Раздел I. ИНФОРМАЦИОННЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ И ИХ ЮРИДИЧЕСКАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ***

#### ***Тема 1. Информационная сфера как объект права***

Понятие и структура информационной сферы. Информация, информационные системы, информационные процессы и технологии как объекты права.

Понятие и правовой режим информационных ресурсов. Правовое регулирование отношений по поводу формирования и использования отдельных видов информационных ресурсов.

Субъекты права в информационной сфере: человек/гражданин, органы государственной власти, отдельные организации и учреждения.

Принципы правового регулирования общественных отношений в информационной сфере. Модель гражданского оборота информации. Субъекты информационных правоотношений в гражданском обороте информации: производители информации, обладатели (держатели) информации, потребители (пользователи) информации.

Проблемы правового регулирования отношений в современном информационном обществе. Хартия Глобального информационного общества (Окинава, 2000). Хартия о сохранении цифрового наследия (ЮНЕСКО, 2002).

#### ***Тема 2. Информационные отношения – основной предмет правового регулирования в системе информационного права***

Объективные основания для формирования отрасли информационного права. Общественные отношения, регулируемые информационным правом.

Предмет и методы информационного права. Понятие и система информационного права: общая часть, особенная часть.

Информационно-правовые нормы: общая характеристика, классификация (материальные и процессуальные; диспозитивные и императивные; федеральные, региональные и местные; общего действия, межотраслевые, отраслевые, территориальные), особенности.

Информационные правоотношения: понятие, содержание, структура, классификация (по информационным процессам, по видам информации). Интеллектуальная собственность в контексте информационного права.

Источники информационного права: информационно-правовые нормы Конституции Российской Федерации (1993), акты и нормы информационного законодательства, отдельные нормы в составе нормативных правовых актов других отраслей.

## ***Раздел II. РОССИЙСКАЯ БИБЛИОТЕКА В СОВРЕМЕННОЙ СИСТЕМЕ ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ***

### ***Тема 3. Библиотечно-информационная деятельность как предмет правового регулирования***

Становление, эволюция и тенденции развития государственно-правового регулирования библиотечного дела в нашей стране.

Библиотека – полноценный субъект современного права: понятие правосубъектности библиотеки, специфика, многоаспектность, комплексный подход.

Информация как основной объект правоотношений и правового регулирования в библиотечно-информационной сфере. Двухединный правовой режим документированной информации в виде информационных ресурсов (библиотечного фонда): вещная собственность (элемент состава имущества) и интеллектуальная собственность (право авторства). Информационные ресурсы и товарно-денежные отношения.

Библиотека – держатель информационных ресурсов, аккумулирующих совокупные знания, распространитель и создатель информации. Предметные области правового регулирования, обеспечивающие полноценное формирование и использование информационных ресурсов библиотеки: сбор, обработка, накопление, хранение, поиск, предоставление потребителям базовой (исходной) документированной информации, а также создание и распространение собственной производной и оригинальной информации (информационной продукции), организация и предоставление информационных услуг (обслуживания).

Библиотечное право – самостоятельный раздел особенной части (институт) информационного права. Субъекты правоотношений библиотечного права: собственно библиотеки, государство, физические и юридические лица (поставляющие документы и пользующиеся услугами библиотек). Основные аспекты профильных правоотношений: создание и развитие библиотек;

комплектование и хранение документного фонда; осуществление разнопланового обслуживания пользователей; научно-методическое обеспечение библиотечной деятельности; управление персоналом библиотеки.

Юридический статус и правоспособность российской библиотеки в свете действующего законодательства, ее место среди других участников гражданского оборота.

Государственный протекционизм в библиотечно-информационной сфере: понятие, задачи, формы; правовые основания.

#### **Тема 4. Источники правовой регламентации отечественной библиотечно-информационной сферы**

Информационно-культурные приоритеты библиотечной работы в контексте международных общеполитических (хартии, декларации) и императивных юридических (конвенции, договоры и др.) политико-правовых актов, подписанных и/или ратифицированных Россией; правовых гарантий Конституции Российской Федерации (1993). Модельный библиотечный кодекс для государств-участников СНГ (1996, 1998) как межгосударственная правовая база сохранения единого библиотечного пространства стран Содружества и общедоступного пользования населением библиотеками.

Основные отрасли/подотрасли права, применяемые в библиотечной практике: общегражданское, некоммерческое, хозяйственное, интеллектуальное, информационное, трудовое и др. Понятие прецедентного права и его реализация в условиях библиотеки.

Система юридического обеспечения субъектно-объектных отношений на федеральном уровне: кодексы, межотраслевые (фоновые), смежные и базовые отраслевые законы; профильные нормативно-правовые подзаконные документы (указы Президента РФ, постановления Правительства РФ и пр.). Нормативно-технологическая документация (стандарты), содержащая технико-правовые нормы.

Государственно-нормативное регулирование библиотечно-информационных процессов на региональном (субъекты Федерации) и территориальном (муниципальном) уровнях.

Ведомственно-отраслевые нормативные материалы (постановления, приказы, инструкции, положения, письма и т.п.).

Внутрибиблиотечная (локальная) организационно-правовая документация.

Рекомендательные документы по библиотечному делу консультативных представительных органов, общественных профессиональных организаций и объединений (кодексы, манифесты, декларации, заявления и др.), унифицирующие принципы обслуживания пользователей и взаимодействие библиотек.

*Семинар 1. Библиотечное право как институт информационного права (3 ч.).*

## **Тема 5. Гражданско-правовая база функционирования библиотеки**

Части первая и вторая Гражданского кодекса Российской Федерации (1994, 1996)\* – правовой фундамент современной библиотечной практики.

Понятие юридического лица, особенности данного статуса применительно к библиотеке как некоммерческой организации в форме финансируемого собственником учреждения.

Специальный правовой режим и правила оборотоспособности результатов интеллектуальной деятельности, прерогатива использования своей интеллектуальной собственности библиотекой (правообладателем).

Понятие, возможные виды и формы сделок между библиотекой и пользователем. Общий срок исковой давности, его применение в библиотечно-информационной сфере.

Правовое регулирование отношений, возникающих при оказании библиотекой услуг пользователям: обязательственные нормы.

Ответственность за нарушение обязательств по гражданскому законодательству. Общие условия и порядок возмездного оказания услуг библиотекой в контексте гражданских правоотношений.

Обязательства вследствие причинения вреда библиотеке; ответственность, способы возмещения вреда или компенсации причиненных убытков. Экономико-правовое обеспечение исполнения обязательств и возмещения убытков (реальный ущерб, упущенная выгода, моральный вред) пользователями библиотеки: взыскание неустойки (штраф, пеня), залоговые отношения.

Развитие и интерпретация ряда гражданско-правовых норм в части организации работы и управления библиотекой в Федеральном законе «О некоммерческих организациях» (1996). Правовое положение (в том числе правомочность филиалов), порядок создания (включая пакет учредительных документов), деятельности, реорганизации и ликвидации некоммерческих организаций. Правовой режим взаимоотношений с учредителем, разрешенные виды деятельности, источники формирования имущества, формы поддержки органами государственной власти и местного самоуправления.

## **Тема 6. Библиотека и хозяйственные правоотношения**

Хозяйственное право – отрасль права, регулирующая предпринимательские отношения и некоммерческую хозяйственную (организационно-имущественную) деятельность.

Библиотека как хозяйственный и хозяйствующий субъект в условиях рыночного экономического оборота: вещные и обязательственные правоотношения.

Имущественные взаимоотношения библиотеки с учредителем (учредителями) в контексте гражданского законодательства и Федерального закона «О некоммерческих организациях» (1996). Право оперативного управления

имущественным комплексом: право владения, пользования и распоряжения закрепленным собственником имуществом для реализации библиотекой уставных задач.

Правомерность осуществления библиотекой приносящей доходы (предпринимательской) деятельности, ее границы. Легитимные источники пополнения имущества и каналы самофинансирования библиотеки.

Основания и порядок приобретения библиотекой права собственности на продукцию и доходы, полученные в результате законного использования имущества.

Бюджетный кодекс Российской Федерации (1998) о доходах от платных услуг, оказываемых соответствующими бюджетными учреждениями, как неналоговом виде дохода бюджета. Право библиотеки – бюджетного учреждения при исполнении сметы доходов и расходов самостоятельно расходовать полученные за счет внебюджетных источников средства.

Многообразие организационно-правовых форм создания и деятельности коммерческих структур при библиотеке или с ее участием в качестве учредителя, а также личном трудовом и ином участии библиотечных сотрудников: от хозяйственных товариществ и обществ до производственных кооперативов.

Конкретизация правоустанавливающих норм части первой Гражданского кодекса Российской Федерации (1994) относительно организационно-правовых форм осуществления хозяйственной деятельности в федеральных законах «Об обществах с ограниченной ответственностью» (1998), «Об акционерных обществах» (1996), «О производственных кооперативах» (1996) и др.; их значение для инициативной экономической деятельности библиотеки.

Федеральный закон «О государственной поддержке малого предпринимательства» (1995): понятие «субъект малого предпринимательства», формы и методы государственного стимулирования и регулирования деятельности субъектов малого предпринимательства; поддержка малого предпринимательства в информационной сфере и возможности библиотеки.

Правовые основы лизинговых отношений, целесообразность их реализации в хозяйственной практике библиотеки. Федеральный закон «О лизинге» (1998): объекты (предмет) и субъекты лизинга; возможные формы, типы и виды лизинга; понятие «сублизинга»; оформление лизинговых операций; экономические аспекты лизинга.

Общие положения договорного права в современном гражданском законодательстве: свобода выбора договорных обязательств; понятие и условия договора; заключение, изменение и расторжение договора; виды хозяйственных договоров.

Хозяйственно-договорные отношения в библиотечно-информационной сфере: специфика реализации договорных (юридически обязывающих) отношений в условиях библиотеки, основные варианты и структура профильных договоров с

---

\* Здесь и далее по тексту пособия в круглых скобках после названия документа указывается год принятия его основного текста, но не указываются даты внесения последующих изменений и дополнений.

партнерами (договоры купли-продажи, подрядные, о совместной деятельности), методика составления, оптимальный алгоритм оформления. Претензионный порядок урегулирования споров между сторонами договора, ответственность и возможные санкции за несоблюдение договорных обязательств.

Цена как юридическая категория. Правовое регулирование ценообразования и ценовой политики в библиотеке. Оформление договорной цены и его правовое значение.

Правовой режим налогообложения результатов хозяйственной деятельности библиотеки в свете первой (общей) и второй частей Налогового кодекса Российской Федерации (1998, 2000).

Государственное воздействие на определенные направления деятельности хозяйствующих субъектов посредством лицензирования. Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» (2000): цели и сфера применения, ключевые понятия, лицензионные требования и условия, порядок лицензирования; подлежащие лицензированию виды деятельности. Особенности лицензирования отдельных видов дополнительной деятельности библиотеки (образовательной, издательской и др.).

Уголовное наказание за незаконное предпринимательство, уклонение от уплаты налогов с организаций.

Правовой механизм благотворительной поддержки библиотечно-информационной деятельности. Федеральный закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (1995) о понятии, возможных целях и участниках благотворительной деятельности, а также об условиях, формах и порядке ее осуществления. Федеральный закон «О рекламе» (1995) о спонсорстве как вкладе в виде ресурсов, результатов интеллектуальной деятельности, услуг и работ на условиях распространения спонсируемой рекламы о спонсоре и его товарах. Роль попечительского совета библиотеки в привлечении благотворительной и спонсорской помощи: юридический статус данного органа, документальное оформление.

***Практическое задание 1.** Составление проекта и определение оптимального алгоритма заключения одного из видов хозяйственного договора библиотеки с партнерами (4 ч.).*

***Семинар 2.** Гражданские и хозяйственные правоотношения в условиях библиотеки (2 ч.).*

### **Раздел III. ПРАВОВАЯ ОСНОВА ОТНОШЕНИЙ В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БИБЛИОТЕЧНО-ИНФОРМАЦИОННЫХ РЕСУРСОВ**

#### **Тема 7. Интеллектуальное право в библиотечно-информационной практике**

Юридическая база охраны результатов интеллектуальной деятельности (интеллектуальной собственности) в Российской Федерации: Всемирная (Женевская) и Бернская международные конвенции (договоры), Конституция

Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации, специальные законы.

Основные институты права интеллектуальной собственности: авторское право и смежные права; патентное право; правовая охрана средств индивидуализации участников гражданского оборота и производимой ими продукции (работ, услуг); правовая охрана нетрадиционных объектов интеллектуальной собственности (открытий, служебной и коммерческой тайны и др.).

Роль информации в качестве инфраструктуры интеллектуальной собственности.

Библиотека как держатель (хранитель), распространитель (посредник) и создатель (производитель) интеллектуальной продукции: особый правовой режим деятельности, обеспечивающий доступность библиотечных информационных ресурсов.

Правоустанавливающие и правоприменительные нормы Закона РФ «Об авторском праве и смежных правах» (1993). Сущность и объекты интеллектуальной собственности, методы ее правовой защиты. Субъекты авторского права. Правовой статус служебного произведения. Личные неимущественные и имущественные права; срок действия авторского права. Виды и содержание авторского договора.

Правомерность отнесения к объектам авторского права итоговых библиотечно-информационных продуктов (метаинформации, оригинальных материалов). Авторское право сотрудников библиотек.

Предоставление библиотекам преимуществ в свободном использовании документов.

Легитимность безвозмездного использования библиотекой в качестве информационных ресурсов тиражированных документов и их целевого репродуцирования в соответствующем объеме; правовые ограничения (т.н. проблема копирайта).

Работа библиотеки с небумажными носителями информации в рамках смежного права (аудиовизуальные фонды), Закона РФ «О правовой охране программ для электронных вычислительных машин и баз данных» (1992) и Федерального закона «Об электронной цифровой подписи» (2002). Специфика применения институтов авторского права и защиты интеллектуальной собственности при преобразовании печатных документов библиотечного фонда в электронную (цифровую) форму и включения их в телекоммуникационные сети обмена данными.

Авторское право и деятельность электронных библиотек. Основы правового регулирования некоммерческого и/или коммерческого использования электронных баз (банков) официальных документов. Правовая защита авторских прав и интеллектуальной собственности в системе сетевых публикаций, электронного архива (фонда) и информационных продуктов электронной библиотеки, электронной доставки документов пользователям. Особенности охраны авторских прав для электронных изданий. «Заявление ИФЛА по вопросам авторского права в электронной среде» (1996).

Уголовное преследование за нарушение авторских прав, неправомерный доступ к компьютерной информации.

*Практическое задание 2. Анализ блока законодательных документов, определяющих гражданско-правовые отношения и защиту интеллектуальной собственности в условиях библиотеки (4 ч.).*

### **Тема 8. Библиотечно-информационная деятельность в контексте общего информационного законодательства**

Библиотека – субъект правового регулирования в составе информационной сферы: предметная область формирования информационных ресурсов, подготовки информационных продуктов, предоставления информационных услуг.

Место и значение библиотеки в системе государственных информационных ресурсов и информационной инфраструктуре страны, региона, отрасли, организации. «Положение о государственной системе научно-технической информации» (1997).

Законодательная конкретизация информационно-правовых норм Конституции Российской Федерации (1993).

Федеральные законы «Об информации, информатизации и защите информации» (1995) и «Об участии в международном информационном обмене» (1996) о правовом режиме информационных ресурсов, функционирования рынка информационных продуктов, деятельности на нем библиотеки как информационной системы.

Правовой статус информационных ресурсов библиотеки. Информационные ресурсы и продукты в качестве товара: условия, особенности, право собственности, организационно-правовое оформление сделок.

Правомерность использования библиотекой информации из государственных информационных ресурсов (в т. ч. библиотечного фонда) для создания производной (вторичной) информации в целях ее коммерческого распространения: основания, порядок, источник прибыли (дохода).

Обязанность библиотеки бесплатно предоставлять пользователям перечень предлагаемых информационных услуг, сведения о составе и возможности доступа к информационным ресурсам. Гарантии оказания определенного минимума бесплатных или частично окупаемых информационных услуг из государственных информационных ресурсов.

Организационно-правовые аспекты формирования электронных библиотек и использования электронных документов. Нормативно-правовое обеспечение комплектования библиотечного фонда электронными изданиями. «Хартия о сохранении цифрового наследия» (ЮНЕСКО, 2002) о принципах обеспечения сохранности и постоянной доступности цифрового наследия мира, в т. ч. о принципе права на «копирование с целью сохранения» цифровых материалов в фондах библиотек.

Библиотека как возможный субъект, а библиотечно-информационные ресурсы и продукты (услуги, продукция) – объект международного информационного обмена. Легитимность полноправного участия в данном процессе муниципальных библиотечно-информационных служб.

«Доктрина информационной безопасности Российской Федерации» (2000) о защищенности национальных интересов в информационной сфере, определяющихся совокупностью сбалансированных интересов личности, общества и государства.

*Семинар 3. Значение интеллектуального и информационного законодательства для библиотечной практики (2 ч.).*

### **Тема 9. Законодательная защита интересов потребителей и правовая гарантия качественных параметров предоставляемых библиотекой услуг/продукции**

Международные нормы, обеспечивающие защиту прав граждан на равный свободный доступ к информации и культурным благам. «Манифест ЮНЕСКО о публичных библиотеках» (ред. 1994) и «Манифест ИФЛА/ЮНЕСКО о школьных библиотеках» (ред. 2000), «Руководящие принципы библиотечного законодательства и библиотечной политики в Европе» (Совет Европы, 2000) о приоритетности культурно-образовательных целей библиотечной работы и необходимости их полноценной реализации на базе национального законодательства.

Развитие в российском законодательстве конституционного права на свободный поиск и получение информации, пользование учреждениями культуры, доступ к культурным ценностям: комплекс так называемых фоновых и базовых отраслевых законов.

Основополагающая роль фоновых законов в правовом обеспечении интересов пользователей библиотеки: системообразующие нормы.

Постановка библиотечно-информационного и сопутствующего обслуживания с учетом Закона РФ «О защите прав потребителей» (ред. 1996). Законодательные нормы о правах потребителей и недопустимости их ущемления, качестве и обеспечении возможности правильного выбора работы/услуги, режиме работы продавца/исполнителя, сроках работ/оказания услуг и последствиях их нарушения, порядке расчета за работы/услуги и др.

Федеральный закон «Об информации, информатизации и защите информации» (1995) о создании условий для качественного и эффективного информационного обеспечения граждан и организаций на основе государственных информационных ресурсов; о гарантиях, порядке реализации и защите права на доступ к информации.

Библиотечно-информационная поддержка образования и науки в контексте закона РФ «Об образовании» (ред. 1996), Федерального закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» (1996). Право обучающихся всех образовательных учреждений на бесплатное пользование библиотечно-информационными ресурсами. Право студентов на бесплатное пользование не только библиотекой учебного заведения, но и услугами государственных и муниципальных библиотек. Право на безвозмездное библиотечное обслуживание докторантов, аспирантов, соискателей и научно-педагогических работников вузов.

Порядок и нормы рекламной деятельности в свете Федерального закона «О рекламе» (1995). Библиотека как рекламодатель, рекламораспространитель, рекламопроизводитель, потребитель рекламы: права и обязанности. Общие требования к рекламе. Характеристика недобросовестной, недостоверной, неэтичной и заведомо ложной рекламы; ответственность за ненадлежащую рекламу. Особенности рекламы в платном справочном обслуживании, наружной рекламы и рекламы отдельных видов товаров. Понятие и условия так называемой социальной рекламы. Договорной принцип рекламной деятельности.

Законодательное обеспечение качественных параметров функционирования библиотеки в условиях рынка. Стандартизация и сертификация как инструменты правового регулирования библиотечно-информационной деятельности.

Закон РФ «О стандартизации» (1993): основные понятия, виды нормативных документов, стандарты отраслей и стандарты предприятий (внутренняя стандартизация); правоприменительная практика в библиотеках.

Закон РФ «О сертификации продукции и услуг» (1993): понятие, цели, система; добровольная сертификация; варианты использования в библиотеке.

Правомерность и целесообразность разработки библиотекой индивидуализированного знака обслуживания в соответствии с Законом РФ «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров» (1992).

Уголовная ответственность за обман потребителей, заведомо ложную рекламу, незаконное использование чужого знака обслуживания.

Система профильных международных (ИСО) и отечественных (СИБИД) стандартов: терминологические, общетехнические и технологические нормативные документы; их значение для управления качеством библиотечно-информационной деятельности, обеспечения конкурентоспособности библиотеки.

«Руководство ИФЛА/ЮНЕСКО по развитию службы публичных библиотек» (2001) как модельный документ, определяющий перспективы библиотечного обслуживания, в т.ч. базовые стандарты и нормативы функционирования библиотеки. Обеспечение доступности библиотечных услуг и максимальное удовлетворение потребностей пользователей библиотек.

«Модельный стандарт деятельности публичной библиотеки» (РБА, 2001) об основных положениях библиотечного обслуживания граждан России, принципах организации, размещения и функционирования публичных библиотек.

***Практическое задание 3. Анализ федерального информационного законодательства и нормативно-правовых документов в области защиты интересов пользователей библиотеки как потребителей ее услуг/продукции (2 ч.).***

## **Тема 10. Организационно-правовые нормы базовых отраслевых законодательных и подзаконных актов**

Формирование правовой базы отечественного библиотечного дела: тенденции, аналитический обзор документов.

Современная структура законодательства Российской Федерации о библиотечном деле: Закон РФ «Основы законодательства Российской Федерации о

культуре», Федеральные законы «О библиотечном деле» и «Об обязательном экземпляре документов»; законы субъектов Российской Федерации в области библиотечного дела. Перспективы развития библиотечного законодательства. «Модельный библиотечный кодекс для государств-участников СНГ»: статус, задачи, основные положения, использование.

Многоаспектный характер Закона РФ «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (1992) и его применение в повседневной практике библиотеки: общеправовые принципы и нормы культурной деятельности, экономическое регулирование в сфере культуры. Определяющее значение для библиотечно-информационной деятельности законодательных норм о договорных отношениях организаций культуры с учредителем, вариативности форм имущественной собственности, приватизации в области культуры, особом порядке налогообложения прибыли, источниках финансирования, специфике и направлениях предпринимательства, праве пользоваться кредитом, ценовой политике, трудовых отношениях и принципах оплаты труда в организациях культуры и др.

Непосредственное регулирование вопросов библиотечного строительства и взаимоотношений в сфере библиотечно-информационной деятельности Федеральным законом «О библиотечном деле» (1994). Структура данного Закона: преамбула и общие положения, права граждан в области библиотечного дела, обязанности и права библиотек, обязанности государства в области библиотечного дела, особые условия сохранения и использования культурного достояния в области библиотечного дела, организация взаимодействия библиотек, экономическое регулирование в области библиотечного дела, заключительные положения.

Законодательно регламентированная терминосистема отрасли: библиотека, библиотечное дело, документ, пользователь библиотеки и др. Основные виды библиотек. Права и ответственность пользователей библиотек. Юридический статус библиотек, их обязанности и права. Правовое обеспечение сохранности библиотечного фонда. Государственная политика в области библиотечного дела. Координация и кооперация библиотечно-информационной деятельности. Порядок создания, реорганизации и ликвидации библиотек, взаимоотношения с учредителем (учредителями), имущественные права.

Федеральный закон «Об обязательном экземпляре документов» (1994) как правовая гарантия комплектования национального библиотечно-информационного фонда Российской Федерации и развития системы государственной библиографии: основные понятия, цели формирования и виды документов комплекта обязательного экземпляра, обязанности и права производителей документов, получатели обязательного экземпляра и их обязанности. Правовые новеллы Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об обязательном экземпляре документов» (2002).

Отражение мемориальных аспектов деятельности библиотеки в смежном с законодательством о библиотечном деле Федеральном законе «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» (1996): терминосистема,

основные позиции (правовые новеллы), подзаконные документы. Возможности правовой регламентации функционирования в структуре библиотек музеев книги, мемориальных фондов и библиотек-музеев, а также работы со специальными фондами книжных памятников.

Профильное законодательное регулирование как важнейший компонент региональной библиотечной политики: развитие норм федерального законодательства, специфика и прерогативы библиотечных законов субъектов Федерации.

Место и роль проблемно ориентированных указов Президента РФ и Постановлений Правительства РФ в формировании и реализации государственной политики в области отечественного библиотечного дела.

«Положение об основах хозяйственной деятельности и финансирования организаций культуры и искусства» (1995) – подзаконный федеральный нормативный документ, конкретизирующий правовой режим хозяйствования некоммерческих организаций культуры (в т. ч. библиотек). Юридический статус, взаимоотношения с учредителем (учредителями), полномочия руководителя библиотеки. Понятие основной деятельности и особенности сверхнормативного функционирования библиотечно-информационного учреждения как некоммерческой организации.

Имущественные права и ответственность библиотеки, отношения собственности (включая библиотечные фонды) в интерпретации «Положения...». Многовариантность источников поступления в библиотеку финансовых ресурсов. Приоритеты бюджетного финансирования, ограничения в использовании целевых ассигнований. Специфика консолидации финансовых средств библиотеки: структура, распределение.

Регламентация в «Положении...» вопросов планирования экономической деятельности библиотеки. Целевые социально-творческие заказы учредителя. Обособленное документирование предпринимательства. Самостоятельность ценовой политики. Правомочность библиотеки устанавливать в пределах имеющихся целевых средств структуру и штаты, формы и системы оплаты труда, виды и размеры стимулирующих выплат сотрудникам.

Координирующая роль и оперативное значение для библиотечно-информационной практики текущих нормативных правовых документов и рекомендательных материалов Министерства культуры Российской Федерации.

Региональное и территориальное (местное) нормативное регламентирование отдельных аспектов библиотечно-информационной деятельности: сеть, финансы, документные ресурсы, кадры, организация обслуживания, хозяйственная деятельность и др.

**Семинар 4.** Роль базовых отраслевых законов и подзаконных актов в правовом регулировании библиотечной работы (2 ч.)

## **Раздел IV. ВНУТРЕННЯЯ НОРМАТИВНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ КАК ПРАВОВАЯ БАЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БИБЛИОТЕКИ**

### **Тема 11. Система внутрибиблиотечной правовой регламентации**

Внутренняя нормативно-документальная база библиотеки: юрисдикция, формы и виды документов, оптимальный комплекс, приоритеты; значение для регулирования неимущественных и имущественных отношений. Критерии формирования локальной системы правового регулирования деятельности библиотеки, подготовки и актуализации отдельных внутрибиблиотечных нормативных документов: соответствие общеправовым и отраслевым нормам, корреспондированность разноаспектной внутренней документации, релевантность содержания и мобильность структуры, физическая и смысловая доступность для всех субъектов правоотношений.

Учредительные документы библиотеки, на основе которых она участвует в так называемом гражданском обороте: Устав (Положение), Учредительный договор (Решение собственника о создании).

Правила пользования библиотекой – основной обязательственный документ, регламентирующий отношения между библиотекой и пользователем.

Правила внутреннего трудового распорядка библиотеки как документ правового характера, отражающий специфику применения норм трудового законодательства в конкретных условиях.

Положения об отдельных аспектах деятельности (платных услугах, договорных отношениях, залоговой практике, материальном стимулировании сотрудников и пр.) – важный шаг к внутренней стандартизации библиотечной работы.

Положения о структурных подразделениях как локальные нормативные документы, регулирующие внутрибиблиотечные организационно-управленческие отношения.

Должностные инструкции сотрудников – первичное звено научной организации труда и менеджмента персонала библиотеки в условиях правовой регламентации повседневной библиотечно-информационной деятельности.

Приказы и распоряжения руководителя библиотеки как правовая организационно-распорядительная документация: юридический статус, требования к оформлению.

Постановления (решения) коллегиальных и представительных (общественных) органов управления библиотекой (комиссий, советов, собраний, совещаний и т. п.): правомочность, избирательность отражаемой проблематики.

### **Тема 12. Юридическое закрепление правоспособности и правоотношений библиотеки с учредителем**

Устав библиотеки (Положение о библиотеке) как базовый учредительный документ: требования к содержанию и оформлению, методика составления; реализация статуса.

Ключевые позиции Устава библиотеки и их характеристика: наименование в качестве юридического лица, местонахождение (юридический адрес), предмет и

цели деятельности, основные направления (содержание) деятельности, права и обязанности библиотеки, права и обязанности учредителя, имущественные отношения и финансирование, порядок управления, порядок и условия реорганизации и ликвидации, процедура внесения изменений и дополнений в данный документ.

Положение о библиотеке – основной регламентирующий документ для библиотек без статуса юридического лица (в т. ч. филиалов): отражение задач и функций, содержания работы, прав и ответственности, структуры, штатов, организации управления.

Учредительный договор – целесообразная составляющая блока организационно-правовой документации библиотеки: значимость для полноценных гражданско-правовых отношений, правомочность, инициатива заключения. Варианты юридической формализации правоотношений с собственником (учредителем). Альтернативы обязательств сторон, возможность делегирования полномочий. Необходимость автономизации инициативной хозяйственной деятельности, фиксация права самостоятельно распоряжаться внебюджетными ресурсами; отражение социальных вопросов и др.

### **Тема 13. Регулирование организационно-правовых отношений между библиотекой и пользователями**

Особенности правоотношений библиотеки и пользователя: сущность, юридическая регламентация, оформление, реализация.

Правила пользования библиотекой – исходный нормативный документ, обеспечивающий легитимный характер взаимоотношений библиотеки с пользователями и определяющий необходимую правоприменительную практику. Приоритет прав пользователя по отношению к правам библиотеки.

Типовые позиции Правил пользования библиотекой (общий раздел, права пользователей, обязанности пользователей, права и обязанности библиотеки, перечни основных бесплатных и платных услуг), их акцентировка к условиям конкретного библиотечного учреждения и доступность для восприятия.

Отражение в Правилах пользования библиотекой ответственности за нарушение пользователями установленных норм и/или причинение ущерба библиотеки. Комплексная система экономико-правовой защиты библиотечно-информационных ресурсов: изменение или прекращение правоотношений, превентивное залоговое обеспечение, возмещение неустойки в виде штрафа или пени, компенсация материального убытка.

Юридическая необходимость и психологическая важность фиксации знания Правил пользования библиотекой и согласия с ними (готовности их выполнять) подписью пользователя/поручителя в читательском формуляре. Правомерность признания Правил пользования библиотекой так называемым Договором присоединения (ст. 428 ГК РФ) и распространения на них норм договорного (обязательственного) права.

Целесообразность составления детализированных Положений, развивающих отдельные позиции Правил пользования библиотекой и регламентирующих

конкретные направления взаимоотношений с пользователями: о дополнительных сервисных услугах, договорной деятельности, залоговых отношениях, об экономических санкциях за нарушение установленных норм и др.

***Практическое задание 4.** Разработка проекта и/или структурно-содержательный анализ внутрибиблиотечного нормативного документа, регламентирующего правоотношения с пользователями (4 ч.).*

#### **Тема 14. Правовая база реализации кадровой политики библиотеки**

Правовое регулирование трудовых отношений в библиотеке с учетом новых социально-экономических реалий. Определяющее значение норм трудового права при реализации основных кадровых процедур и разработке профильных внутрибиблиотечных документов правового характера.

Трудовой кодекс Российской Федерации (2001) об основных принципах правового регулирования трудовых отношений и профильных локальных нормативных актах.

Правила внутреннего трудового распорядка — возможность фиксации юридических положений по поводу взаимоотношений администрации и сотрудников библиотеки в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации и в контексте кадрового маркетинга.

Коллективный договор как действенная форма регламентации социально-трудовых отношений в библиотеке: договаривающиеся стороны, порядок разработки и заключения, срок действия Договора. Важнейшие позиции Договора: оплата, условия и охрана труда, режим труда и отдыха, доплаты компенсационного характера, трудовая дисциплина и пр.

Отражение экономико-правовых акцентов управления трудовыми ресурсами библиотеки в Положении об оплате труда и/или материальных выплатах (доплатах, надбавках, премиях).

Договорно-правовое оформление организации и оплаты труда персонала библиотеки. Трудовой договор и его виды, специфика реализации в условиях библиотеки.

Должностные инструкции сотрудников библиотеки: назначение, формализованная структура, порядок оформления.

Определение оптимальной штатной численности сотрудников, расчет бюджета рабочего времени, обоснование уровня индивидуальной загруженности (плановых заданий) и разработка количественных критериев оценки трудовой активности библиотечных специалистов на основе “Межотраслевых норм времени на работы, выполняемые в библиотеках” (1997).

***Практическое задание 5.** Правовое обоснование и подготовка проекта трудового договора администрации библиотеки с функциональным специалистом (4 ч.).*

***Семинар 5.** Внутрибиблиотечные нормативные документы как правовая база реализации конкретных аспектов работы библиотеки (4 ч.).*

*Итоговый семинар-конференция* (вместо пяти обозначенных в программе тематических семинаров). *Правовое поле деятельности современной российской библиотеки* (6-8 ч.).

### **III. КОНСПЕКТЫ ЛЕКЦИЙ ПО КЛЮЧЕВЫМ ВОПРОСАМ КУРСА**

#### **1. МЕСТО БИБЛИОТЕЧНОГО ПРАВА В СТРУКТУРЕ ИНФОРМАЦИОННОГО ПРАВА**

Интенсивно развивающаяся с первой половины 90-х гг. XX в. новая комплексная отрасль права – информационное право постепенно формирует свою многоаспектную особенную часть. Основной предмет правового регулирования информационного права – информационные отношения, рассматриваемые в широком контексте. Эти отношения возникают при осуществлении разноплановых информационных процессов: производства, сбора, обработки, накопления, хранения, поиска, передачи, распространения и потребления информации. В самом общем определении информационное право можно представить как совокупность социальных норм и отношений, возникающих в информационной сфере (по поводу производства, преобразования и потребления информации).

Полномасштабное включение в правовую систему Российской Федерации и активная структуризация информационного права объективно предопределили классификацию (группировку) информационных правоотношений по информационным процессам и по видам информации. В свою очередь, с учетом соответствующего правового режима конкретной документированной информации, определяемого спецификой этой информации и действиями субъектов относительно нее, логично выделение в качестве самостоятельного раздела особенной части информационного права блока вопросов правового регулирования информационных отношений в области библиотечного дела.

Данное направление правового регулирования с середины 90-х гг. прошлого столетия начало успешно разрабатываться ведущими отечественными юристами – специалистами по информационному праву (в первую очередь И.Л. Бачило, В.А. Копыловым) и библиотековедами – учеными (в частности, О.Ф. Бойковой, Ю.А. Грихановым, В.К. Ключевым, Л.В. Куликовой, В.Р. Фирсовым) и практиками (наиболее плодотворно Н.В. Бубекиной, Р.З. Пановой). В настоящее время можно с полным основанием констатировать становление на стыке информационных правоотношений, возникающих при производстве, распространении и потреблении информации в условиях и/или с помощью библиотеки, самостоятельного комплексного *института библиотечного права в системе информационного права*. В этой связи обратим внимание, что материал о правовом регулировании библиотечного дела в учебнике проф. В.А. Копылова «Информационное право» (М.: Юристъ, 2002) выделен в специальную главу и одновременно представлен отдельной темой соответствующего учебного курса, включен в структуру

особенной части информационного права. Как показывает практика, библиотечное право охватывает широкий спектр отношений конституционно-правового, гражданско-правового, административно-правового и уголовно-правового характера, а также трудового права.

Таким образом, под *библиотечным правом* логично понимать раздел информационного права, представляющий собой *совокупность юридических норм (так называемый правовой институт), регулирующих общественные отношения в процессе библиотечной деятельности и определяющих ее правовой режим*. Предложенный нами и уже достаточно широко используемый в профессиональной лексике термин «библиотечное право» представляется уместным, т.к. базируется на названии основного объекта – библиотеки, по поводу которого или в связи с которым возникают подлежащие правовому регулированию общественные отношения. (В плане аналогий назовем такие существующие отрасли права, как водное право, горное право, лесное право, социальное право, торговое право и т. п.).

*Субъектами правоотношений библиотечного права* как института информационного права выступают собственно библиотеки, государство, физические и юридические лица (как поставляющие документы, так и пользующиеся услугами библиотек). Правовое регулирование отношений между этими субъектами осуществляется, прежде всего, в области обеспечения средствами библиотеки важнейших конституционных прав на поиск, получение и передачу информации, т.е. права на свободный доступ к информации, а также на культурную, научную и образовательную деятельность. Более предметно можно обозначить следующие *основные аспекты профильных правоотношений*: создание и развитие библиотек; подготовка, переподготовка и повышение квалификации библиотечных кадров.

*Источниками библиотечного права* являются фоновые международные политико-правовые акты (конвенции, договоры и пр.), подписанные и/или ратифицированные Россией; Конституция Российской Федерации; федеральные системообразующие (кодексы), межотраслевые, смежные и базовые отраслевые законодательные акты; профильные нормативно-правовые документы (указы Президента РФ, постановления Правительства РФ и др.); соответствующие региональные (субъектов Российской Федерации) законы и подзаконные акты; территориальные (муниципальные) и ведомственно-отраслевые нормативные материалы; внутрибиблиотечная (локальная) организационно-правовая документация. К источникам правовой регламентации библиотечно-информационной деятельности с некоторой долей условности можно отнести и разноуровневые стандарты, устанавливающие определенные технико-правовые нормы. Сюда же целесообразно включить также другую группу документов, регулирующих не столько отношения, сколько правила поведения субъектов в библиотечной сфере – рекомендательные документы по библиотечному делу (профессиональные кодексы, манифесты, декларации, заявления и др.)

Полноценное статуирование библиотечного права как актуальной теоретико-прикладной и учебной дисциплины позволит современному отечественному

библиотековедению успешно решать насущные научные и практические задачи деятельности библиотек в наступившем информационном веке.

## **2. ГРАЖДАНСКИЙ КОДЕКС РФ – ПРАВОВОЙ ФУНДАМЕНТ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВРЕМЕННОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ БИБЛИОТЕКИ**

К концу 90-х гг. XX века в нашей стране в основном сформировалось благоприятное правовое пространство, предоставляющее библиотечным учреждениям необходимые юридические гарантии для их повседневной деятельности.

Действующая на территории Российской Федерации система правового регулирования различных аспектов функционирования библиотеки позволяет определить ее правоспособность в качестве субъекта рынка, имеющего легитимную возможность осуществлять многоплановую деятельность, использовать альтернативные источники дополнительного ресурсного самообеспечения, реализовывать вариативные условия предоставления пользователям услуг/продукции. В данном контексте можно утверждать, что постепенно создается достаточно скорреспондированная база законодательной поддержки различных аспектов управления отдельной библиотекой как самостоятельной экономической и правовой единицей.

Юридической основой функционирования библиотек, регулирования правоотношений в процессе библиотечно-информационной деятельности является **часть первая Гражданского кодекса Российской Федерации (1994)**, вступившая в силу с 1 января 1995 г. Начальные статьи Кодекса четко фиксируют возможность физических и юридических лиц устанавливать свои права и обязанности на основе договора, определять любые не противоречащие законодательству его условия (ст. 1), закрепляют исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности — интеллектуальную собственность, формулируют понятие предпринимательства как самостоятельной, осуществляемой на свой риск деятельности, направленной на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг (ст. 2), определяют способы защиты гражданских прав (ст. 12) и возмещения убытков (ст. 15).

Ключевое значение имеют регламентация понятия юридического лица (ст. 48) и характеристика его правоспособности (ст. 49). Что касается правового статуса библиотеки, то согласно ГК РФ он может быть определен как некоммерческая организация (ст. 50) в форме финансируемого собственником учреждения (ст. 120).

Гражданский кодекс РФ однозначно трактует правомерность осуществления некоммерческими организациями предпринимательской деятельности, если это служит достижению целей, ради которых они созданы (ч. 3 ст. 50). Применительно к библиотекам этими целями являются прежде всего информационные, образовательные и досуговые (культурные) приоритеты. Обратим внимание на многообразии вариантов организационно-правовых форм создания, деятельности

информационно-коммерческих и иных организаций при библиотеке или с ее участием как учредителя, а также личном трудовом и ином участии сотрудников библиотеки: от различных хозяйственных товариществ и обществ (ст. 66-104) до производственных кооперативов (ст. 107-112). При этом наиболее оптимальной для современной отечественной библиотечно-информационной практики представляется деятельность библиотеки в так называемых обществах с ограниченной ответственностью (ст. 87-94), где риск убытков сторон пропорционален стоимости внесенных вкладов и нет дополнительной (субсидиарной) ответственности по обязательствам общества в целом (ч. 1 ст. 87).

Важное значение для библиотечной практики имеют определение Кодексом особого правового режима и правил обороноспособности результатов интеллектуальной деятельности (ст. 128, 129), а также установление общих положений об интеллектуальной собственности (ст. 138) и прерогатив ее использования правообладателем (ст. 153-181), общий трехгодичный срок исковой давности (ст. 196).

Исключительно актуальным для библиотечно-информационной сферы являются закрепленные в Кодексе основания и порядок приобретения права собственности. В частности, право на продукцию и доходы, полученные в результате законного использования владельцем имущества (ст. 218 и 136, но с учетом ст. 296, 298, 299). Реальной становится возможность фактического управления внебюджетными ресурсами библиотечного учреждения, поскольку записано, что если учредительными документами учреждению предоставлено право осуществлять приносящую доходы деятельность, то эти доходы и приобретенное за их счет имущество поступают в самостоятельное распоряжение учреждения и учитываются на отдельном балансе (ч. 2 ст. 298).

Специальная глава Гражданского кодекса РФ посвящена экономико-правовым основам обеспечения исполнения обязательств, в том числе взысканию неустойки в виде штрафа или пени (ст. 330-333), а также залоговым отношениям (ст. 334-337, 339, 341, 346, 348, 352). Детализированное изложение современных правовых норм залога (от понятия и оснований его возникновения до прекращения залога) значительно облегчает регулирование связанных с ним действий и уточняет ряд принципиальных положений ранее действующего специального Закона РФ «О залоге» (1992). Так, в контексте мероприятий по превентивной защите документных ресурсов библиотеки необходимо выделить конкретизацию Кодексом понятия «обеспечиваемое залогом требование», что, в частности, позволяет списывать с суммы залога неустойку (ст. 337), определение порядка пользования и распоряжения предметом залога (ст. 346), четкое фиксирование оснований обращения взыскания на заложенное имущество (ст. 348).

Достаточно подробно в части первой Гражданского кодекса РФ изложены главные положения договорного права, знание которых необходимо при оформлении юридически обязывающих договорных отношений библиотеки с партнерами – как юридическими, так и физическими лицами.

**Часть вторая Гражданского кодекса Российской Федерации (1996)**, введенная в действие с 1 марта 1996 г., регламентирует так называемые

обязательственные права, то есть упорядочивает рыночные отношения путем регулирования на законодательном уровне отдельных видов обязательств-договоров\*.

Обратим также внимание на правовую поддержку требований и защиту со стороны государства соответствующих качественных параметров передаваемых итоговых продуктов деятельности и выполняемых заказных работ (ст. 469, 721). Так, фиксируется необходимость передавать заинтересованной стороне товар/результат работы, пригодный для целей, ради которых он обычно используется. При этом предусматривается возможность обеспечения договорных (более высоких по сравнению с обязательными) требований к качеству. В условиях библиотеки в данном контексте можно рассматривать предоставление пользователю сверхнормативных сервисных услуг, производство особой (нетрадиционной) информационной продукции.

Закрепляются общие юридические положения об аренде. Определяется, в частности, что по договору аренды или имущественного найма арендодатель (наймодатель) обязуется предоставить арендатору (нанимателю) имущество за плату во временное владение и пользование или во временное пользование. При этом (что принципиально важно для инициативной хозяйственной деятельности библиотеки!) полученные арендатором продукция и доходы в результате использования данного имущества являются его собственностью (ст. 606). Среди возможных объектов аренды, наряду с другими, в ГК РФ зафиксированы оборудование и транспортные средства (ч. 1 ст. 607), т.е. именно то имущество, которое наиболее необходимо и активно используется в библиотечно-информационной практике.

Выделим важные для современной библиотеки юридические нормы по поводу субаренды (ст. 615) и вариантов арендной платы (ст. 614). Указанные в Кодексе виды арендной платы значительно расширяют потенциальные границы арендных/субарендных отношений с участием библиотеки (прежде всего как арендодателя), так как предусматривается, среди прочего, возможность внесения арендных платежей в виде: установленной доли полученных в результате использования арендованного имущества продукции, плодов или доходов, предоставления арендатором определенных услуг, передачи арендодателю обусловленной договором вещи, возложения на арендатора затрат на улучшение арендованного имущества (ч. 2 ст. 614).

Исключительно плодотворным для возможного оперативного материально-технического оснащения российских библиотечных учреждений стало введение в правовой оборот договорных отношений финансовой аренды – лизинга (ст. 665-670). Теперь библиотека на законных основаниях вправе получать во временное владение и пользование (в том числе для хозяйственной деятельности) любое необходимое имущество (например, оргтехнику и другое оборудование), поэтапно

---

\* Более подробно материал о правовой основе договорных отношений в библиотечно-информационной сфере изложен в разд. 10 «Комплексное правовое регулирование общехозяйственной договорной деятельности библиотеки» (с. 25-30).

оплачивая его стоимость в течение оговоренного периода. ГК РФ в общеправовом плане закрепляет понятие договора финансовой аренды (договора лизинга) (ст. 665), императивность уведомления продавца о сдаче приобретенного имущества в аренду (ст. 667), условия передачи арендатору предмета договора финансовой аренды (ст. 668), а также отдельные аспекты ответственности арендатора (ст. 669) и продавца (ст. 670) арендованного имущества.

Конкретную правоприменительную направленность в контексте повседневной библиотечной работы имеют закрепленные Гражданским кодексом РФ юридические положения относительно обязательств вследствие причинения вреда (гл. 59).

Предусмотрено, что причиненный имуществу юридического лица (в библиотеке, например, документному фонду, оборудованию) вред подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившем вред (ч.1 ст. 1064). В то же время за причиненный вред со стороны малолетнего (до четырнадцати лет) отвечают его родители (усыновители) или опекуны (ч.1. ст.1073), а несовершеннолетнего (от четырнадцати до восемнадцати лет) – на общих основаниях, но в случае отсутствия у него достаточных доходов или иного имущества отвечают также его родители (усыновители) или опекуны (ст. 1074). Среди способов возмещения вреда выделены возмещение в натуре (предоставление вещи того же рода и качества, исправление поврежденной вещи и т.п.) или возмещение причиненных убытков (ст. 1082). Все эти правовые сюжеты целесообразно соответствующим образом отразить в Правилах пользования библиотекой, что обеспечит легитимность действиям по сохранности ее ресурсной базы.

### **3. ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ АСПЕКТОВ РАБОТЫ БИБЛИОТЕКИ КАК НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Развитие и интерпретация ряда гражданско-правовых норм применительно к деятельности некоммерческих организаций дается в специальном **Федеральном законе «О некоммерческих организациях» (1996)**. Именно в нем определены правовое положение, порядок создания, деятельности, реорганизации и ликвидации некоммерческих организаций как юридических лиц, формирования и использования их имущества, права и обязанности учредителей, основы управления, возможные формы поддержки органами государственной власти и местного самоуправления.

Организационно-правовой статус библиотеки в свете данного законодательного акта может быть конкретизирован как некоммерческая организация, созданная для достижения социальных, культурных, образовательных целей, удовлетворения духовных потребностей (ст. 2) и функционирующая в форме полностью или частично финансируемого собственником учреждения (ст. 9). В этой связи имущество за библиотекой закреплено на праве оперативного управления (ч. 1 ст.

9), а при недостаточности у нее денежных средств для обеспечения обязательств субсидиарную (дополнительную) ответственность несет собственник (ч. 2 ст. 9).

Особо выделены в Законе вопросы правового положения филиалов некоммерческой организации (ст. 5), что позволяет, в частности, юридически однозначно трактовать их правомочность в структуре централизованных библиотечных систем. Под филиалом понимается обособленное подразделение, расположенное вне места нахождения некоммерческой организации и осуществляющее все или часть ее функций (ч. 2 ст. 5). При этом филиал не является юридическим лицом, действует на основе утвержденного некоммерческой организацией Положения, а его имущество учитывается одновременно как на отдельном балансе, так и на балансе основной некоммерческой организации. Она же назначает руководителей своих филиалов (ч. 4 ст. 5).

В числе обязательных учредительных документов некоммерческой организации в форме учреждения зафиксированы решение собственника о создании и утвержденный им Устав. В них должны содержаться наименование некоммерческой организации, местонахождение, порядок управления, предмет и цели деятельности, сведения о филиалах, источники формирования имущества и иные положения (ст. 14). Среди разрешенных видов деятельности некоммерческой организации указана предпринимательская деятельность, в том числе приносящее прибыль производство товаров и услуг, отвечающих целям создания организации (ч. 2 ст. 24). В интересах достижения уставных целей некоммерческая организация может создавать другие некоммерческие организации (ч. 4 ст. 24).

Источниками формирования имущества некоммерческой организации названы: регулярные и единовременные поступления от учредителей, добровольные имущественные взносы и пожертвования, выручка от реализации товаров, работ и услуг, дивиденды по ценным бумагам и вкладам, доходы от собственности, другие не запрещенные законом поступления (ст. 26). Принципиальное значение для библиотек имеет разрешаемая Законом прямая и косвенная экономическая поддержка некоммерческих организаций органами государственной власти и местного самоуправления, в том числе и в форме льгот по уплате налогов и иных платежей, полного или частичного освобождения от платы за пользование государственным и муниципальным имуществом, размещения социальных заказов.

Важную роль для легитимного развития предпринимательства в библиотечно-информационной сфере призван сыграть **Федеральный закон «О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации» (1995)**, устанавливающий формы и методы государственного стимулирования и регулирования деятельности субъектов малого предпринимательства. На него необходимо ориентироваться руководителям библиотечных учреждений, создавая информационно-коммерческие, сервисные, издательские и прочие предпринимательские структуры при библиотеке или заключая договоры о ее долевом участии в их деятельности.

В Законе четко регламентировано понятие «субъект малого предпринимательства». Под него, среди прочих, подпадают так называемые малые предприятия в научно-технической сфере средней численностью работников до 60

человек; при осуществлении не конкретизированных здесь видов деятельности – до 50 человек. К субъектам малого предпринимательства относятся также физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (ч. 1 ст. 3). Государственная поддержка этим структурам выражается, в частности, в создании льготных условий использования государственных финансовых, материально-технических и информационных ресурсов, в установлении упрощенного порядка регистрации, лицензирования их деятельности и сертификации продукции, представления государственной статистической и бухгалтерской отчетности, в организации подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для малых предприятий, в льготном налогообложении (ст. 6).

Особо выделим отраженные в Федеральном законе конкретные положения о поддержке малого предпринимательства в информационной сфере. Ее цель – создание соответствующей информационной инфраструктуры, позволяющей предпринимателям получать экономическую, правовую, статистическую, производственно-техническую и иную необходимую информацию для эффективного осуществления деятельности, а также обмениваться указанной информацией. Предусмотрено, что информационное обслуживание субъектов малого предпринимательства должно осуществляться на льготных условиях, а сами предприятия, учреждения и организации, предоставляющие информационные услуги, также пользуются определенным протекционизмом. Фонды поддержки малого предпринимательства вправе компенсировать субъектам малого предпринимательства полностью или частично расходы, связанные с информационным обслуживанием их деятельности: размер, порядок и условия такой компенсации устанавливаются специальным двухсторонним договором (ст. 16).

#### ***4. РАСПРОСТРАНЕНИЕ НОРМ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОГО ПРАВА И ИНФОРМАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА НА БИБЛИОТЕЧНО-ИНФОРМАЦИОННУЮ ПРАКТИКУ***

Развернутая характеристика сущности и объектов интеллектуальной собственности, методов ее правовой защиты, специфики интеллектуального (в том числе библиотечно-информационного) продукта как товара, роли информации в качестве инфраструктуры интеллектуальной собственности содержится в Законе РФ «Об авторском праве и смежных правах» и Федеральном законе «Об информации, информатизации и защите информации».

Так, в Законе РФ «Об авторском праве и смежных правах» (1993) можно выделить три основных профильных аспекта: отнесение к авторским создаваемым библиотеками итоговых информационно-библиографических продуктов, защиту интеллектуальной собственности библиотеки, предоставление библиотечным учреждениям преимуществ в использовании тиражированных документов и их репродуцировании. Данный Закон относит к объектам авторского права

производные произведения (в частности, аннотации, рефераты, резюме, обзоры и пр.), а также другие составные произведения, представляющие собой по подбору или расположению материала результат творческого труда (ч. 3 ст. 7). Указывается, что авторское право составителя не препятствует другим лицам осуществлять самостоятельный подбор и расположение тех же материалов для создания своих составных произведений (ч.1 ст. 11), то есть монополии на метаинформацию быть не может.

Особо выделим трактовку понятия «авторское право на служебные произведения» (ст. 14): исключительные права на использование служебного произведения принадлежат работодателю, если в договоре между ним и автором не предусмотрено иное (ч. 2 ст. 14). Среди имущественных прав в отношении авторского произведения зафиксировано право на его использование в любой форме и любым способом, в том числе продавать, сдавать в прокат и т.д. (ст. 16).

Вся интеллектуальная продукция библиотеки (например: каталоги и картотеки на различных носителях информации, библиографические указатели, аннотированные списки литературы, текстовые обзоры, рефераты и т.п.) логично вписывается в основные формулировки Закона, подпадая (в том числе при передаче имущественных прав) под действие авторского договора (ст. 30, 31, 33). Одновременно библиотекам дано льготное право безвозмездного использования произведений печати путем репродуцирования: для восстановления, замены утраченных или испорченных экземпляров, предоставления аналогичных материалов другим библиотекам, а также по запросам физических лиц в учебных и исследовательских целях (ст. 20).

В этом же Законе отражены так называемые смежные права (разд. III), что позволяет библиотекам полномасштабно использовать фонды аудиовизуальных (кино-, фото-, фоно-, аудио-, видео- и др.) носителей информации, легально выделять в структуре библиотечно-информационных учреждений фонотеки, видеотеки и медиатеки. Так, среди других оснований допускается без согласия исполнителя, производителя и без выплаты вознаграждения использование исполнения, постановки, передачи в эфир, передачи по кабелю и их записей, воспроизведение фонограмм в целях обучения и научного исследования (ст. 42).

Правовой основой регулирования организационно-экономических отношений в области формирования и использования информационных ресурсов, создания полноценного рыночно ориентированного информационного пространства является **Федеральный закон «Об информации, информатизации и защите информации» (1995)**. Он развивает ряд положений Конституции Российской Федерации и конкретизирует отдельные статьи Гражданского кодекса РФ, устанавливая правовой режим функционирования рынка информационных продуктов и услуг, деятельности на нем библиотеки.

Согласно данному Федеральному закону библиотека является информационной системой (ст. 2), а одно из главных направлений государственной политики в сфере информатизации – формирование рынка информационных ресурсов и услуг (ст. 3). В рыночных условиях информация и в целом информационные ресурсы (отдельные документы, массивы документов, отдельные документы и их массивы в

информационных системах) выступают в качестве товара (ч. 6 ст. 6), то есть имеют эквивалентную товарную стоимость и могут быть объектами сделок. Их владелец (в частности, библиотека) вправе предоставлять пользователям необходимую информацию на основе договоров по информационному обеспечению (ст. 12), в том числе по договорам поставки, купли-продажи и другим (ст. 24).

Укажем, что в Федеральный закон «Об информации, информатизации и защите информации» включено положение, разрешающее использование информации из государственных информационных ресурсов (к ним относится и библиотечный фонд) для создания производной информации (метаинформации) в целях ее коммерческого распространения. Одновременно выделен источник прибыли, в качестве которого назван результат вложенных труда и средств при создании этой вторичной информации, а не исходные государственные информационные ресурсы (ч. 2 ст. 12). Здесь же зафиксирована необходимость бесплатного предоставления пользователям перечней информации и услуг по информационному обеспечению, а также сведений о порядке и условиях их доступа к информационным ресурсам (ч. 3 ст. 12).

В качестве гарантии предоставления определенного минимума бесплатных или частично окупаемых информационных услуг из государственных информационных ресурсов предусмотрено их установление Правительством РФ. При этом записано, что расходы на такие услуги компенсируются из средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации (ч. 4 ст. 13). Последнее особенно важно для определения в условиях конкретной библиотеки границы бесплатности предоставляемого обслуживания, возможных приоритетов экономической активности библиотечно-информационного учреждения.

## **5. ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ КАЧЕСТВЕННЫХ ПАРАМЕТРОВ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ БИБЛИОТЕКИ В УСЛОВИЯХ РЫНКА**

Рыночные отношения обуславливают нахождение библиотеки в конкурентной внешней экономической среде, поэтому необходимо обеспечивать объективность отбора и компетентный контроль качества заявленных услуг/продукции, их соответствие установленным требованиям к однородным результатам деятельности. Федеральный закон «Об информации, информатизации и защите информации» предусматривает в этой связи сертификацию информационных систем, баз и банков данных, предназначенных для информационного обслуживания граждан и организаций (ч. 1 ст. 19). В ближайшем будущем сертификация должна распространиться на различные аспекты библиотечно-информационного обслуживания, что позволит обеспечить контроль стандартизированных показателей и качественных характеристик предоставляемых пользователям дополнительных платных (в том числе нетрадиционных) услуг/продукции, поможет оптимизации их номенклатуры.

Деятельность по сертификации регулируется **Законом РФ «О сертификации продукции и услуг» (1993)**. Она предполагает подтверждение соответствия продукции установленным требованиям и преследует, среди прочих целей,

содействие потребителям в компетентном выборе продукции, а также защиту потребителя от недобросовестности исполнителя (ст. 1). Законом предусмотрены система сертификации (ст. 5), возможность проведения добровольной сертификации (ст. 17) и порядок ее организации (ст. 18).

Эффективным средством нормативного управления качеством услуг/продукции библиотеки, особенно предоставляемых пользователям на платной основе, является стандартизация итоговых продуктов библиотечно-информационной деятельности. **Закон РФ «О стандартизации» (1993)** определяет ее как деятельность по установлению норм, правил и характеристик, а в качестве целей, наряду с другими, указывает обеспечение взаимозаменяемости, качества (продукции, работ и услуг), единства измерений, экономии всех видов ресурсов (ст. 1).

В числе нормативных документов по стандартизации, наряду с государственными стандартами, Законом выделены стандарты отраслей и стандарты предприятий, призванные, в частности, учитывать условия оказания и использования конкретных услуг, а также условия и режимы труда (ст. 6). Особый интерес для инновационно-методических и маркетинговых служб библиотек представляет положение, согласно которому стандарты предприятий (каковыми являются и библиотеки при осуществлении инициативной хозяйственной деятельности) могут разрабатываться и утверждаться ими самостоятельно, исходя из необходимости применения в целях обеспечения соответствующих требований, совершенствования организации и управления производством (ст. 8). Следовательно, каждая библиотека вправе самостоятельно разработать комплекс внутренних стандартов своего обслуживания, нормативно обеспечивая качество профильных платных услуг/продукции. Это особенно важно в контексте реализации основных положений Законов РФ «О защите прав потребителей» и «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров», регулирующих отношения между производителями и потребителями, устанавливающих права последних на приобретение товаров, работ, услуг надлежащего качества и получение необходимой информации о них, их изготовителях/исполнителях.

Последняя редакция **Закона РФ « О защите прав потребителей» (1992, новая ред. 1996)** в полном объеме регулирует отношения между потребителями и исполнителями/продавцами товаров, работ и услуг, устанавливает соответствующие права потребителей и определяет механизм их защиты. Для повседневной библиотечно-информационной деятельности первостепенное значение имеют законодательные нормы о качестве работы/услуги (ст. 4), предоставлении достоверной информации, обеспечивающей возможности их правильного выбора (ст. 8-10, 12), режиме работы продавца/исполнителя (ст. 11), недопустимости ущемления прав потребителей (ст. 13-16), сроках выполнения работ/оказания услуг (ст. 27) и последствия их нарушения (ст. 26), порядке расчета за работы/услуги (ст. 37) и ряд других.

Практически любая хозяйственная деятельность связана с применением соответствующих величин измерений, поэтому при осуществлении библиотечно-

информационного предпринимательства необходимо следовать требованиям **Закона РФ «Об обеспечении единства измерений» (1993)**. Он устанавливает общие метрологические нормы и правила, порядок проведения необходимых измерений, определяет ведущие профильные службы (таковой, в частности является служба стандартных справочных данных). При подготовке внутрибиблиотечной нормативной документации, особенно регламентирующей предоставление пользователям автоматизированных информационных услуг, целесообразно соотносить основные положения проектов этих документов с соответствующими статьями Закона.

## ***6. ПРИМЕНЕНИЕ РЕКЛАМНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В БИБЛИОТЕКЕ***

Порядок и нормы рекламной деятельности зафиксированы в **Федеральном законе «О рекламе» (1995)**. Он регулирует отношения, возникающие в процессе производства, размещения и распространения рекламы на рынках товаров, работ, услуг Российской Федерации, защищает от недобросовестной конкуренции в области рекламы, нацелен на предотвращение и пресечение ненадлежащей рекламы, способной ввести потребителей в заблуждение или нанести им вред (ч. 1 ст. 1).

Осуществляя инициативную деятельность, библиотека выступает в различных ролях по отношению к рекламе: рекламодателя (источника, поставщика рекламной информации о своих услугах/продукции), рекламопроизводителя (составителя текстов сообщений, изготовителя макетов и других готовых для распространения форм своей и/или заказной рекламной информации), рекламораспространителя (рекламиста, распространяющего собственную и/или стороннюю рекламную информацию) и, наконец, потребителя рекламы (при восприятии рекламной информации об услугах/продукции иных хозяйствующих субъектов, в том числе партнеров, конкурентов). В этой связи немаловажное значение для повседневной практики библиотечно-информационных учреждений имеют предусмотренные данным Законом общие требования к рекламе (ст. 5), характеристика недобросовестной (ст. 6), недостоверной (ст. 7), неэтичной (ст. 8) и заведомо ложной (ст. 9) рекламы, а также особенностей наружной рекламы (ст. 14) и рекламы отдельных видов товаров (ст. 16). Здесь же, в частности, указаны особенности рекламы в платном справочном обслуживании (ч. 3 ст. 13), определены понятие и условия так называемой социальной рекламы (ст. 18), закреплен договорной принцип рекламной деятельности (ч. 3 ст. 14; ч. 3 ст. 18), легитимизирован спонсорский вклад в качестве платы спонсируемому за рекламу о спонсоре и его товаре (ст. 19).

В Законе достаточно четко обозначены права и обязанности субъектов рекламной деятельности (ст. 21-25), ответственность за ненадлежащую рекламу (ст. 30; ч. 2 ст. 31), что обеспечивает его эффективное действие в различных секторах отечественного рынка, в том числе таком специфичном, как библиотечно-информационный.

## ***7. ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ИНФОРМАЦИОННО-БИБЛИОТЕЧНЫХ КОНТАКТОВ***

Многие отечественные библиотеки активно осуществляют международные профессиональное сотрудничество, выходят с итоговыми продуктами своей деятельности (услугами/продукцией) на мировой информационный рынок. В этой связи исключительно значим **Федеральный закон «Об участии в международном информационном обмене» (1996)**. Прежде всего важно разобраться в профильной терминологии (ст. 2), в частности, в определениях таких базовых понятий, как «информационные ресурсы» (здесь библиотеки отнесены к информационным системам), «информационные продукты (продукция)», «информационные услуги», «пользователь (потребитель) информации» и др., конкретизирующих и развивающих соответствующие дефиниции Федерального закона «Об информации, информатизации и защите информации» (1995). Детально прописаны в Законе объекты и субъекты международного информационного обмена (ст. 3), легитимизировано полноправное участие в нем муниципальных образований (ст. 5) и отдельных муниципальных информационных служб (ч. 2 ст. 5), к которым логично отнести также библиотечно-информационные учреждения соответствующего уровня.

Особой статьей в рассматриваемом Федеральном законе выделены вопросы прав собственности на информационные продукты и средства международного обмена (ст. 6). Так, предусмотрены договорные отношения между собственником/владельцем информационных продуктов и пользователем, но при этом указано, что сам факт оказания информационной услуги не создает для последнего право авторства на полученную документированную информацию (ч. 2 ст. 6). Юридически перспективной для современных отечественных библиотек является однозначно сформулированная норма о том, что информационные продукты являются товаром, если это не противоречит международным договорам и российскому праву (ч. 3 ст. 6).

## ***8. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ УГОЛОВНОГО КОДЕКСА РФ ПРИ ЗАЩИТЕ ИНТЕРЕСОВ БИБЛИОТЕКИ И ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ***

В Уголовном кодексе Российской Федерации (1996), введенном в действие с 1 января 1997 г., содержатся статьи (ст. 164 «Хищение предметов, имеющих особую ценность» и ст. 243 «Уничтожение или повреждение памятников истории и культуры»), в которых в качестве правоохраняемых объектов, наряду с другими, фигурируют документы, то есть информационные ресурсы библиотечных учреждений. Это позволяет в случае необходимости использовать нормы уголовного права при защите конкретных фондовых материалов библиотек.

Кодексом предусматривается соответствующее уголовное наказание за незаконное предпринимательство (ст. 171), заведомо ложную рекламу (ст. 182), уклонение от уплаты налогов с организаций (ст. 199), обман потребителей (ст. 200),

что немаловажно для некоторых аспектов инициативной деятельности библиотек. Отдельной главой представлены актуальные для современной библиотечной практики статьи о преступлениях в сфере компьютерной информации (ст. 272), создании, использовании и распространении вредоносных программ для ЭВМ (ст. 273), нарушении правил эксплуатации ЭВМ или их сети (ст. 274).

## ***9. ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫЕ СТАТЬИ БАЗОВЫХ ОТРАСЛЕВЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ***

Одним из первых рыночно-ориентированных законов в сфере духовных ценностей стал **Закон РФ «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (1992)**. Наибольшее значение для повседневной хозяйственной практики библиотек имеет раздел VIII «Экономическое регулирование в области культуры». В нем определена самостоятельность организаций культуры в осуществлении своей творческой, производственной и экономической деятельности, социального развития в пределах имеющихся творческих и хозяйственных ресурсов, предусмотренных уставом задач (ст. 42). Устанавливается особый порядок налогообложения прибыли некоммерческих организаций культуры (ст. 45), к которым, как отмечалось ранее, относятся и библиотеки. Здесь же содержится положение о том, что поступление средств из внебюджетных источников не является основанием для сокращения бюджетных отчислений.

Среди финансовых ресурсов организаций культуры в Законе выделены средства учредителя/учредителей, доходы от собственной деятельности, а также иные разрешенные законодательством РФ доходы и поступления. Одновременно записано, что полученные из других источников средства не уменьшают нормативов и абсолютных размеров финансирования со стороны учредителя/учредителей (ст. 46).

Первостепенную роль для постановки инициативной хозяйственной деятельности библиотеки играет детально «прописанная» статья 47 «Предпринимательская деятельность государственных и муниципальных организаций культуры». Именной в ней зафиксирован достаточно многообразный спектр направлений предпринимательства, возможных в условиях учреждений культуры, включая библиотеки. В их числе: реализация и сдача в аренду основных фондов и имущества, торговля покупными товарами и оборудованием, оказание посреднических услуг, долевое участие в деятельности коммерческих структур и пр. Принципиальное значение имеет норма, согласно которой деятельность некоммерческих организаций культуры по реализации предусмотренных уставом производимой продукции, работ и услуг относится к предпринимательской только в той части, в которой получаемый доход не инвестируется непосредственно в данной организации для обеспечения, развития и совершенствования основной уставной деятельности. Аналогично и сами платные формы культурной деятельности культурно-просветительных учреждений не рассматриваются как предпринимательские, если получаемый доход полностью идет на их развитие и совершенствование.

Важным для функционирования библиотеки в полноценном правовом пространстве является закрепляемое все той же статьей 47 Закона приравнение организации культуры при осуществлении ею предпринимательской деятельности к предприятию и распространение на нее соответствующего законодательства (в частности, рассмотренных выше статей Гражданского кодекса РФ). Предусмотрено право учредителя или зарегистрировавшего организацию культуры органа приостанавливать осуществление предпринимательской деятельности, если она наносит ущерб уставной работе.

Закон РФ «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» позволяет организациям культуры пользоваться кредитом отечественных и зарубежных банков. При этом указано, что культурные ценности, хранящиеся в государственных и муниципальных библиотеках, не могут использоваться в качестве обеспечения такого кредита или сданы под залог (ст. 51). Организации культуры правомочны самостоятельно устанавливать цены (тарифы) на платные услуги/продукцию, предусматривая льготы для определенных групп пользователей. Государственное регулирование цен допускается только в случаях монопольного положения предприятия на культурно-досуговом или информационном рынках (ст. 52). Применительно к библиотечно-информационным учреждениям такой монополизм может быть, например, при предоставлении малотиражной литературы, изданий на иностранных языках, ведомственных материалов, рукописных фондов и пр.

В этой связи привлечем внимание к законодательному акту смежной с библиотечно-информационной сферой области деятельности – музейного дела. **Федеральный закон «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» (1996)** вполне может быть распространен на некоторые направления работы библиотек, так как в его терминосистеме достаточно широко трактуются понятия «музейный предмет», «музейная коллекция» и «музейный фонд». В принципе, практически в каждой библиотеке они существуют в той или иной форме: во многих отраслевых и региональных библиотечно-информационных центрах выделяются специальные фонды книжных памятников и/или рукописных материалов, на базе отдела редких книг и рукописей функционируют музеи книги; в некоторых библиотеках созданы проблемно ориентированные (в том числе мемориальные) библиотеки-музеи. Правовая регламентация данных аспектов библиотечной работы теперь четко изложена на законодательном уровне, хотя, к сожалению, собственно библиотеки (как и другие не музейные организации) в качестве потенциальной составной части Музейного фонда РФ здесь не фигурируют. Однако необходимая конкретизация должна содержаться в предусмотренных Законом подзаконных документах (ст. 8).

Наиболее конкретно экономико-правовые отношения в сфере библиотечной деятельности регулирует **Федеральный закон «О библиотечном деле» (1994)**, обеспечивая необходимую юридическую основу для их реализации в контексте внешней рыночной среды, а также сущностных функций библиотеки – информационного, культурного и образовательного учреждения (ст. 1).

Наряду с правом на основное бесплатное библиотечное обслуживание в сети общедоступных библиотек (ч. 2 ст. 5; ч. 4 ст. 7), Закон предусматривает право пользователей на получение платных услуг, перечень которых определяется правилами пользования библиотекой (ч. 4 ст. 7). Важное значение для экономической деятельности библиотеки имеют положения о юридическом статусе библиотечного учреждения (ст. 11; ч. 2 ст. 22), финансовой поддержки со стороны государства (ст. 14, 19), взаимоотношениях с учредителем (ст. 10; ч. 3 ст. 22), имущественных правах (ч. 3 ст. 15; ч. 3 ст. 22; ч. 4 ст. 23; ст. 24), залоговых отношениях (ч. 3 ст. 13) и компенсационном характере возмещения пользователями причиненного ущерба (ст. 9; ч. 4 ст. 13).

Акцентируем внимание на закреплённом в данном Федеральном законе прямого действия праве библиотеки осуществлять хозяйственную деятельность, если она не наносит ущерба основной. При этом в качестве приоритетных целей такого аспекта функционирования библиотечного учреждения выделены не только расширение перечня предоставляемых услуг, но и социально-творческое развитие собственно библиотеки (ч. 6 ст. 13). Последняя часть формулировки дает возможность широкого толкования вариантов инициативной хозяйственной деятельности современной отечественной библиотеки. Важное юридическое значение имеет фиксация права библиотеки определять условия использования библиотечных фондов на основе договоров с юридическими и физическими лицами (ч. 6 ст. 13), что потенциально открывает перед библиотечно-информационными учреждениями перспективы сверхнормативного дополнительного платного (в том числе сервисного) обслуживания заинтересованных платежеспособных пользователей. На договорной основе предлагается также строить взаимоотношения библиотек с другими субъектами информационного рынка (ст. 21), в частности, при осуществлении информационного посредничества.

## **10. КОМПЛЕКСНОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБЩЕХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДОГОВОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БИБЛИОТЕКИ**

Правовая основа договорных отношений библиотеки регламентируется гражданским законодательством Российской Федерации, а также рядом правоустанавливающих и правоприменительных норм отдельных (в том числе базовых) федеральных законов. Выделим ключевые позиции важнейших законодательных актов, обеспечивающие легитимность гражданско-правовых договоров в библиотечно-информационной сфере.

**В части первой Гражданского кодекса Российской Федерации (1994)** детально изложены принципиальные положения договорного права: понятие (ст. 420) и условия (ст. 421-423, 427) договора, установление и корректировка его цены (ст. 424), процедура заключения (ст. 432, 433, 435-446), требования к форме (ст. 434), основания и порядок изменения или расторжения договорных обязательств (ст. 450-453). Здесь же «прописаны» общее понятие (ст. 153), виды (ст. 154) и форма (ст. 158-163) сделок, основания и последствия их недействительности (ст. 166-181). Определенно, что двух- или многосторонние сделки являются

договорами, а для их заключения необходимо «выражение согласованной воли» сторон (ст. 154).

Собственно договор трактуется в ГК РФ как соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей (ст. 420). Приоритетное значение имеет принцип свободы договора (ст. 1, 421), обеспечивающий: право участников гражданского оборота самостоятельно решать, заключать им договор или нет; реальную свободу в выборе контрагента по договору; юридическое равенство сторон в процессе достижения соглашения; самостоятельность сторон в определении вида (разновидности) договора; возможность заключить договор, в котором содержатся элементы различных договоров (так называемый смешанный договор), права сторон самостоятельно вести переговоры с целью достижения соглашения путем использования любых правомерных способов и без ограничения во времени; регулирование взаимоотношений участников договора преимущественно диспозитивными (дозволительными) нормами, если иное не предусмотрено в самом договоре.

В то же время Кодекс содержит специальные правила о соотношении условий договора, определенных сторонами, и обязательных условий, установленных законодательством (ч. 4 ст. 421). Важно отметить, что стороны связаны императивными нормами, действующими на момент заключения договора. Изменение закона после заключения договора не обязывает пересматривать договор, если закон прямо не предусмотрит, что новые императивные нормы распространяются на ранее установленные отношения (ст. 422). Укажем также на значимую для библиотеки законодательно закрепленную возможность использовать в договорной практике примерные условия (типовые формы), разработанные для соответствующих видов договоров и опубликованные в печати (ст. 427).

Установленный ГК РФ порядок заключения договоров отражает международно-правовые нормы договорных отношений, включая применяемую терминологию: «оферта» (предложение заключить договор) – «акцепт» (принятие предложения) (ч. 2 ст. 432; ст. 435, 438). В Кодексе учтена возможность современных средств связи для обмена предложениями сторон. Использование этих средств не рассматривается как нарушение требований к форме договора. Договор считается заключенным при обмене документами посредством электронной и иной связи, позволяющей достоверно установить, что документ исходит от стороны по договору (ст. 434). Оперативность и устойчивость актуальных для библиотек дистанционных хозяйственных контактов обеспечиваются также нормой, согласно которой совершение стороной, получившей предложение заключить договор, фактических действий по выполнению того, что было предложено, считается согласием заключить договор (ч. 3 ст. 434; ч. 3 ст. 438).

Определяющую роль для стабильности договорных связей библиотеки как малой экономической единицы играют зафиксированные в Кодексе условия изменения и расторжения договора, особенно в одностороннем порядке. По требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут лишь по решению суда и только при существенном нарушении договора другой стороной, если иной порядок не предусмотрен законом или самим договором (ст. 450). Одновременно в качестве возможного основания для постановки вопроса о расторжении договора, а в исключительных случаях – и для его изменения

называется «существенное изменение обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении договора» (ч. 1 ст. 451). В связи с этим установлено, какие изменения обстоятельств могут быть признаны существенными (ч. 2 ст. 451).

ГК РФ предусмотрен тридцатидневный срок для ответа на предложение расторгнуть или изменить договор. Этот срок применяется, если законом или сторонами не определены сроки (ст. 452). Стороны при этом не могут требовать возмещения того, что было исполнено ими по договору до момента его расторжения или изменения. Если основанием расторжения или изменения договора явилось его нарушение одной из сторон, другая сторона вправе претендовать на возмещение убытков, вызванных таким расторжением или изменением (ч. 4-5 ст. 453).

**В части второй Гражданского кодекса Российской Федерации (1996)** регламентируются отдельные виды обязательств – собственно договоры. Для инициативной хозяйственной деятельности библиотек наиболее актуальны правовые нормы по поводу отношений купли-продажи (в частности, ст. 454, 455, 469, 486, 491, 495, 501), мены (ст. 567-571), дарения (в том числе ст. 572, 574, 576, 582), аренды (особенно ст. 606-608, 614, 615, 665, 666), подряда (например, ст. 702, 709, 711, 721), возмездного оказания услуг, включая информационные (ст. 779-783), займа/кредита (ст. 807-823) и др.

Не останавливаясь на детальном раскрытии вышеозначенных статей Кодекса, укажем на их определяющее значение для упорядочения на законодательном уровне статуса и особых положений ряда договоров. Это предопределяет настоятельную необходимость библиотеке как стороне договора при оформлении соответствующих видов обязательств соотносить их легитимность с позициями профильных статей Кодекса.

В общем плане обратим внимание на правовую поддержку требований и защиту со стороны государства определенных качественных параметров передаваемых итоговых продуктов деятельности и выполняемых заказных работ (ст. 469, 721). Так, фиксируется необходимость передавать заинтересованной стороне товар/результат работы, пригодный для целей, ради которых он обычно используется. При этом предусматривается возможность обеспечения договорных (более высоких по сравнению с общепринятыми базовыми) требований к качеству (ч. 2 ст. 721). В условиях библиотеки в данном контексте можно рассматривать предоставление сверхнормативных сервисных услуг, производство дополнительной информационной продукции.

Выделим четко определенную и юридически детализированную ГК РФ организационно-правовую форму договора о совместной деятельности – так называемого простого товарищества: двое или несколько лиц (товарищей) обязуются соединить свои вклады и совместно действовать без образования юридического лица для извлечения прибыли или достижения иной, не противоречащей закону цели (ст. 1041-1054). В библиотечно-информационной практике данный вид договорных отношений активно используется и его правовой статус позволяет успешно развивать взаимовыгодные партнерские связи библиотек с другими субъектами рынка, особенно в плане рационального использования имеющейся ограниченной ресурсной базы.

В библиотечной сфере многоаспектно представлена интеллектуальная собственность, в частности фондовые ресурсы библиотеки и ее

метаинформационная продукция. Данное обстоятельство обуславливает целесообразность применения в процессе хозяйственной деятельности библиотеки норм **Закона РФ «Об авторском праве и смежных правах» (1993)**. В частности, передача/получение соответствующих имущественных прав на объекты интеллектуальной собственности, включая так называемые производные произведения (ч. 3 ст. 7), регулируются специальным авторским договором (ст. 30-33). При этом, что особенно важно для библиотеки, законодательно дифференцируются авторский договор о передаче исключительных прав (ч. 2 ст. 30) и авторский договор о передаче неисключительных прав (ч. 3 ст. 30) пользователю. Подробно характеризуются рамочные условия (содержание) авторского договора (ст. 31), выделяется специфика авторского договора заказа (ст. 33).

**Закон РФ «О защите прав потребителей» (ред. 1996)** развивает положения ГК РФ о гарантированных качественных параметрах товара (работы, услуги). Императивно указано, что продавец/исполнитель обязан передать потребителю товар (выполнить работу/оказать услугу), качество которого соответствует договору (ч. 1 ст. 4). При отсутствии в договоре условий о качестве (что часто встречается в библиотечно-информационной практике) продавец/исполнитель обязан передать потребителю товар (выполнить работу/оказать услугу), пригодный для целей традиционного использования (ч. 2 ст. 4) или конкретно оговоренных в договоре (ч. 3 ст. 4).

В Законе определено, что достоверная информация об исполнителе/продавце (ст. 9) о реализуемых им товарах (работах/услугах) (ст. 10) должна в доступной форме доводиться до сведения потребителей при заключении договоров купли-продажи и договоров о выполнении работ/оказании услуг (ч. 2 ст. 8). В случае ненадлежащей информации (недостоверной или недостаточно полной), затрудняющей возможность свободного выбора, предусматривается ответственность за нарушение прав потребителей (ст. 12—15). Признаются недействительными условия договора, ущемляющие права потребителя по сравнению с правилами, установленными законами или иными правовыми актами РФ в области защиты прав потребителей (ч. 1 ст. 16); определяется возможность приоритетной судебной защиты прав потребителей (ст. 17). В этой связи в условиях основного бесплатного библиотечного обслуживания гармонизация дополнительной договорной платной деятельности библиотеки приобретает особую актуальность. Акцентируем также внимание на законодательно зафиксированном положении о недопустимости без согласия потребителя предоставления дополнительных услуг за плату (ч. 3 ст. 16).

**Закон РФ «О защите прав потребителей»** предусматривает возможные варианты сроков выполнения договорных работ/оказания услуг (ст. 27) и последствия за их нарушение (ст. 28), права потребителей при обнаружении недостатков – вплоть до расторжения соответствующего договора (ст. 29), обязательность составления по требованию одной из сторон твердой или приблизительной сметы договора (ст. 33). Что касается платежей за выполненную работу/оказанную услугу, то порядок расчетов определяется договором между потребителем и исполнителем (ст. 37). В условиях библиотек, как показывает опыт, к конкретному договору в ряде случаев уместно оформление специального Протокола согласования цены.

Принципиальное значение для хозяйственно-договорной практики современной российской библиотеки имеют правовые установки **Федерального закона «Об информации, информатизации и защите информации» (1995)**. Здесь, наряду с

другими, законодательно закреплено положение о том, что информационные ресурсы могут быть товаром (ч. 6 ст. 6), а принадлежность и режим производной продукции регулируются договором (ч. 8 ст. 6). Определяется, что владельцы информационных ресурсов (каковыми, как известно, являются и библиотеки) предоставляют пользователям информацию, в частности, на основе договоров на услуги по информационному обеспечению (ч. 2 ст. 12). При этом неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору поставки, купли-продажи и другим формам обмена информационными ресурсами между организациями подлежит рассмотрению арбитражным судом (ст. 24), что важно для библиотеки как информационного партнера.

В отраслевом **Федеральном законе «О библиотечном деле» (1994)** библиотекам, как уже отмечалось ранее, предоставлено право осуществлять хозяйственную деятельность, «определять условия использования библиотечных фондов на основе договоров с юридическими и физическими лицами» (ст. 13). Одновременно с целью взаимодействия библиотек с органами научно-технической информации и архивами по рациональному использованию информационных ресурсов предусмотрено заключение соответствующих договоров (ст. 21).

Таким образом, в настоящее время на законодательном уровне создана необходимая правоустанавливающая база для успешной хозяйственно-договорной деятельности российской библиотеки как некоммерческой организации в форме финансируемого собственником учреждения. Данный организационно-правовой статус позволяет библиотечным учреждениям интерпретировать к своим конкретным условиям ряд подзаконных нормативно-правовых актов, обеспечивающих правоприменительную практику в контексте библиотечной микроэкономики и внешней рыночной среды. В рамках отдельной библиотеки логично разработать и постоянно актуализировать собственную локальную нормативную документацию, регламентирующую профильные договорные отношения.

## **11. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВАЯ БАЗА ВЗАИМООТНОШЕНИЙ РОССИЙСКОЙ БИБЛИОТЕКИ С БЛАГОТВОРИТЕЛЯМИ И СПОНСОРАМИ**

Правомерность благотворительной и спонсорской помощи библиотеке как некоммерческой организации определяют Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации и Федеральные законы «О некоммерческих организациях», «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», «О рекламе», «О библиотечном деле». В них зафиксированы правовой статус, особенности и границы различных направлений благотворительности (в том числе относящихся к социально-культурной и информационно-образовательной сферам), а также спонсорства (специфического варианта некоммерческого партнерства).

Прежде всего акцентируем внимание на однозначном поощрении **Конституцией Российской Федерации (1993)** благотворительности (ч. 3 ст. 39), которая отнесена к основным правам и свободам (гл. 2).

Укажем, что **Федеральный закон «О некоммерческих организациях» (1996)** выделяет «добровольные имущественные взносы и пожертвования» в качестве второго по значимости (после поступлений от учредителей) источника

формирования имущества некоммерческой организации в денежной и иных формах (ч.1 ст. 26). Таким образом законодательно закрепляется приоритетность данного аспекта инициативной деятельности, ее многоплановый характер.

Конкретизацию этой законодательной нормы применительно к организациям культуры можно найти в утвержденном постановлением Правительства РФ **«Положении об основах хозяйственной деятельности и финансирования организаций культуры и искусства» (1995)**. Здесь, наряду с другими формами получения имущества, предусмотрены: дарение, пожертвование юридических и физических лиц, а также завещание (п. 11). Переданное в такой форме имущество «поступает в оперативное управление организации культуры» (п. 14). Одновременно в документе зафиксировано, что финансовые средства организации культуры тоже могут образовываться за счет «добровольных пожертвований, субсидий, средств, полученных по завещаниям» (п. 19). При этом добровольные пожертвования, имеющие целевое назначение, не включаются в общий доход организации культуры и ее единый фонд финансовых средств (п. 24), а расходуются по принадлежности.

**Федеральный закон «О библиотечном деле» (1994)**, к сожалению, лишь опосредованно фиксирует возможность благотворительного финансирования библиотечной деятельности. В качестве одного из вариативных источников формирования государственных и негосударственных фондов развития библиотек, среди прочих, упоминаются «поступления от предприятий, учреждений, организаций, благотворительные взносы граждан и общественных объединений» (ст. 25). В русле реализации права на библиотечную деятельность предусматривается возможность граждан участвовать в работе так называемых попечительских советов (ч. 2 ст. 6). Это должно способствовать закреплению и упорядочению творческих контактов библиотеки с отдельными благотворителями, меценатами и спонсорами.

Базовым документом, регулирующим благотворительную деятельность в Российской Федерации, является **Федеральный закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (1995)**.

На законодательном уровне дается развернутое определение понятия «благотворительная деятельность». Она трактуется как «добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки» (ст. 1).

Среди целей благотворительности указывается «содействие деятельности в сфере образования, науки, культуры, искусства, просвещения, духовному развитию личности» (ч. 1 ст. 2), что позволяет библиотечно-информационным учреждениям вполне логично находиться в данном благотворительном сегменте. Декларируется право на беспрепятственность благотворительной деятельности «на основе добровольности и свободы выбора ее целей» (ч. 1 ст. 4), подчеркивается недопустимость ограничения установленных Законом целей и форм благотворительности (ч.3 ст. 4).

В качестве участников благотворительной деятельности регламентированы: благотворители («лица, осуществляющие благотворительные пожертвования»), добровольцы («граждане, осуществляющие благотворительную деятельность в форме безвозмездного труда») и благополучатели («лица, получающие

благотворительные пожертвования от благотворителей, помощь добровольцев»). Здесь же обозначены возможные формы благотворительных пожертвований – бескорыстные (безвозмездные) или на льготных условиях: передача в собственность имущества (в том числе денежных средств, интеллектуальных продуктов); наделение правами владения, пользования и распоряжения любыми объектами права собственности; выполнение работ, предоставление услуг. Одновременно закреплено право благотворителей «определять цели и порядок использования своих пожертвований» (ст. 5). Подобная детализация крайне важна для библиотечно-информационных учреждений, сталкивающихся на практике с широким спектром потенциальных вариантов благотворительности, но, зачастую, не идентифицируемыми должным образом, не получающими необходимого статуса и соответствующей оценки.

Закон дает расширительную трактовку понятия «благотворительный грант», подразумевая под ним носящие целевой характер благотворительные пожертвования, представляемые гражданами и юридическими лицами как в денежной, так и в натуральной форме (ст. 15). Достаточно емко характеризуется благотворительная программа – «комплекс мероприятий, ... направленных на решение конкретных задач» (ч. 1 ст. 17). Такая дефиниция позволяет библиотеке на законных основаниях присутствовать (или подавать заявки на участие) одновременно в нескольких благотворительных программах.

И, наконец, исключительно актуальным для стимулирования благотворительности по отношению к библиотекам как социально значимым учреждениям являются предусмотренные Законом формы ее поддержки органами государственной власти и местного самоуправления. Среди них: возможные налоговые и таможенные льготы участникам благотворительной деятельности на федеральном уровне; полное или частичное освобождение от региональных и муниципальных сборов, платежей; размещение на конкурсной основе государственных и муниципальных социальных заказов (ч. 3 ст. 18).

Федеральный закон также определяет, что благотворительная деятельность иностранных граждан, иностранных и международных организаций на территории нашей страны осуществляется в соответствии с положениями данного законодательного акта (ст. 22).

В настоящее время в Государственной думе Российской Федерации готовится специальный законопроект, посвященный меценатству.

Гражданско-правовые нормы, связанные с акцией дарения, детально «прописаны» в специальной главе 32 «Дарение» **второй части Гражданского кодекса Российской Федерации (1996)**. В ней конкретизируются юридический статус договора дарения (ст. 572) и его форма (ст. 574), оговариваются случаи ограничения дарения (ст. 576), а также иные правовые нюансы (отказ принять дар, отмена дарения и др.).

Принципиальное значение для благотворительной практики имеет отражение в ГК РФ отдельной комплексной статьей вопросов, связанных с пожертвованием – «дарение вещи или права в общепользовательных целях» (ст. 582). Пожертвования, в частности, могут делаться учреждениям культуры (ч. 1 ст. 582), а на их принятие «не требует чье-либо разрешения или согласия» (ч. 2 ст. 582). Указывается, что пожертвование юридическим лицам «может быть обусловлено жертвователем использованием этого имущества по определенному назначению». В таком случае

следует вести обособленный учет всех операций по использованию пожертвованного имущества (ч. 3 ст. 582).

Что касается правовых основ спонсорства, то они на законодательном уровне зафиксированы только в **Федеральном законе «О рекламе» (1995)**. Специальная одноименная статья Закона трактует спонсорство как «осуществление юридическим или физическим лицом (спонсором) вклада (в виде предоставления имущества, результатов интеллектуальной деятельности, оказания услуг, проведения работ) в деятельность другого юридического или физического лица (спонсируемого) на условиях распространения спонсируемой рекламы о спонсоре, его товарах». Четко записано о признании спонсорского вклада платой за рекламу (ст. 19). Здесь же определена недопустимость вмешательства спонсора в деятельность спонсируемого, что важно для повседневной библиотечной работы.

В Федеральном законе «О рекламе» производство и распространение социальной рекламы, представляющей общественные и государственные интересы, признается благотворительной деятельностью (ст. 18). То есть, при определенных обстоятельствах, библиотека тоже может выступать не только в роли благополучателя, но и благотворителя.

Таким образом, в настоящее время существует достаточно лояльное правовое поле, позволяющее библиотекам активно привлекать дополнительные ресурсы по линии благотворительной помощи и спонсорства. Руководителям библиотечно-информационных учреждений, специалистам их маркетинговых и экономических служб необходимо компетентно разбираться в юридических аспектах взаимоотношений с ресурсными донорами, адаптировать и отражать соответствующие правовые положения во внутробиблиотечной нормативной документации.

## **12. ПРАВОВОЕ ОБОСНОВАНИЕ МАРКЕТИНГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БИБЛИОТЕКИ**

Современные отечественные библиотеки активно используют в повседневной практике маркетинговый инструментарий. В большинстве библиотечно-информационных учреждений функционируют маркетинговые службы, проводятся маркетинговые исследования, разрабатываются и реализуются целевые маркетинговые программы. Основные процедуры маркетинга успешно применяются в деятельности многих библиотечных специалистов, в частности при комплектовании документного фонда, определении приоритетов и организации обслуживания пользователей, рекламе предоставляемых услуг и продукции, договорных отношениях с партнерами, привлечении внебюджетных средств, внешних представительских контактах и др. В то же время библиотека является не только субъектом, но и объектом маркетинговой (рыночной) деятельности, испытывая агрессивное воздействие конкурентной экономической среды.

Специфика так называемого библиотечного маркетинга заключается в изначально некоммерческой ориентации, нацеленности на обеспечение максимально эффективного выполнения библиотекой как нерыночной структурой базовых институциональных социальных (информационных, образовательных, культурно-досуговых) функций при рациональном использовании (обоснованном расходовании/распределении) ограниченных ресурсов в условиях мобильно меняющейся рыночной конъюнктуры. Среди его ключевых задач – согласование

внешней и внутренней среды для адаптации библиотеки и оптимального достижения ожидаемых результатов функционирования. Однако очевидно, что руководителям подразделений и маркетологом библиотек важно применять профильный комплекс маркетинга в соответствии с юридическими ограничителями, то есть уметь соотносить конкретную маркетинговую деятельность с существующим «правовым коридором». Это касается юридического обоснования всех аспектов библиотечного маркетинга: от целевых рыночных исследований и маркетинговых коммуникаций до продуктовой политики библиотеки и ценообразования итоговых результатов библиотечной работы.

В самом общем плане можно выделить *внешние и внутренние правовые составляющие* библиотечного маркетинга.

Среди источников *внешнего правового регулирования* – гражданское право (ГК РФ), некоммерческое право (Федеральный закон «О некоммерческих организациях»), бюджетное право (Бюджетный кодекс РФ), авторское право (законы РФ «Об авторском праве и смежных правах», «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров»), информационное право (Федеральный закон «Об информации, информатизации и защите информации»), рекламное право (Федеральный закон «О рекламе»), потребительское право (Закон РФ «О защите прав потребителей»), а также библиотечное право (Закон РФ «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», Федеральный закон «О библиотечном деле»). Данный блок федерального законодательства устанавливает и комплексно регулирует систему общественных отношений в сфере маркетинговой деятельности, в том числе определяет статус, права, обязанности и юридическую ответственность таких специфических субъектов хозяйственной деятельности как библиотеки.

*Внутреннее правовое поле* маркетинговой практики библиотеки обеспечивается соответствующей внутрибиблиотечной нормативной документацией: Уставом (Положением) библиотеки, Положениями о профильных направлениях деятельности и/или Положениями о конкретных проблемно ориентированных подразделениях (маркетинговых, по связям с общественностью, рекламных, фандрейзинговых и т.п.), должностными инструкциями специалистов. Этот скорреспондированный массив документов определяет и фиксирует необходимые направления работы, полномочия и ответственность ведущих профильных структур (отделов, центров, секторов, рабочих групп и пр.) библиотеки и их отдельных сотрудников.

В текущей управленческой деятельности руководящему персоналу библиотеки (менеджерам по направлениям) целесообразно рассматривать основные положения библиотечного маркетинга с позиций их легитимности в конкретной ситуации, то есть четко представлять и соотносить грани взаимодействия общего, отраслевого и специального права с маркетинговыми процедурами.

### **13. ВНУТРЕННЯЯ НОРМАТИВНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ КАК ПОКАЗАТЕЛЬ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ БИБЛИОТЕКИ**

Современная российская библиотека функционирует в многоаспектном правовом поле, являясь субъектом и объектом правовых отношений. Эффективно применять федеральные системообразующие (кодексы), межотраслевые, смежные и базовые отраслевые законодательные акты, профильные региональные законы, а

также конкретизирующие и развивающие их соответствующие подзаконные нормативно-правовые документы в повседневной практике библиотеки дает возможность грамотно составленная и скорреспондированная друг с другом внутрибиблиотечная организационно-правовая документация. Оптимальная система внутренней правовой регламентации позволяет успешно обеспечивать и предметно осуществлять локальное юридическое регулирование общих принципов деятельности, отдельных направлений и конкретных аспектов работы библиотеки.

Формирующийся в каждой библиотеке комплекс («пакет») внутренней нормативной документации объективно состоит из совокупности отдельных взаимосвязанных и взаимодополняющих блоков. Входящие в них документы отражают правовые, организационные и технологические стороны профессиональной деятельности, фиксируют цели, порядок и условия функционирования библиотеки как информационного, образовательного и культурно-досугового учреждения (социального института).

Базовым элементом массива организационно-правовой документации библиотеки являются учредительные документы: Устав (Положение) и Учредительный договор (Решение собственника о создании). С их помощью осуществляется юридическое закрепление правоспособности и **правоотношений библиотеки с учредителем** (балансодержателем) и обеспечивается ее участие в так называемом гражданском обороте.

В качестве основного обязательственного документа, определяющего легитимный характер **правоотношений библиотеки и пользователей**, а также соответствующий правовой режим ее деятельности, выступают Правила пользования библиотекой. Именно здесь отражаются специфические аспекты правоотношений в условиях библиотеки, в том числе приоритет прав пользователя, делегирование администрацией библиотеки обязанностей по разноплановым контактам с пользователями функциональным сотрудникам (исполнителям).

Отдельные позиции Правил пользования библиотекой целесообразно детализировать в специальных Положениях, регламентирующих конкретные направления взаимоотношений с пользователями: о дополнительных (сервисных) услугах / платном обслуживании, договорной деятельности, залоговых отношениях, об экономических санкциях за нарушение установленных норм и др. Такие документы можно рассматривать как этап внутренней стандартизации библиотечной работы.

Другое важное звено локальной нормативной документации – Положения о структурных подразделениях (отделах, секторах, залах, абонементных кабинетах, специализированных центрах и др.) библиотеки, регулирующие **внутрибиблиотечные организационно-управленческие отношения**.

Правовые аспекты реализации кадровой политики библиотеки с учетом современных социально-экономических требований логично закреплять в особом блоке внутренней нормативной документации. Так, в Правилах внутреннего трудового распорядка библиотеки фиксируются юридические положения по поводу **правоотношений администрации и сотрудников**, отражается специфика применения норм трудового законодательства в конкретных условиях и в контексте кадрового маркетинга. В свою очередь, социально-трудовые отношения в библиотеке регламентируются Коллективным договором, а экономико-правовые акценты управления трудовыми ресурсами – в Положении об оплате труда и/или материальных выплатах сотрудникам библиотеки. Сюда же

примыкают индивидуальные трудовые договоры (контракты) с постоянными (штатными) и временными библиотечными работниками и обслуживающим персоналом. Первичным уровнем документирования повседневной библиотечно-информационной деятельности в условиях правовой регламентации научной организации труда и менеджмента персонала библиотеки являются персонифицированные должностные инструкции сотрудников, соответствующие утвержденному штатному расписанию.

Определяющую роль в *текущем правовом регламентировании* повседневной библиотечной работы играет оперативно-распорядительная документация – приказы и распоряжения руководителя библиотеки. В этом же ряду можно рассматривать постановления (решения) коллегиальных и представительных (общественных) органов управления библиотекой (комиссий, советов, собраний, совещаний и т.п.).

Среди ключевых *критериев*, которые необходимо учитывать *при определении номенклатуры, разработке и актуализации внутрибиблиотечных нормативных документов* как локальных правовых актов, регулирующих конкретную деятельность выделим:

соответствие общеправовым и отраслевым нормам (максимальная интеграция юридических документов различного уровня регламентации);

скорреспондированность разноаспектной внутренней документации;

релевантность содержания, мобильность структуры (возможность ситуационной корректировки отдельных положений /позиций);

физическая и смысловая доступность для всех субъектов правоотношений.

В последние годы в отечественной библиотечной сфере наблюдается активизация использования организационно-правовых методов управления библиотекой, идет интенсивный процесс локального правотворчества. Формируется разветвленная внутрибиблиотечная нормативная база, определяющая адекватный правовой алгоритм функционирования конкретной библиотеки в соответствующих условиях. От того, насколько юридически корректно и своевременно подготовлен актуальный внутрибиблиотечный документ, как он соотносится с уже действующими в библиотеке правовыми нормами, обладает ли необходимым коммуникационным потенциалом, в какой степени позволяет обеспечить правоприменительную практику – зависят оперативность и результативность юридической регламентации текущей библиотечной деятельности, то есть правовая культура библиотеки.

#### **14. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ БИБЛИОТЕКИ И ПОЛЬЗОВАТЕЛЯ В КОНТЕКСТЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

«Доктрина информационной безопасности Российской Федерации» (2000) трактует информационную безопасность как защищенность национальных интересов в информационной сфере, определяющихся совокупностью сбалансированных интересов личности, общества и государства.

Среди угроз информационной безопасности в Доктрине обозначены, с одной стороны, несанкционированный доступ к информационным ресурсам, а с другой – нерациональное, чрезмерное ограничение доступа к информации. В качестве источника угроз, наряду с другими факторами, названа недостаточная

разработанность нормативной базы, регламентирующей отношения в информационной сфере, включая механизмы реализации прав граждан на получение информации и доступ к ней. Совершенствование организационно-правового регулирования общественных отношений, возникающих в информационной сфере, выделено в качестве приоритетного направления политики по обеспечению информационной безопасности страны. В данном контексте, на наш взгляд, необходимо рассматривать и библиотечное право.

С новых позиций логично подойти к статусу и содержанию системообразующего внутрибиблиотечного нормативного документа (локального правового акта) – Правил пользования библиотекой. Именно здесь правомерно конкретно и гармонично определить возможность реализации конституционных прав и свобод в области получения и использования информации в условиях и/или с помощью библиотеки, а также указать необходимые и обоснованные ограничения (как общего характера, так и ситуационные). Такими ограничителями могут быть: место и время предоставления/пользования документом, количество одновременно выдаваемых экземпляров, срок возврата документа; параметры копирования фондовых документов, режим доступа к неопубликованным материалам, выдача под залог определенных массивов документов; платность отдельных форм обслуживания и др.

Объективно являясь вариантом так называемого договора присоединения (ст. 428 ГК РФ), Правила пользования библиотекой обеспечивают легитимный характер обязательственных взаимоотношений библиотеки с пользователем и соответствующую правоприменительную практику. Закрепляется приоритет прав пользователя по отношению к правам библиотеки, но, одновременно, определяется четкий порядок библиотечного обслуживания. Наряду с много разрешающими позициями (права пользователя, обязанности библиотеки), в них важно отразить конкретные императивные нормы поведения в стенах библиотеки и рационального использования библиотечно-информационных ресурсов, указать логически вытекающие из этого обязанности пользователя. За нарушение установленных Правилами пользования библиотекой норм (например, условий предоставления и срока возврата фондовых документов) и/или причинение ущерба (в частности, порчу документов и оборудования) реально предусмотреть дифференцированную ответственность. В соответствии с положениями договорного права и общим гражданским законодательством (ст. 12 ГК РФ) целесообразно использовать (обозначив в качестве прав библиотеки) такие меры к нарушителям Правил, как изменение или прекращение правоотношений, взимание неустойки (в виде штрафа или пени), компенсация материального убытка и пр.

Очевидно, что детализированные и юридически грамотно составленные Правила пользования библиотекой являются эффективной исходной нормативной базой реализации в сфере библиотечной деятельности соответствующих элементов системы информационной безопасности. Они выступают действенным средством локального правового регулирования повседневной работы библиотеки как держателя обширных информационных ресурсов и активного производителя собственной интеллектуальной продукции.

## **IV. ИТОГОВЫЙ СЕМИНАР-КОНФЕРЕНЦИЯ «ПРАВОВОЕ ПОЛЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВРЕМЕННОЙ РОССИЙСКОЙ БИБЛИОТЕКИ» (6-8 ч.)**

### ***Вопросы для обсуждения:***

1. Библиотечное право в системе информационного права.
2. Применение гражданского и хозяйственного права в повседневной библиотечной работе.
3. Регулирование хозяйственных правоотношений в условиях библиотеки.
4. Использование норм интеллектуального права и информационного законодательства в практике библиотечной деятельности.
5. Значение отраслевого библиотечного законодательства и профильных подзаконных документов для легитимного функционирования библиотеки.
6. Внутренние нормативные документы библиотеки как локальные правовые акты, регламентирующие конкретную (повседневную) деятельность.

## **V. ПРАКТИКУМ**

### ***Задание 1. Составление проекта и определение оптимального алгоритма заключения одного из видов хозяйственного договора библиотеки с партнерами (4 ч.)***

Получив от педагога персональный вариант задания (с обозначением конкретного вида хозяйственного договора и условий его реализации на базе соответствующей библиотеки и/или ее определенного структурного подразделения), следует определить потенциального контрагента (партнера библиотеки по договору) и приступить к моделированию структуры, а затем наполнению содержания документа.

При выполнении задания целесообразно ориентироваться на имеющиеся в распоряжении студента действующие договоры реальных библиотек, а также использовать опубликованные методические рекомендации и типовые формы (см. соответствующие источники в рекомендательном указателе литературы).

После подготовки проекта договора (оформления текстовой части) необходимо определить дальнейшую последовательность действий по его заключению, изложив алгоритм в письменной форме.

### ***Задание 2. Анализ блока законодательных документов, определяющих гражданско-правовые отношения и защиту интеллектуальной собственности в условиях библиотеки (4 ч.)***

**Задание 3. Анализ федерального информационного законодательства и нормативно-правовых документов в области защиты интересов пользователей библиотеки как потребителей ее услуг/продукции (2 ч.)**

Оба задания выполняются по общей схеме.

Если ведущий педагог не определил особые условия, то студенту необходимо обратиться к специальным источникам в рекомендательном указателе литературы и помещенным в пособие профильным конспектам лекций, которые позволят предметно сориентироваться в материале. Затем следует использовать базовые формулировки тем 5 и 7 (для задания 2) и тем 8-9 (для задания 3) помещенной в пособие программы курса, чтобы заполнить первую и вторую колонки приводимой ниже таблицы:

№ п/п	Формулировка проблемы	Законодательный акт, номер статьи и ее название	Извлечение из статьи (полный текст или дайджест)
<i>I</i>	<i>II</i>	<i>III</i>	<i>IV</i>

Для оформления других граф таблицы предстоит изучить оригинальные тексты обозначенных в программе курса соответствующих законодательных актов, выявив первоисточники с помощью рекомендательного указателя литературы.

**Задание 4. Разработка проекта и/или структурно-содержательный анализ внутрибиблиотечного нормативного документа, регламентирующего правоотношения с пользователями (4 ч.)**

**Задание 5. Правовое обоснование и подготовка проекта трудового договора администрации библиотеки с функциональным специалистом (4 ч.)**

Методические подходы к выполнению вышеуказанных заданий идентичны.

На первом этапе важно обратиться к материалу соответствующих тем программы курса (темы 13 и 14), а также профильным источникам в рекомендательном указателе литературы, чтобы разобраться в специфике проектируемых документов.

После предварительного изучения необходимого материала можно приступить к аналитическому осмыслению поставленной практической задачи и непосредственному составлению проекта требуемого документа. При наличии в распоряжении студента означенного в задании действующего документа конкретной библиотеки целесообразно сопоставить его структуру и содержание с проектным вариантом, подготовив развернутое письменное заключение – анализ.

## **VI. РЕКОМЕНДАТЕЛЬНЫЙ УКАЗАТЕЛЬ ЛИТЕРАТУРЫ ПО КУРСУ<sup>1</sup>**

### **1. Основная**

#### ***1.1. Законодательные акты<sup>2</sup>***

1. Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. – М.: Юрид. лит., 1993. – 64 с. (Имеются другие издания); Библиотека и закон: Справ. Вып.1. – М.: Либеря, 1996. – С. 10-16 (извлечение).

2. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ // Рос. газ. – 1998. – 12 авг.; Собр. законодательства РФ. – 1998. – № 31. – Ст. 3823.

3. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая. Федеральный закон от 30 нояб. 1994 г. № 51-ФЗ // Рос. газ. – 1994. – 8 дек.; Собр. законодательства РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3302; Библиотека и закон: Справ. Вып. 2. – М.: Либеря, 1997. – С. 84-93 (извлечение); Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть вторая. Федеральный закон от 26 янв. 1996 г. № 15-ФЗ // Рос. газ. – 1996. – 6-10 февр.; Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 5. – Ст. 410; Библиотека и закон: Справ. Вып.2. – М.: Либеря, 1997. – С. 94-99 (извлечение).

4. Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть первая: Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ // Рос. газ. – 1998. – 6 авг.; Собр. законодательства РФ. – 1998. – № 31. – Ст. 3824; Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть вторая: Федеральный закон от 5 авг. 2000 г. № 117-ФЗ // Рос. газ. – 2000. – 10 авг.; Собр. законодательства РФ. – 2000. – № 32. – Ст. 3340.

5. Трудовой кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 30 дек. 2001 г. № 197-ФЗ // Рос. газ. – 2001. – 31 дек.; Собр. законодательства РФ. – 2002. – № 1. – Ст. 3; Независ. библ. адвокат. – 2002. – Вып.1 (спецвыпуск); Библиотека и закон: Справ. Вып. 12. – М.: Либеря, 2002. – С. 28-171.

6. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Рос. газ. – 1996. – 18-20, 25 июня; Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954; Библиотека и закон: Справ. Вып. 8. – М.: Либеря, 2000. – С. 294-315 (извлечение).

7. О библиотечном деле: Федеральный закон от 29 дек. 1994 г. № 78-ФЗ // Рос. газ. – 1995. – 17 янв.; Собр. законодательства РФ. – 1995. – № 1. – Ст. 2; Библиотека. – 1995. – № 3. – С. 41-48; Библиотековедение. – 1995. – № 1. – С. 3-17; Науч. и техн. б-ки. – 1995. – № 6. – С. 3-21; Библиотека и закон: Справ. Вып. 1. – М.: Либеря, 1996. – С. 42-52; Справочник библиотекаря. – СПб.: Профессия, 2000. – С. 15-30.

8. О благотворительной деятельности и благотворительных организациях: Федеральный закон от 11 авг. 1995 г. № 135-ФЗ // Рос. газ. – 1995. – 17 авг.; Собр.

<sup>1</sup> Литература представлена по состоянию на октябрь 2002 г.

<sup>2</sup> Кодексы и отдельные законы расположены в алфавите названий. Практически все приведенные федеральные правовые акты опубликованы также отдельными изданиями.

законодательства РФ. – 1995. – № 33. – Ст. 3340; Библиотека и закон: Справ. Вып. 6. – М.: Либеря, 1999. – С. 13-17 (извлечение).

**9.** О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей» и Кодекс РСФСР об административных правонарушениях: Федеральный закон от 9 янв. 1996 г. № 2-ФЗ // Рос. газ. – 1996. – 16 янв.; Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 3. – Ст. 140; Библиотека и закон: Справ. Вып. 4. – М.: Либеря, 1998. – С. 258-280 (новая редакция); О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей»: Федеральный закон от 17 дек. 1999 г. № 212-ФЗ // Рос. газ. – 1999. – 21 дек.; Собр. законодательства РФ. – 1999. – № 51. – Ст. 6287<sup>1</sup>.

**10.** О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «Об образовании»: Федеральный закон от 13 янв. 1996 г. № 12-ФЗ // Рос. газ. – 1996. – 23 янв.; Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 3. – Ст. 150 (новая редакция).

**11.** О высшем и послевузовском профессиональном образовании: Федеральный закон от 22 авг. 1996 г. № 125-ФЗ // Рос. газ. – 1996. – 29 авг.; Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 35. – Ст. 4135.

**12.** О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации: Федеральный закон от 14 июня 1995 г. № 88-ФЗ // Рос. газ. – 1995. – 20 июня; Собр. законодательства РФ. – 1995. – № 25. – Ст. 2343.

**13.** О лизинге: Федеральный закон от 29 окт. 1998 г. № 164-ФЗ // Рос. газ. – 1998. – 5 нояб.; Собр. законодательства РФ. – 1998. – № 44. – Ст. 5394; Библиотека и закон: Справ. Вып. 9. – М.: Либеря, 2000. – С. 249-264.

**14.** О лицензировании отдельных видов деятельности: Федеральный закон от 8 авг. 2001 г. № 128-ФЗ // Рос. газ. – 2001. – 10 авг.; Собр. законодательства РФ. – 2001. – № 33. – Ст. 3430.

**15.** О музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации: Федеральный закон от 26 мая 1996 г. № 54-ФЗ // Рос. газ. – 1996. – 4 июня; Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 22. – Ст. 2591.

**16.** О науке и государственной научно-технической политике: Федеральный закон от 23 авг. 1996 г. № 127-ФЗ // Рос. газ. – 1996. – 3 сент.; Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 35. – Ст. 4137.

**17.** О некоммерческих организациях: Федеральный закон от 12 янв. 1996 г. № 7-ФЗ // Рос. газ. – 1996. – 24 янв.; Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 3. – Ст. 145; Библиотека и закон: Справ. Вып. 2. – М.: Либеря, 1997. – С. 70-83.

**18.** О правовой охране программ для электронных вычислительных машин и баз данных: Закон РФ от 23 сент. 1992 г. № 3523-I // Рос. газ. – 1992. – 20 окт.; Ведомости Съезда нар. депутатов РФ и Верховного Совета РФ. – 1992. – № 42. – Ст. 2327; Библиотека и закон: Справ. Вып. 6. – М.: Либеря, 1999. – С. 18-25.

**19.** О производственных кооперативах: Федеральный закон от 8 мая 1996 г. № 41-ФЗ // Рос. газ. – 1996. – 16 мая; Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 20. – Ст. 2321.

---

<sup>1</sup> В указателе приводятся только те законы о внесении изменений и дополнений в соответствующие законодательные акты, которые имеют непосредственное отношение к деятельности библиотек.

- 20.** О рекламе: Федеральный закон от 18 июля 1995 г. № 108-ФЗ // Рос. газ. – 1995. – 25 июля; Собр. законодательства РФ. – 1995. – № 30. – Ст. 2864; Библиотека и закон: Справ. Вып. 3. – М.: Либерейя, 1997. – С. 14-27.
- 21.** О сертификации продукции и услуг: Закон РФ от 10 июня 1993 г. № 5151-1 // Рос. газ. – 1993. – 25 июня; Ведомости Съезда нар. депутатов РФ и Верховного Совета РФ. – 1993. – № 26. – Ст. 966; Библиотека и закон: Справ. Вып.3. – М.: Либерейя, 1997. – С. 73-77 (извлечение); О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О сертификации продукции и услуг»: Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 154-ФЗ // Рос. газ. – 1998. – 7 авг.; Собр. законодательства РФ. – 1998. – № 31. – Ст. 3832.
- 22.** О стандартизации: Закон РФ от 10 июня 1993 г. № 5154-1 // Рос. газ. – 1993. – 25 июня; Ведомости Съезда нар. депутатов РФ и Верховного Совета РФ. – 1993. – № 25. – Ст. 917; Библиотека и закон: Справ. Вып.3. – М.: Либерейя, 1997. – С. 65-72 (извлечение).
- 23.** О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров: Закон РФ от 23 сент. 1992 г. № 3520-1 // Рос. газ. – 1992. – 17 окт.; Ведомости Съезда нар. депутатов РФ и Верховного Совета РФ. – 1992. – № 42. – Ст. 2322; Библиотека и закон: Справ. Вып.3. – М.: Либерейя, 1997. – С. 78-89.
- 24.** Об авторском праве и смежных правах: Закон РФ от 9 июля 1993 г. № 5351-1 // Рос. газ. – 1993. – 3 авг.; Ведомости Съезда нар. депутатов РФ и Верховного Совета РФ. – 1993. – № 32. – Ст. 1242; О внесении изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР, Кодекс РСФСР от административных правонарушениях и Закон Российской Федерации «Об авторском праве и смежных правах»: Федеральный закон от 19 июля 1995 г. № 110-ФЗ // Рос. газ. – 1995. – 26 июля; Собр. законодательства РФ. – 1995. – № 30. – Ст. 2866; Библиотека и закон: Справ. Вып. 2. – М.: Либерейя, 1997. – С. 115-27 (извлечение из скорректированного текста Закона).
- 25.** Об акционерных обществах: Федеральный закон от 26 дек. 1995 г. № 208-ФЗ // Рос. газ. – 1995. – 29 дек.; Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 1. – Ст. 1.
- 26.** Об информации, информатизации и защите информации: Федеральный закон от 20 февр. 1995 г. № 24-ФЗ // Рос. газ. – 1995. – 22 февр.; Собр. законодательства РФ. – 1995. – № 8. – Ст. 609; Библиотека и закон: Справ. Вып. 2. – М.: Либерейя, 1997. – С. 103-114.
- 27.** Об обществах с ограниченной ответственностью: Федеральный закон от 8 февр. 1998 г. № 14-ФЗ // Рос. газ. – 1998. – 17 февр.; Собр. законодательства РФ. – 1998. – № 7. – Ст. 785.
- 28.** Об обязательном экземпляре документов: Федеральный закон от 29 дек. 1994 г. № 77-ФЗ // Рос. газ. – 1995. – 17 янв.; Собр. законодательства РФ. – 1995. – № 1. – Ст. 1; Библиотека и закон: Справ. Вып. 1. – М.: Либерейя, 1996. – С. 53-63; О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об обязательном экземпляре документов»: Федеральный закон от 11 февр. 2002 г. № 19-ФЗ // Рос. газ. – 2002. – 14 февр.; Собр. законодательства РФ. – 2002. – № 7. – Ст. 630; Библиотека и закон: Справ. Вып. 12. – М.: Либерейя, 2002. – С.3-10; 11-23 (полный скорректированный текст Закона).

29. Об участии в международном информационном обмене: Федеральный закон от 4 июля 1996 г. № 85-ФЗ // Рос. газ. – 1996. – 11 июля; Собр. законодательства РФ. – 1996. – № 28. – Ст. 3347; Библиотека и закон: Справ. Вып. 6. – М.: Либерейя, 1999. – С. 26-33.

30. Об электронной цифровой подписи: Федеральный закон от 10 янв. 2002 г. № 1-ФЗ // Рос. газ. – 2002. – 12 янв.; Собр. законодательства РФ. – 2002. – № 2. – Ст. 127.

31. Основы законодательства Российской Федерации о культуре: Закон РФ от 9 окт. 1992 г. № 3612-I // Рос. газ. – 1992. – 17 нояб.; Ведомости Съезда нар. депутатов РФ и Верховного Совета РФ. – 1992. – № 46. – Ст. 2615; Библиотека и закон: Справ. Вып.1. – М.: Либерейя, 1996. – С. 17-37.

### ***1.2. Нормативно-правовые и другие официальные документы***

32. Положение о государственной системе научно-технической информации: Утв. Постановлением Правительства РФ от 24 июля 1997 г. № 950 // Рос. газ. – 1997. – 9 авг.; Собр. законодательства РФ. – 1997. – № 31. – Ст. 3696; Информ. ресурсы России. – 1997. – № 4. – С. 4-5; Науч. и техн. б-ки. – 1997. – № 12. – С. 5-10; Библиотековедение. – 1998. – № 1. – С. 3-7.

33. Положение об основах хозяйственной деятельности и финансирования организаций культуры и искусства: Утв. Постановлением Правительства РФ от 26 июня 1995 г. № 609 // Собр. законодательства РФ. – 1995. – № 28. – Ст. 2670; Библиотека и закон: Справ. Вып. 1. – М.: Либерейя, 1996. – С. 122-128.

34. Межотраслевые нормы времени на работы, выполняемые в библиотеках: Утв. Постановлением М-ва труда РФ от 3 февр. 1997 г. № 6. – М., 1997. – 85 с.; Библиотека и закон: Справ. Вып. 3. – М.: Либерейя, 1997. – С. 338-399.

35. Управление качеством продукции. ИСО 9000-ИСО 9004, ИСО 8402: Междунар. стандарты. – М.: Изд-во стандартов, 1988. – 96 с.

36. ГОСТ 7.55-89. Основные положения. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. – Введ. 01.01.90. – М.: Изд-во стандартов, 1989. – 4 с.

37. Стандарты по библиотечному делу: [Сб.] / Сост. Т.В. Захарчук и др. — СПб.: Профессия, 2000. — 512 с.<sup>1</sup>

38. Манифест ЮНЕСКО о публичных библиотеках, 1994 // Библиотека. – 1995. – № 6. – С. 6; Справочник библиотекаря. – СПб.: Профессия, 2000. – С. 31-34. Информационно-библиотечная сфера: Междунар. акты и рек.: Сб. – М.: Либерейя, 2001. – С. 38-40; Информ. бюл. Рос. библ. ассоциации. – 2002. – № 22. – С. 29-32.

39. Руководство ИФЛА/ЮНЕСКО по развитию службы публичных библиотек / Междунар. федерация библ. ассоциаций и учреждений; Рос. библ. ассоциация. – СПб.: Изд-во Рос. нац. б-ки, 2001. – 112 с. [2.3 «Законодательство о публичной библиотеке» – с. 25-28].

---

<sup>1</sup> Новые стандарты системы СИБИБД регулярно публикуются в очередных выпусках справочника «Библиотека и закон».

40. Руководящие принципы библиотечного законодательства и библиотечной политики в Европе (Совет Европы, 2000г.) // Информационно-библиотечная сфера: Междунар. акты и рек.: Сб. – М.: Либерия, 2001. – С. 59-68.

41. Доктрина информационной безопасности Российской Федерации: Утв. Президентом РФ 9 сент. 2000 г. // Рос. газ. – 2000. – 28 сент. (Имеются отдельные издания).

### **1.3. Обобщающие и комментирующие публикации, методические материалы**

42. *Багрова И.Ю.* Библиотеки и электронные документы // Библиотековедение. – 2000. – № 3. – С. 43-46.

43. *Багрова И.Ю.* Об основных правовых нормативных актах как базе развития библиотечного дела страны // Библиотека и закон: Справ. Вып. 1. – М.: Либерия, 1996. – С. 97-99.

44. *Бачило И.Л.* Информационное право: вопросы практической информатики: Учеб. пособие / РАН; Ин-т гос. и права. – М.: Юр. информ. центр, 2001. – 352 с.

45. *Бачило И.Л., Лопатин В.Н., Федотов М.А.* Информационное право: Учебник / РАН; Ин-т гос. и права; Академич. правовой ун-т; Под ред. Б.Н. Топорнина. – СПб.: Юр. центр-Пресс, 2001. – 789 с. [5.3. «Правовое регулирование отношений по поводу отдельных видов информационных ресурсов». – С. 190-198].

46. *Белов Г.В., Бачило И.Л., Булычева О.С., Черцова Т.А.* Правовые проблемы формирования электронных библиотек // Проблемы информатизации. – 1999. – Вып. 3. – С. 36-44.

47. Библиотека и закон: Справ. Док., комментарии, консультации. Юр. советы на каждый день. – Вып.1. – . – М.: Либерия, 1996 – .

48. Библиотеки России в новой правовой среде: (Обзорно-аналит. материалы) / Рос. нац. б-ка; Сост.: *Е.И. Борисова, Н.В. Бубекина, А.А. Викулин, В.К. Клюев, Л.В. Куликова*; Отв. сост. В.Р. Фирсов. – СПб.: Изд-во Рос. нац. б-ки, 1996. – 96 с.

49. *Бойкова О.Ф.* Вопросы авторского права в деятельности электронных библиотек // НТИ. Сер. 1. – 2001. – № 10. – С. 22-5.

50. *Бойкова О.Ф.* Авторское право и его использование в деятельности библиотек // Библиотека и закон: Справ. Вып. 2. – М.: Либерия, 1997. – С. 196-208.

51. *Бойкова О.Ф.* Библиотечно-информационная продукция и услуги: качество и конкурентоспособность // Библиотека и закон: Справ. Вып. 3. – М.: Либерия, 1997. – С. 143-164 [в т. ч. перечень действующих государственных стандартов – с. 157-164].

52. *Бойкова О.Ф.* Документ в компьютере – чья это собственность? Как защитить права авторов? // Независ. библиотеч. адвокат. – 2000. – Вып. 4. – С. 10-12; 2001. – Вып. 1. – С. 76-84.

53. *Бойкова О.Ф.* Основные направления лицензирования в деятельности библиотек // Библиотека и закон: Справ. Вып. 4. – М.: Либерия, 1998. – С. 213-226.

54. *Бойкова О.Ф.* Правовые аспекты использования в библиотеках новых информационных технологий // Библиотека и закон: Справ. Вып. 6. – М.: Либерия, 1999. – С. 120-142.

55. *Бойкова О.Ф.* Стандартизация как инструмент правового регулирования библиотечной деятельности // Библиотека и закон: Справ. Вып. 9. – М.: Либеря, 2000. – С. 372-377.
56. *Бойкова О.Ф.* Электронные документы в библиотеках: проблемы авторского права // Библиотековедение. – 2000. – № 6. – С. 32-38.
57. *Бойкова О.Ф., Клюев В.К.* Правовая защита программ для ЭВМ и баз данных как специфических продуктов библиотечно-информационной деятельности // Инициативная деятельность библиотеки: платная интеллектуальная продукция: Науч.-практ. пособие / Рос. гос. б-ка; Науч. ред. В.К. Клюев. – М.: Пашков дом, 1999. – С. 32-97.
58. *Борисова Е.* Учредитель и учреждение: правовые основы взаимоотношений: Обзор действующей нормативно-правовой базы // Библиотека. – 1998. – № 10. – С. 36-38.
59. *Бубекина Н.В.* Для чего библиотекарю необходимо знать Гражданский кодекс?: (Мнение специалиста) // Библиотека и закон: Справ. Вып. 2. – М.: Либеря, 1997. – С. 209-228.
60. *Бутковская М.С., Харькова И.В., Шелудько В.Г.* ЦБС «Кунцево»: новая стратегия, новые возможности: Сб. док. и материалов / Отв. за вып. В.В. Крахотина; Авт. предисл. и конс. В.К. Клюев. – М.: Либеря, 1997. – 96 с. (Извлечение см.: Библиотека и закон: Справ. Вып. 2. – М.: Либеря, 1997. – С. 424-442).
61. *Варьяш И., Клюев В.* Легитимные источники самофинансирования // Библиотека. – 1997. – № 5. – С. 27-30.
62. *Вислый А.* Большой секрет для большой компании: [Проблемы взаимоотношений электронных б-к с законом] // Библиотека. – 2001. – № 1. – С. 33-36.
63. *Воройский Ф.С., Ероина Е.А.* Некоторые проблемы правового обеспечения деятельности библиотек России в современных условиях // Науч. и техн. б-ки. – 1998. – № 1. – С. 51-60.
64. *Гениева Е.* Авторское право распространяется на всех // Библиотека. – 1998. – № 4. – С. 76-78.
65. *Гениева Е.* Правовые аспекты деятельности отечественных библиотек и международная практика // Библиотека. – 1996. – № 9. – С. 23-26.
66. *Гриханов Ю.А.* Библиотеки в правовом поле // Информ. бюл. Рос. библ. ассоциации. – 2002. – № 22. – С. 21-27.
67. *Гриханов Ю.А.* Библиотечные законы – шаг к информационному обществу // Библиотековедение. – 1995. – № 1. – С. 18-24.
68. *Гриханов Ю.А.* Законы о библиотечном деле в действии: проблемы реализации и развития // Библиотека и закон: Справ. Вып. 1. – М.: Либеря, 1996. – С. 99-106.
69. *Гриханов Ю.А.* Правовое регулирование библиотечно-информационной деятельности как основа международного библиотечного сотрудничества // Науч. и техн. б-ки. – 1998. – № 1. – С. 44-51.

70. Гриханов Ю.А. Правовое регулирование библиотечной деятельности в субъектах Российской Федерации // Библиотека и закон: Справ. Вып. 2. – М.: Либерия, 1997. – С. 51-61.
71. Гриханов Ю.А. Проблемы регионального библиотечного законодательства России // Науч. и техн. б-ки. – 1999. – № 1. – С. 80-83
72. Гриханов Ю.А. Чем радуется Налоговый кодекс // Независ. библиотечный адвокат. – 2001. – Вып. 3. – С. 46-53.
73. Дворкина М.Я. Библиотечное обслуживание: новая реальность: Лекции / Моск. гос. ун-т культуры и искусств. — М.: Изд-во Моск. гос. ун-та культуры; Профиздат, 2000-2001. – 46 с. [«Правовое обеспечение библиотечного обслуживания в российских библиотеках» – с. 9-10].
74. Дворкина М.Я. Договор с читателем // Независ. библиотечный адвокат. – 2001. – Вып. 1. – С. 36-41.
75. Клюев В.К. Библиотека в новой системе правовых отношений: Учеб.-практ. пособие / ГКНТ России; Ин-т повышения квалификации информ. работников; Отв. за вып. А.П. Сотникова. – М., 1997. – 48 с.
76. Клюев В.К. Гражданско-правовой договор в библиотеке // Библиогр. – 2002. – № 3. – С. 54-65.
77. Клюев В.К. Дополнительное ресурсное обеспечение библиотеки // Библиогр. – 2000. – № 5. – С. 75-77.
78. Клюев В.К. Законодательные и иные нормативные акты, регулирующие функционирование библиотеки в рыночной экономической среде: Аналит. обзор // Инициативная деятельность библиотеки: платная интеллектуальная продукция: Науч. практ. пособие / Рос. гос. б-ка; Науч. ред. В.К. Клюев. – М.: Пашков дом, 1999. – С. 177-259.
79. Клюев В.К. Организационно-правовая регламентация сервисных направлений деятельности библиотеки // Библиотека и закон: Справ. Вып. 3. – М.: Либерия, 1997. – С. 99-116.
80. Клюев В.К. Правовая основа деятельности библиотеки: Учеб.-практ. пособие / М-во культуры РФ; Моск. гос. ун-т культуры и искусств; Междунар. Акад. информатизации; Отделение библиотечного знания. – М.: Профиздат, Изд-во МГУК, 2002. – 96 с.
81. Клюев В.К. Основы инициативной хозяйственной деятельности библиотеки: Рек. М-вом культуры РФ в качестве учеб. пособия для вузов культуры и искусства. – М.: Изд-во Моск. гос. ун-та культуры, 1998. – 136 с.
82. Клюев В.К. Правовое поле хозяйственной деятельности библиотеки // Библиотека и закон: Справ. Вып. 2. – М.: Либерия, 1997. – С. 138-181.
83. Клюев В.К. Проблемы сертификации и стандартизации библиотечно-информационных услуг: Учеб. пособие / М-во культуры РФ; Рос. ин-т переподготовки работников искусства, культуры и туризма. – М., 1995. – 43 с.
84. Клюев В.К. Российская библиотека: правовой режим функционирования в условиях рынка: Рек. М-вом культуры РФ в качестве учеб. пособия для вузов культуры и искусства / М-во культуры РФ; Рос. ин-т переподготовки работников искусства, культуры и туризма; Моск. гос. ун-т культуры. – М., 1996. – 73 с.

85. *Клюев В.К.* Экономико-правовые аспекты управления трудовыми ресурсами библиотеки // Библиотека и закон: Справ. Вып. 4. – М.: Либеря, 1998. – С. 191-212.
86. *Клюев В.К., Суворова В.М.* Библиотека в системе хозяйственно-договорных правоотношений // Библиотека и закон: Справ. Вып. 11. – М.: Либеря, 2001. – С. 338-368.
87. *Клюев В.К., Суворова В.М.* Хозяйственно-договорные отношения в библиотечной сфере: Науч.-практ. пособие / Центр. науч. с.-х. б-ка. – М., 2001. – 116 с.
88. *Колегаева С.* Платная деятельность учреждений культуры в субъектах Российской Федерации: [Правовое регулирование платной деятельности библиотек в региональном законодательстве] // Независ. библ. адвокат. – 2001. – Вып. 4. – С. 7-14.
89. *Колегаева С.Д.* Платные услуги и предпринимательская деятельность библиотек // Библиотека и закон: Справ. Вып. 2. – М.: Либеря, 1997. – С. 182-195.
90. *Колегаева С.Д.* Правовое обеспечение функционирования библиотечных структурных подразделений некоммерческих государственных учреждений: состояние, проблемы и пути их решения // Библиотека и закон: Справ. Вып. 7. – М.: Либеря, 1999. – С. 96-102.
91. *Копылов В.А.* Информационное право: Учебник. – 2-е изд., перераб. и доп. / М-во образования РФ; Моск. гос. юр. акад. – М.: Юристъ, 2002. – 512 с. [Гл. 14. «Правовое регулирование информационных отношений в области библиотечного дела» – с. 341-352].
92. *Кузьмин Е.* Библиотеки и государственная библиотечная политика: новые задачи и новые рубежи интеграции // Проблемы создания и интеграции информационных ресурсов российских библиотек: Всерос. совещание рук. федеральных и региональных б-к России (Москва, 19-23 апр. 1999 г.). – М., 1999. – С. 9-17 [Вкладыш в журн. «Библиотека». – 1999. – № 8]; Библиотековедение. – 1999. – № 4-6. – С. 4-19.
93. *Кузьмин Е.И.* Библиотечная Россия на рубеже тысячелетий: Гос. политика и упр. библ. делом: смена парадигмы: [Моногр.]. – М.: Либеря, 1999. – 224 с.
94. *Кузьмин Е.И.* Государственная информационная политика и библиотеки: к проблеме взаимодействия // Науч. и техн. б-ки. – 2001. – № 1. – С. 27-46.
95. *Могилевер Н.В., Савина И.К.* Проблемы правового обеспечения хозяйственной деятельности библиотек // Инф. бюл. Рос. библ. ассоциации. – 1998. – № 11. – С. 77-87.
96. Опыт библиотек России: образцы уставных, нормативных и программных документов. Республика Карелия // Библиотека и закон: Справ. Вып. 1. – М.: Либеря, 1996. – С. 339-348.
97. Организация работы республиканской, краевой, областной универсальной научной библиотеки: Метод. рек. Ч. 3. Управление библиотекой / Рос. гос. б-ка; Науч. ред. И.И. Ганницкая, Е.А. Фенелонов. – М., 1995. – 198 с.
98. *Павлов А.А.* Электронные библиотеки и авторское право в Интернете // Проблемы информатизации. – 2000. – Вып. 3. – С. 85-86.

99. *Пашин А.* Совершенствовать правовую базу отрасли // Библиотека. – 1999. – № 12. – С. 9-11.
100. *Пашин А.И.* Управление библиотечным делом Российской Федерации: современная концепция: Учеб. пособие / Мос. гос. ун-т культуры. – М., 1998. – 96 с. [Гл. 2. «Правовые основы управления библиотечным делом» – с. 12-28].
101. Правовые аспекты деятельности библиотек: Сб. науч. ст. / Рос. гос. б-ка; Сост. О.Ф. Бойкова; Науч. ред. В.К. Клюев. – М.: Пашков дом, 2002. – 236 с.
102. Примерные правила пользования централизованной библиотечной системой (города, района): Проект // Библиотека и закон: Справ. Вып. 2. – М.: Либерея, 1997. – С. 448-452.
103. *Расолов М.М.* Информационное право: Учеб. пособие. – М.: Юристъ, 1999. – 400 с.
104. *Севрюкова Г.А.* Государственное нормативное регулирование библиотечной деятельности на федеральном и местном уровнях // Мир б-к сегодня. – 1997. – Вып. 3. – С. 81-86.
105. *Семилетов С.И.* Современные проблемы авторского права (предоставление документов из фондов публичных библиотек России) // Библиотековедение. – 2000. – № 6. – С. 21-26.
106. Справочник библиотекаря / Науч. ред. А.Н. Ванеев, В.А. Минкина. – СПб.: Профессия, 2000. – 426 с. [«Нормативно-правовое обеспечение хозяйственной деятельности библиотек» – с. 301-304].
107. *Столяров Ю.Н.* Дума о библиотечном Законе // Науч. и техн. б-ки. – 2001. – № 5. – С. 4-30.
108. *Столяров Ю.Н.* О государственной кадровой библиотечной политике // Университет. кн. – 1998. – № 8. – С. 20-23.
109. *Управление библиотекой: Учеб.-практ. пособие / Сост.: Аверьянов А.С., Ванеев А.Н., Горев В.Г. и др.* – СПб.: Профессия, 2002. – 303 с. [Гл. 4. «Документационное обеспечение управления библиотекой». – С. 143-166].
110. *Фирсов В.Р.* Государственное законодательное регулирование деятельности библиотек: Моногр. / Рос. нац. б-ка. – СПб., 2000. – 256 с.
111. *Фирсов В.* Нормативная база: проблемы ее формирования // Библиотека. – 1997. – № 1. – С. 27-31; Библиотека и закон: Справ. Вып. 1. – М.: Либерея, 1996. – С.106-111.
112. *Фирсов В.Р.* Нормативное обеспечение деятельности библиотек на общественно-профессиональном уровне // Библиотека и закон: Справ. Вып. 2. – М.: Либерея, 1997. – С. 62-66.
113. *Фирсов В.* Правовое обеспечение процессов формирования и использования информационных ресурсов библиотек // Библиотековедение. – 1999. – № 4-6. – С. 35-39.
114. *Фирсов В.Р.* Формирование территориального библиотечного законодательства в России // Библиотека и закон: Справ. Вып. 8. – М.: Либерея, 2000. – С. 186-196.
115. *Шелудько В.Г., Бутковская М.С., Харькова И.В.* Публичная библиотека: знаки перемен: Сб. док. и материалов ЦБС «Кунцево» / ЦБС «Кунцево»; Под. общ.

ред. В.Г. Шелудько. — М.: Науч.-внедренческий центр «БиблиоМаркет». 1994. — 141 с. (Извлечение см.: Библиотека и закон: Справ. Вып. 1. — М.: Либерия, 1996. — С. 304-338).

## **2. Дополнительная**

### **2.1. Официальные материалы<sup>1</sup>**

**116.** Авторское право: Нормативные акты. Национальное законодательство и международные конвенции: Сб. / Сост. и авт. вступ. ст. И. Силонов. — М.: Элит-Клуб; Юр. книга, 1998. — 429 с.

**117.** Бернская конвенция об охране литературных и художественных произведений: Извлечение // Библиотека и закон: Справ. Вып. 2. — М.: Либерия, 1997. — С. 132-137.

**118.** Библиотечная этика в странах мира: [Сб. кодексов] / Рос. библ. ассоциация. Секция по библ. политике и законодательству; Сост.: В.Р. Фирсов, И.А. Трушина. — СПб.: Изд-во Рос. нац. б-ки, 2002. — 156 с.

**119.** Всемирная конвенция об авторском праве: Извлечение // Библиотека и закон: Справ. Вып. 2. — М.: Либерия, 1997. — С. 128-131

**120.** Законодательство о культуре: [Сб.] / Сост. Б. Букреев. — 2-е изд., доп. и перераб. — М., 2001. — 471 с.

**121.** Заявление ИФЛА по вопросам авторского права в электронной среде: Док. одобрен Исполнительным и Профессиональным бюро ИФЛА на 62-й конф. в Пекине, КНР (25—31 авг. 1996 г.) // Библиотеки за рубежом, 1998: Сб. / ВГБИЛ. — М.: Рудомино, 1998. — С. 7-10.

**122.** Информационно-библиотечная сфера: Международные акты и рекомендации: Сб. справочно-нормативных и рек. материалов / Сост.: Е.И. Кузьмин, В.Р. Фирсов. — М.: Либерия, 2001. — 272 с.

**123.** Кодекс профессиональной этики российского библиотекаря: Принят Конференцией Рос. библ. ассоциации (IV ежегодная сессия) 22 апр. 1999 г. // Справочник библиотекаря. — СПб.: Профессия, 2000. — С. 35.

**124.** Концепция государственной информационной политики (2000 г.) // Науч. и техн. б-ки. — 2000. — № 6. — С. 6-45. [Разд. 2.6. «Информационное право» — С. 29-31].

**125.** Манифест ИФЛА / ЮНЕСКО о школьных библиотеках. Место школьной библиотеки в обучении и образовании для всех: Ред. 16 февр. 2000 г. // Информ. бюл. Рос. библ. ассоциации. — 2002. — № 20. — С. 127-130.

**126.** Модельный библиотечный кодекс для государств-участников СНГ. Часть первая: Принята Постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ 17 февр. 1996 г. № 7-15 // Библиотека и закон: Справ. Вып. 1. — М.: Либерия, 1996. — С. 85-96; Модельный библиотечный кодекс для государств-участников СНГ. Часть вторая: Принята Постановлением Межпарламентской

---

<sup>1</sup> Размещены в алфавите заглавий.

Ассамблеи государств-участников СНГ 8 дек. 1998 г. № 12-11 // Библиотека и закон: Справ. Вып. 6. – М.: Либерей, 1999. – С. 4-11.

**127.** Модельный стандарт деятельности публичной библиотеки: Принят Конф. Рос. библ. ассоциации на VI ежегодной сессии 24 мая 2001 г. // Информ. бюл. Рос. библ. ассоциации. – 2002. – № 20. – С. 167-183.

**128.** Окинавская хартия глобального информационного общества: Принята 22 июля 2000 г., Окинава // Дипломатический вестник. – 2000. – № 8. – С. 51-56; Третья Всероссийская конференция «Право и Интернет: теория и практика». Москва, 28-29 нояб. 2000 г. – М., 2000. – С. 27-32.

**129.** Международные акты о правах человека: Сб. док. /Ин-т гос. и права РАН; Сост. и авт. вступ. ст. В.А. Карташкин, Е.А. Лукашева. – М.: НОРМА-ИНФРА-М, 2000. – 753 с.

**130.** Проект Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “О библиотечном деле”» // Библиотека. – 1999. – № 9. – С. 6-7.

**131.** Публичная библиотека: нормативно-правовая, организационная и методическая база: Сб. док. и материалов / Сост. О.В. Осипова; Науч. ред. Р.В. Крылов. – М.: Либерей, 1999. – 86 с. [Рек. по сост. и варианты Правил пользования б-кой – с. 38-45 ]

**132.** Федеральный закон «Об информации, информатизации и защите информации»: Комментарий / Под ред. И.Л. Бачило, А.В. Волокитина, В.А. Копылова и др. – М., 1996. – 82 с.

**133.** Электронная Россия (2002-2010 годы): Федеральная целевая программа: Утв. Постановлением Правительства РФ от 28 янв. 2002 г. № 65 // Рос. газ. – 2002. – 12, 19, 27 февр.

## **2.2. Профилированные работы**

**134.** Алтухова Г.А. Нормативные аспекты библиотечной этики // Библиогр. – 2000. – № 1. – С. 5-11.

**135.** Антопольский А.А. Правовое регулирование информационных объектов // Проблемы информатизации. – 1999. – Вып. 3. – С. 51-55.

**136.** Артамонов Г.Т. К вопросу об информационном законодательстве России // Информ. ресурсы России. – 2000. – № 2. – С. 16-18.

**137.** Багрова И.Ю. Вопросы правового обеспечения деятельности библиотек // Сов. библиотековедение. – 1989. – № 1. – С. 14-16.

**138.** Багрова И.Ю. О реформе правовых основ библиотечного дела // Сов. библиотековедение. – 1990. – № 5. – С. 3-8.

**139.** Багрова И.Ю. Правовое регулирование деятельности библиотек за рубежом: По материалам англояз. лит. 1995-2000 гг. / Рос. гос. б-ка. – М., 2001. – 42 с.

**140.** Бачило И.Л. Интернет как явление для системы права // Проблемы информатизации. – 2000. – Вып. 3. – С. 3-12.

**141.** Бачило И.Л. Информационные ресурсы как объект права и объект отношений, регулируемых ГК РФ // Информ. ресурсы России. – 1999. – № 1. – С. 29-34.

142. *Бачило И.Л.* Информация – объект права // НТИ. Сер.1. – 1999. – № 8. – С. 26-33.
143. *Бачило И.Л.* О праве собственности на информационные ресурсы // Информ. ресурсы России. – 1997. – № 4. – С. 19-23.
144. *Бойкова О.Ф.* Авторское право и национальная библиография // Библиогр. – 2001. – № 1. – С. 47-52.
145. *Бойкова О.Ф.* Аккредитация отдельных направлений деятельности библиотек // Библиотека и закон: Справ. Вып. 7. – М.: Либерия, 1999. – С.147-155.
146. *Бойкова О.* Лицензирование, маркирование и аккредитация: Инструменты правового регулирования библиотечно-информационной деятельности // Библиотека. – 2000. – № 10. – С. 21-23.
147. *Бойкова О.* Система норм, правил и стандартов: [О системе и механизмах правового регулирования библиотечной деятельности] // Библиотека. – 2000. – № 8. – С. 10-12.
148. *Бойкова О.* Стандартизация и сертификация информационной деятельности // Библиотека. – 2000. – № 9. – С. 20-21.
149. *Борисова Е.И.* Библиотека как объект муниципальной собственности // Информ. бюл. Рос. библ. ассоциации. – 1997. – № 8. – С. 50-54.
150. *Борисова Е.* Кто здесь собственник, я или ...?: Является ли библиотека собственником. Имущественный комплекс библиотеки, как можно им распоряжаться // Независ. библ. адвокат. – 1999. – Вып. 1. – С. 8-11.
151. *Борисова Е.* Социальная защита: опыт субъектов Российской Федерации // Библиотека. – 2001. – № 1. – С. 10-12. [Обзор регионального библиотечного законодательства и профильных нормативных актов в контексте льгот библиотечным специалистам].
152. *Борисова Е.* Три кита, на которых держится библиотека // Независ. библ. адвокат. – 2000. – Вып. 1. – С. 23-29. [О междунар. правовом регулировании библ. деятельности].
153. *Бутковская М.* От ошибок спасут документы // Независ. библ. адвокат. – 2000. – Вып. 1. – С. 9-15.
154. *Васильченко С.Л., Губанец В.В.* Авторское право и Интернет // Науч. и техн. б-ки. – 2000. – № 3. – С. 21-27.
155. *Викулин А.А.* Нормативно-правовая база информационной деятельности общедоступных библиотек // Информ. бюл. Рос. библ. ассоциации. – 1996. – № 1(4). – С. 94-103.
156. *Вислый А.* Будет ли свет в конце туннеля? // Независ. библ. адвокат. – 2000. – № 4. – С. 23-27.
157. *Вислый А.И.* Электронные библиотеки России. Проблемы формирования и использования // Науч. и техн. б-ки. – 2002. – № 3. – С. 18-26.
158. *Воройский Ф. Шрайберг Я.* О необходимости развития законодательства Российской Федерации в сфере информации и информатизации в связи с реализацией межведомственной программы «Электронные библиотеки России» // Информ. ресурсы России. – 2000. – № 2. – С.26-28.

159. *Гриханов Ю.А.* Библиотечное дело в правовом поле // Вестник Библ. Ассамблеи Евразии. – 2001. – № 4. – С. 27-31.
160. *Гриханов Ю.А.* Новые рубежи библиотечного законодательства в России и странах Содружества Независимых Государств // Науч. и техн. б-ки. – 2000. – № 1. – С. 65-69.
161. *Гриханов Ю.* Совершенствованию нет предела: Библиотечное дело должно развиваться // Библиотека. – 1999. – № 8. – С. 6-9 [О проблемах библ. законодат. и перспективах его развития].
162. Деловые библиотеки России: От проектов к внедрению: Сб. материалов и док. / Межрегион. ассоциация деловых б-к; Науч.-внедренческий центр «БиблиоМаркет»; Ред.-сост.: И.Б. Михнова, Г.Л. Цесарская; Под общ. ред. И.Б. Михновой. – М.: ЦБС «Киевская», 1998. – 191 с.
163. *Джиго А.А.* Обязательный экземпляр: закон и проблемы // Мир библиогр. – 2000. – № 2. – С. 2-4.
164. *Джиго А.А., Сухоруков К.М.* Новое в Законе «Об обязательном экземпляре документов» // Библиогр. – 2002. – № 2. – С. 17-25.
165. *Дюсолье С., Пульес И., Бюйден М.* Авторское право и доступ к информации в цифровой среде // Авторское право. Бюл. ЮНЕСКО. – 2001. – Т. 35, № 2. – С. 38-75.
166. *Егоров В.* Законодательная база – основа развития // Библиотека. – 2000. – № 2. – С. 6-8.
167. *Ероина Е., Воройский Ф.* Правовые аспекты информатизации // Библиотека. – 1997. – № 5. – С. 31-35.
168. *Зиновьева Н.Б.* Документоведение: Учеб.-метод. пособие. – М.: Профиздат, 2001. – 208 с. [§5.10. «Правовые вопросы работы с документами» – с. 144-150].
169. *Инькова Л.М.* На пути к реализации государственной библиотечной политики // Библиотековедение. – 1996. – № 3. – С. 3-9.
170. *Карташов Н.* Региональная библиотечная политика: Системный подход // Библиотека. – 1997. – № 11. – С. 20-22.
171. *Китс С.* Законодательство об охране авторских прав и его влияние на библиотеки // Библиотеки за рубежом: Сб. / ВГБИЛ. Вып. 4. – М., 1995. – С. 41-51.
172. *Клюев В.К.* Возможности лизинга в хозяйственной практике библиотеки // Библиотека и закон: Справ. Вып. 9. – М.: Либерия, 2000. – С. 265-278.
173. *Клюев В.К.* Дополнительные платные услуги библиотеки: ценовой аспект // Библиогр. – 2001. – № 4. – С. 29-37.
174. *Клюев В.К.* Методологические аспекты и основы государственно-правового регулирования экономической активности современной российской библиотеки: Науч.-практ. пособие / Росинформресурс при Правительстве РФ; Ин-т повышения квалификации информ. работников; Отв. за вып. А.П. Сотникова. – 2-е изд., доп. – М., 1995. – 144 с.
175. *Клюев В.К.* Российская библиотека в современном правовом пространстве // Библиогр. – 2002. – № 4. – С. 65-74.

176. *Клюев В.К.* Сервисные услуги библиотеки: документально-правовое обеспечение: Науч.-практ. пособие / М-во науки РФ; Ин-т повышения квалификации информ. работников; Отв. за вып. А.П. Сотникова. – М., 1996. – 87 с.
177. *Клюев В.К.* Формирование правового поля профессии // Библиотека. – 2000. – № 11. – С. 45-46.
178. *Клюев В.К., Суворова В.М.* Библиотека как объект благотворительности // Библиотека и закон: Справ. Вып. 6. – М.: Либерей, 1999. – С. 78-119.
179. *Клюев В.К., Суворова В.М.* Благотворительная ресурсная поддержка библиотеки: (Методология и методика привлечения библиотекой ресурсной помощи): Науч.-практ. пособие / Центр. науч. с.-х. б-ка. – М., 2000. – 80 с.
180. *Клюев В.К., Тартаковская Г.И.* Комплексная система экономической защиты библиотечного фонда: Метод. пособие / Центр. науч. с.-х. б-ка. – М., 1995. – 35 с.
181. *Коробкина Т.Е.* Манифест о публичной библиотеке в России // Информ. бюл. Рос. библ. ассоциации. – 2002. – № 22. – С. 27-29.
182. *Куликова Л.* Гарантии свободного доступа к информации // Библиотека. – 1996. – № 10. – С. 24-27.
183. *Куликова Л.* К разработке отечественного стандарта публичной библиотеки // Библиотека. – 1998. – № 7. – С. 17-18.
184. *Куликова Л.* Под сенью местной власти: Библиотека и органы регионального самоуправления // Независ. библ. адвокат. – 1999. – Вып. 1. – С. 12-15.
185. *Кураков Л.П., Смирнов С.Н.* Информация как объект правовой защиты. – М.: Гелиос, 1998. – 240 с.
186. *Кутафин О.Е., Копылов В.А.* Проблемы становления информационного права в России // НТИ. Сер.1. – 1999. – № 8. – С. 16-26.
187. *Манилова Т.* Главное – сохранить сеть // Библиотека. – 1997. – № 1. – С. 22-26; Библиотека и закон: Справ. Вып. 1. – М.: Либерей, 1996. – С. 111-117.
188. *Манилова Т.* Общественный договор между учреждениями и пользователями // Библиотека. – 2001. – № 3. – С. 6-9.
189. *Манилова Т.Л.* Современные проблемы организации сети муниципальных библиотек // Мир б-к сегодня. – 1997. – Вып. 1. – С. 18-29.
190. *Манилова Т.* Социальные нормы и нормативы? Давайте разберемся, уточним понятия // Библиотека. – 1997. – № 8. – С. 25-26; № 9. – С. 45-46.
191. *Михнова И.Б., Пурник А.В., Антонова О.И.* Библиотека и бизнес: Практ. рек., док. и материалы / Науч.-внедренческий центр «БиблиоМаркет»; Под общ. ред. И.Б. Михновой. – М.; 1994. – 168 с.
192. *Морозова Н., Блувштейн С.* Сотрудничество через договор // Библиотека. – 1997. – № 12. – С. 16-17.
193. *Мур Н.* Права и обязанности в информационном обществе // Науч. и техн. б-ки. – 1999. – № 1. – С. 117-128.
194. *Новоселов В.И.* Вопросы библиотечного законодательства // Сов. библиотекосведение. – 1979. – № 6. – С. 34-45.
195. *Панова Р.З.* Демократические начала в деятельности детских и юношеских библиотек: правовая и нормативная основа // Мир б-к сегодня. – 1997. – Вып. 2. – С. 15-23.

196. *Панова Р.З.* Современный этап государственной политики в области библиотечного дела // Библиотекосведение. – 1995. – № 6. – С. 9-13.
197. *Погуляев В.* Правовой статус электронных библиотек // Интеллектуальная собственность. – 2000. – № 5/6. – С. 28-30.
198. Редакционный комментарий [к публикации «Положения о государственной системе научно-технической информации»] // Библиотекосведение. – 1998. – № 1. – С. 7-14.
199. *Самарин Н.* Коммерция в стенах библиотеки: [Правовой аспект] // Независ. библиотеч. адвокат. – 2001. – № 4. – С. 5-6.
200. *Самохин Б.* Мели и рифы компьютерной стихии // Независ. библиотеч. адвокат. – 1999. – № 2. – С. 83-95.
201. *Семилетов С.И.* Информация как особый объект права // Проблемы информатизации. – 1999. – Вып. 3. – С. 56-62.
202. *Серов В.В.* Новый законодательный акт о библиотечном деле // Сов. библиотекосведение. – 1984. – № 4. – С. 15-25.
203. *Слодарж И.Г.* Правовые аспекты библиотечного дела: взгляд из университетской библиотеки // Вестник Библиотеч. Ассамблеи Евразии. – 2001. – № 3. – С. 26-29.
204. *Смирнова Н.А.* И какие же они, эти нормативы // Библиотека. – 2000. – № 6. – С. 57-60.
205. *Смирнова Н.А., Новикова Г.А.* Комментарии к использованию межотраслевых норм времени на работы, выполняемые в библиотеках // Библиотека и закон: Справ. Вып. 3. – М.: Либерея, 1997. – С. 400-418.
206. *Соловьев В.Н.* Что такое Модельный библиотечный кодекс? // Библиотека и закон: Справ. Вып. 1. – М.: Либерея, 1996. – С. 117-118.
207. *Стародубова Н.З.* Авторское право и доступность библиотечных фондов (из опыта зарубежных стран) // Библиотекосведение. – 2000. – № 6. – С. 26-30.
208. *Стародубова Н.З.* Доступность библиотечных фондов в аспекте интеллектуальной собственности // Независ. библиотеч. адвокат. – 2001. – № 2. – С. 78-85.
209. *Стародубова Н.З.* О новом Федеральном законе «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “Об обязательном экземпляре документов”» // Библиотека и закон: Справ. Вып. 12. – М.: Либерея, 2002. – С. 24-26.
210. *Стахевич А.М.* Задачи законотворческой деятельности в области библиотечного дела: (Постановка вопроса) // Науч. и техн. б-ки. – 1993. – № 5. – С. 8-18.
211. *Сусллова И.М., Манилова Т.Л.* Управленческий учет в библиотеке: Учеб. пособие / Моск. гос. ун-т культуры и искусств. – М.: Профиздат; Изд-во Моск. гос. ун-та культуры и искусств, 2000-2002. – 123 с. [§3.1 «Правовая среда муниципальных библиотек» – с. 76-90].
212. *Терешин В.И.* Определить принципы федеральной политики // Библиотека. – 1996. – № 5. – С. 35-37.
213. *Тиновицкая И.Д.* Информационное право и информационные отношения // Проблемы информатизации. – 1999. – Вып. 3. – С. 45-50.

214. *Туманова Л.В., Снытников А.А.* Обеспечение и защита права на информацию. – М.: Городец-издат, 2001. – 340 с.
215. *Устюгова Л.* Пиратство начинается с малого... // Независ. библ. адвокат. – 2000. – Вып. 1. – С. 71-78 [Об общих проблемах авторского права].
216. *Фенелонов Е.А.* Не упустить возможности // Библиотека. – 1995. – № 6. – С. 2-6.
217. *Фирсов В.Р.* Библиотечное законодательство в структуре культурной политики Европейских стран // Информ. бюл. Рос. библ. ассоциации. – 2002. – № 22. – С. 14-20.
218. *Фирсов В.Р.* Культурная политика Европейского сообщества: нормативное обеспечение деятельности библиотек // Библиотековедение. – 2001. – № 2. – С. 8-12.
219. *Фирсов В.* Правовое обеспечение процессов формирования и использования информационных ресурсов библиотек // Библиотековедение. – 1999. – № 4-6. – С. 35-39.
220. *Фирсов В.Р.* Формирование правового обеспечения библиотечной сферы Содружества Независимых Государств // Информ бюл. Рос. библ. ассоциации. – 1997. – № 8. – С. 34-37.
221. *Фирсов В.* Чтобы история не повторилась: Манифест ЮНЕСКО о публичных библиотеках в России: сравнительный анализ // Библиотека. – 1996. – № 11. – С. 30-34.
222. *Харайбатова О.* Приоритеты правового регулирования // Библиотека. – 1999. – № 10. – С. 6-7. [О библ. законодат. Респ. Саха (Якутия)].
223. *Шавыркина Н.* Внося порядок в профессиональную среду // Библиотека. – 1998. – № 8. – С. 38-40.
224. *Шилов В.В.* Документные памятники: Правовые проблемы сохранения и использования библиотечных фондов как достояния культуры // Библиогр. – 1995. – № 5. – С. 10-13.
225. *Шпанцева С.М.* К вопросу о нормативно-правовом обеспечении комплектования фонда НБ электронными изданиями (на примере РГБ) // Науч. и техн. б-ки. № 2. – С. 97-103.
226. *Щенникова Л.В.* Культура и право. – М.: Рос. право, 1992. – С. 48-72 [Разд. 4 «Правовое регулирование библиотечного дела»].
227. *Щенникова Л.В.* Правовое регулирование библиотечного дела // Сов. библиотековедение. – 1992. – № 3/4. – С. 9-18.
228. *Щенникова Л.* С точки зрения юриста // Библиотека. – 1991. – № 9. – С. 15-17.
229. *Эйдемиллер И.В.* Региональное законодательство об обязательном экземпляре документов: современное состояние, проблемы, перспективы // Библиотека и закон: Справ. Вып. 4. – М.: Либеря, 1998. – С. 99—130.

## VII. КРАТКИЙ ТЕРМИНОЛОГИЧЕСКИЙ СЛОВАРЬ\*

**Авторское право** — 1) в объективном смысле — раздел гражданского права, регулирующий личные неимущественные и имущественные отношения, связанные с созданием и использованием (изданием, исполнением и т.д.) произведений науки, литературы и искусства, выраженных в устной, письменной или иной объективной форме, допускающей их воспроизведение; 2) в субъективном смысле — совокупность личных неимущественных и имущественных прав в отношении произведений литературы, науки и искусства. К личным А.п. (правам автора) относятся: право авторства, право на авторское имя, на неприкосновенность произведения; к имущественным — исключительное право на воспроизведение, публикацию и продажу содержания и формы произведения и др. А.п. распространяется на произведения как выпущенные, так и не выпущенные в свет. А.п. относится к числу объектов интеллектуальной собственности.

**Акт юридический** — документ, издаваемый государственным органом и содержащий общенормативные или индивидуальные предписания. Под определение А.ю. подпадают также документы, составленные в предусмотренном законом порядке и порождающие определенные правовые последствия.

**Аренда** (польск. agenda) — основанное на договоре срочное владение и пользование (или только пользование) имуществом за плату. Синоним — имущественный найм.

**Безналичные расчеты** — расчеты, осуществляемые без участия наличных денег путем перечисления сумм со счета плательщика на счет получателя. Позволяют значительно ускорить оборачиваемость денежных средств, снизить издержки их обращения. Б.р. производятся без банка, иные кредитные организации, в которых открыты соответствующие счета, если иное не вытекает из закона и не обусловлено используемой формой расчетов. В ст. 862 ГК РФ названы следующие формы Б.р.: расчеты платежными поручениями, по аккредитиву, чеками, расчеты по инкассо. Допускаются также расчеты в иных формах, предусмотренных законом, установленными в соответствии с ним банковскими правилами и применяемыми в банковской практике обычаями делового оборота. Стороны по договору вправе избрать и установить в договоре любую из форм Б.р.

**Бухгалтерский учет** — упорядоченная система сбора, регистрации и обобщения информации в денежном выражении об имуществе, обязательствах

---

\* При подготовке Словаря использовались следующие издания:

Большой энциклопедический словарь / Авт. и сост. А.Б. Барихин. — М.: Кн. мир, 2002. — 720 с.; Большой юридический словарь / Под ред. А.Я. Сухарева, В.Е. Крутских. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: ИНФРА-М, 2002. — 704 с.; Популярный юридический энциклопедический словарь. — М.: Большая Рос. энциклопедия; РИПОЛ КЛАССИК, 2002. — 800 с.; Юридический словарь / Под общ. ред. В.Т. Гайкова. — Ростов н/Д.: Феникс, 2002. — 382 с.

организаций и их движении путем сплошного, непрерывного и документального учета всех хозяйственных операций. Объектами Б.у. являются имущество организаций, их обязательства и хозяйственные операции, осуществляемые организациями в процессе их деятельности.

**Возмещение вреда** — компенсация имущественного ущерба, возникшего в результате причинения вреда. Гражданское законодательство РФ исходит из необходимости полного В.в. Ответственное за вред лицо должно полностью возместить его в натуре (предоставить вещь такого же рода и качества, исправить поврежденную вещь и т.п.) или полностью возместить причиненные убытки. Вред, возникший вследствие умысла потерпевшего, возмещению не подлежит.

**Вред в гражданском праве** — это умаление, уничтожение субъективного гражданского права или блага. В. может быть причинен личности или имуществу. В. и ущерб чаще всего рассматриваются в качестве синонимов. В. подразделяется на имущественный и неимущественный. Под имущественным В. понимаются материальные (экономические) последствия правонарушения, имеющие стоимостную форму.

**Гражданский кодекс** — систематизированный единый законодательный акт, определяющий правовое положение участников гражданского оборота, основания возникновения и порядок осуществления права собственности и других вещных прав, исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности (интеллектуальной собственности), регулирующий договорные и иные обязательства, а также другие имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения, основанные на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности их участников (физических и юридических лиц, а в некоторых случаях — также государства и муниципальных образований). В РФ и других странах, где отсутствуют торговые кодексы, Г.к. регулирует в т.ч. отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием. Г.к. является основным источником гражданского права.

**Гражданский оборот** — экономический оборот, который регулируется договорными и внедоговорными институтами гражданского права. Участниками Г.о. являются физические лица и юридические лица, а в ряде случаев — также государство (РФ или ее субъекты) и муниципальные образования. В содержание Г.о. входит переход имущества от одного лица к другому на основе заключаемых участниками Г.о. сделок или в силу иных фактов юридических.

**Гражданское законодательство** — в РФ совокупность норм права, определяющих правовое положение участников гражданского оборота, основания возникновения и порядок осуществления права собственности и других вещных прав, исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности (интеллектуальной собственности), регулирующих договорные и иные обязательства, а также другие имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения, основанные на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности их участников. Г.з. регулирует в т.ч. отношения

между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием.

В соответствии с Конституцией РФ Г.з. находится в ведении РФ. Г.з. состоит из ГК РФ и принятых в соответствии с ним иных федеральных законов, регулирующих вышеуказанные отношения. Гражданско-правовые нормы, содержащиеся в других законах, должны соответствовать ГК РФ. Отношения, составляющие предмет регулирования Г.з., могут регулироваться также указами Президента РФ, которые не должны противоречить ГК РФ и иным законам. На основании и во исполнение ГК РФ и иных законов, указов Президента РФ Правительство РФ вправе принимать постановления, содержащие нормы гражданского права. Министерства и иные федеральные органы исполнительной власти могут издавать акты, содержащие нормы гражданского права, в случаях и в пределах, предусмотренных ГК РФ, другими законами и иными правовыми актами.

**Гражданское право** — система правовых норм, регулирующих имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения, основанные на автономии и имущественной самостоятельности участников, методом юридического равенства сторон в целях наделения частных лиц возможностями самоорганизации их деятельности по удовлетворению своих потребностей и интересов. Термином «Г.п.» обозначают: а) названную систему правовых норм (Г.п. в объективном смысле); б) соответствующую ей совокупность нормативных актов (гражданское законодательство); в) гражданско-правовую (цивилистическую) науку, или доктрину, т.е. учение о Г.п. — систему знаний о гражданско-правовых явлениях; г) учебную дисциплину — курс Г.п., преподаваемый в юридических вузах. Основным источником Г.п. является ГК РФ.

**Действие закона** — обязательность исполнения закона в течение определенного времени, на определенной территории (в пространстве) и в отношении конкретного круга лиц, организаций и иных субъектов права. Д.з. во времени начинается с момента вступления его в силу. Этот момент может быть специально указан в законе. Если такого указания в законе нет, то срок его вступления в силу определяется действующим законодательством. Прекращается Д.з. с момента его официальной отмены, либо по истечении срока, на который он был рассчитан, либо в силу фактической замены его другим, изданным позже законом. Д.з. в пространстве означает его применимость на определенной территории, по кругу лиц — его применимость к определенной категории субъектов права.

**Декларация** (франц. *declaration* от лат. *declaratio* — заявление) — 1) в конституционном праве название отдельных политико-юридических актов, придающее им торжественный характер, подчеркивающее их особо важное значение для судеб соответствующего государства (напр., Декларация о государственном суверенитете РСФСР 1990 г.). Специфической чертой Д. как нормативно-правового акта является слишком общий, неконкретный характер содержащихся в них положений, требующий дополнительного законодательного регулирования; 2) в международном праве торжественный акт, формулирующий согласованные сторонами общие принципы и цели. Не имеет обязательной силы

(исключение — Всеобщая декларация прав человека 1948 г., приобретающая обязательность для государств в силу обычая).

**Диспозиция** (лат. *dispositio* — расположение) — структурный элемент нормы права, который раскрывает содержание поведения субъекта права, имеющее юридически значимый характер. Если гипотеза является предпосылкой применения властного предписания, то Д. представляет собой ядро юридической нормы, ибо указывает на форму поведения субъекта права, которая непосредственно влечет за собой юридические последствия. Д. содержит требование к правомерному поведению или запрет на противоправное деяние.

**Доверенность** — в гражданском праве письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом другому лицу для представительства перед третьими лицами.

**Договор** — в гражданском праве соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей, разновидность сделки. Термином Д. Обозначают также гражданское правоотношение, возникшее из Д., и документ, в котором изложено содержание Д., заключенного в письменной форме. Синоним Д. — контракт.

**Договор возмездного оказания услуг** — договор, согласно которому исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

**Договор дарения** — договор, по которому одна сторона (даритель) либо безвозмездно передает или обязуется передать другой стороне (одаряемому) вещь в собственность или имущественное право требования к себе или к третьему лицу, либо освобождает или обязуется освободить ее от имущественной обязанности перед собой или перед третьим лицом.

**Договор купли-продажи** — в гражданском праве один из наиболее распространенных типов договора, согласно которому одна сторона (продавец) обязуется передать вещь (товар) в собственность другой стороне (покупателю), а покупатель обязуется принять этот товар и уплатить за него определенную денежную сумму (цену). Д.к.-п. Относится к числу двусторонних возмездных договоров, предметом которых являются вещи (имущество).

Согласно ст. 454 ГК РФ, предметом Д.к.-п. могут являться также имущественные права, если иное не вытекает из содержания или характера этих прав. ГК РФ предусматривает особенности правового режима отдельных Д.к.-п., в т.ч. для продажи в рассрочку и в кредит. В ряду особых видов Д.к.-п. находится договор поставки.

**Договор лизинга** — договор, по которому одна сторона (арендодатель, лизингодатель) обязуется приобрести в собственность указанное другой стороной (арендатором, лизингополучателем) имущество у определенного им продавца и предоставить арендатору это имущество за плату во временное владение и

пользование для предпринимательских целей. В ГК РФ Д.л. именуется также договором финансовой аренды.

**Договор мены** — договор, по которому каждая из сторон обязуется передать в собственность другой стороны один товар в обмен на другой. К договору мены применяются соответственно правила ГК РФ о купле-продаже, если это не противоречит правилам ГК РФ о Д.м. и существу мены. При этом каждая из сторон признается продавцом товара, который она обязуется передать, и покупателем товара, который она обязуется принять в обмен. В международной торговле Д.м. обычно называют бартерным.

**Договор подряда** – договор, по которому одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его. Д.п. заключается на изготовление или переработку (обработку) вещи либо на выполнение другой работы с передачей ее результата заказчику.

По Д.п., заключенному на изготовление вещи, подрядчик передает права на нее заказчику. Если иное не предусмотрено договором, подрядчик самостоятельно определяет способы выполнения задания заказчика. Если иное не предусмотрено в Д.п., работа выполняется иждивением подрядчика — из его материалов, его силами и средствами.

**Договор присоединения** — договор, условия которого определены одной из сторон в формулярах или иных стандартных формах и могли быть приняты другой стороной не иначе как путем присоединения к предложенному договору в целом (ст. 428 ГК РФ).

**Договор простого товарищества** (договор о совместной деятельности) — договор, по которому два или несколько лиц (товарищей) обязуются соединить свои вклады и совместно действовать без образования юридического лица для извлечения прибыли или достижения иной не противоречащей закону цели. Сторонами Д.п.т., заключаемого для осуществления предпринимательской деятельности, могут быть только индивидуальные предприниматели и (или) коммерческие организации.

Внесенное товарищами имущество, которым они обладали на праве собственности, а также произведенная в результате совместной деятельности продукция и полученные от такой деятельности плоды и доходы признаются их общей собственностью (долевой), если иное не установлено законом или Д.п.т. не вытекает из существа обязательства.

Д.п.т. может быть предусмотрено, что его существование не раскрывается для третьих лиц (негласное товарищество). К такому договору применяются предусмотренные ГК РФ правила о Д.п.т., если иное не вытекает из существа негласного товарищества. Особенностью негласного товарищества также является то, что в отношениях с третьими лицами каждый из его участников отвечает всем своим имуществом по сделкам, которые он заключил от своего имени в общих интересах товарищей. В отношениях между товарищами негласного товарищества

обязательства, возникшие в процессе их совместной деятельности, считаются общими.

**Должность** — установленная в определенном порядке первичная структурная единица штатного расписания государственной или негосударственной организации, определяющая содержание и объем полномочий, размер денежного содержания и положение в иерархической структуре организации лица, ее замещающего.

**Закон** — нормативный акт, принятый высшим представительным органом государственной власти либо непосредственным волеизъявлением населения (в порядке референдума) и регулирующий, как правило, наиболее важные общественные отношения. З. составляет основу системы права государства, обладает наибольшей юридической силой по отношению к нормативным актам всех иных органов государства. Для З. характерен особый порядок принятия, специальная законотворческая процедура, распадающаяся на ряд стадий: законодательная инициатива, обсуждение законопроекта, принятие закона и его опубликование. Будучи единым по способу формирования, положению в правовой системе государства и роли в регулировании общественных отношений, З. в то же время подразделяются на определенные виды. В частности, по значимости содержащихся в З. норм они подразделяются на конституционные, органические и обыкновенные. Обычные З. делятся на кодификационные и текущие.

**Законность (верховенство закона)** — неукоснительное исполнение законов и соответствующих им нормативных актов всеми органами государства, должностными и иными лицами. З. — один из элементов демократии и правового государства.

**Законопроект** — текст предлагаемого к принятию закона, подготовленный для внесения на рассмотрение органа законодательной власти или на референдум. Процесс подготовки З. включает принятие решения о подготовке проекта, выработку его текста, обсуждение и доработку первоначального проекта, согласование его со всеми заинтересованными органами и организациями. После завершения подготовки З. вносится на рассмотрение в порядке законодательной инициативы. По субъекту законодательной инициативы З. подразделяются на правительственные, депутатские и т.д.

**Законодательство** — 1) один из основных методов осуществления государством своих функций, заключающийся в издании органами государственной власти законов; 2) совокупность норм права, регулирующих общественные отношения в целом или один из видов общественных отношений (гражданское законодательство, уголовное законодательство и т.д.). В РФ понятием «З.» обычно охватываются (на федеральном уровне): Конституция РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы, постановления палат Федерального Собрания, указы Президента РФ и постановления Правительства РФ. Однако состав З. для каждой отрасли права имеет свои особенности.

**Имущественные права** — субъективные права участников правоотношений, связанные с владением, пользованием и распоряжением имуществом, а также с теми материальными (имущественными) требованиями, которые возникают между участниками гражданского оборота по поводу распределения этого имущества и обмена (товарами, услугами, работами, ценными бумагами, деньгами и др.) И.п. являются правомочия собственника, право хозяйственного ведения, право оперативного управления (вещные И.п.) и обязательственные права (в т.ч. права на возмещение ущерба, причиненного жизни или здоровью гражданина, а также вреда, причиненного имуществу физического или юридического лица), прав авторов и изобретателей на вознаграждение за созданные ими произведения (сделанные изобретения), наследственные права.

**Имущество** — понятие, применяемое для обозначения: 1) совокупности вещей и материальных ценностей, состоящих в собственности лица (физического или юридического), государства или муниципального образования, либо принадлежащего организации на праве хозяйственного владения или оперативного управления. В состав И. входят также деньги и ценные бумаги; 2) совокупности вещей и имущественных прав на получение вещей или имущественного удовлетворения от других лиц (актив); 3) совокупности вещей, имущественных прав и обязанностей, которые характеризуются имущественное положение их носителя (актив и пассив).

**Институт права** — обособленная группа норма права, регулирующих однородные общественные отношения и входящих в соответствующую отрасль права. В отличие от отраслей права И.п. объединяет нормы, которые регулируют лишь часть отношений определенного вида. В некоторых случаях одни и те же общественные отношения регулируются нормами различных отраслей права, тогда И.п. могут образовывать нормы двух и более отраслей права.

**Интеллектуальная собственность** — собирательное понятие, означающее совокупность исключительных прав на результаты творческой деятельности и средства индивидуализации. И.с. охватывает права, относящиеся к литературным, художественным и научным произведениям, исполнительской деятельности артистов, звукозаписи, радио и телевизионным передачам, изобретениям, промышленным образцам, товарным знакам, фирменным наименованиям и т.п. Понятие И.с. впервые введено в 1967 г. Конвенцией, учреждающей Всемирную организацию интеллектуальной собственности, участником которой является РФ. ГК РФ выделяет И.с. в качестве отдельного объекта гражданских прав.

**Информационное право** — активно формирующийся межотраслевой комплекс норм права, регулирующих общественные отношения в области сознания, использования, перемещения и защиты информации (информационных ресурсов). Выделение И.п. из общего массива законодательства обусловлено усиливающимися процессами информатизации современного общества и возрастания важности информационных отношений, которые требуют специального комплексного регулирования.

**Источники права** — формы закрепления (внешнего выражения) норм права. Основными видами И.п. в современных правовых системах являются нормативные акты и правовые обычаи, прецеденты судебные, а также международные договоры и внутригосударственные договоры (договоры нормативного содержания). В РФ И.п. являются: Конституция РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы, регламенты и другие нормоустанавливающие постановления палат Федерального Собрания РФ, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, подзаконные нормативные акты отраслевых федеральных органов исполнительной власти, имеющие нормативный характер постановления высших федеральных судов, международные договоры и соглашения РФ, договоры о разграничении предметов ведения между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, конституции, уставы и другие нормативные акты субъектов РФ, договоры между субъектами РФ, акты органов местного самоуправления.

**Кодекс** (лат. *codex* — собрание законов) – сводный нормативный акт, в котором объединяются и систематизируются правовые нормы, регулирующие сходные между собой, однородные общественные отношения.

К. являются результатом кодификации. По общему правилу К. относится к определенной отрасли права (напр., гражданский, уголовный, семейный, трудовой и др.). Обычно К. содержит только основу правового массива соответствующей отрасли, остальные нормы включаются в отдельные законы и подзаконные акты. Некоторые К. объединяют нормы не отрасли права, а отрасли законодательства (К. торгового мореплавания, жилищный К. и др.) или подотрасли права (налоговый, бюджетный К.).

**Компетенция** (лат. *competentio* от *competo* — добиваюсь, соответствую, подхожу) — совокупность юридически установленных полномочий, прав и обязанностей конкретного государственного органа (органа местного самоуправления) или должностного лица.

**Контракт** (лат. *contractus*) — синоним понятия «договор» применительно к гражданским и трудовым правоотношениям.

**Культурные права человека** – особый комплекс прав и свобод человека, представляющих собой гарантированные конституцией или законом возможности человека в сфере культурной и научной жизни. К К.п.ч. относятся право на образование, свобода преподавания (академическая свобода), свобода творчества, право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, право на доступ к культурным ценностям. Таким образом, К.п.ч. включают как социальные (право на образование), так и личные (свобода творчества) права и свободы. В РФ К.п. закреплены в ст. ст. 43 и 44 Конституции РФ (1993).

**Метод правового регулирования** — способ воздействия норм права на общественные отношения. М.п.р. подразделяются на: императивные и диспозитивные. Императивный метод — это способ властного воздействия на участника общественных отношений, урегулированных нормами права. Примером

может служить административное или уголовное право. Диспозитивный метод — это способ регулирования отношений между участниками, являющимися равноправными сторонами. Он предоставляет им самим решать вопрос о форме своих взаимоотношений, урегулированных нормами права. Этот метод включает в себя три способа регулирования общественных отношений: 1) дозволение совершить известные действия, имеющие правовой характер; 2) предоставление участникам общественных отношений, урегулированных нормами права, определенных прав; 3) предоставление лицам, участвующим в определенных взаимоотношениях, возможности выбора варианта поведения.

**Модельный закон** — законодательный акт рекомендательного, типового характера, содержащий нормативные рекомендации, а также варианты возможных правовых решений (иногда и пояснения к возможным вариантам, примеры) тех или иных вопросов определенной сферы общественных отношений. Создание М.з. практикуется в США (для штатов) и в СНГ (для государств-членов).

**Некоммерческая организация** — юридическое лицо, не имеющее извлечение прибыли в качестве такой цели и не распределяющее полученную прибыль между участниками. Юридические лица, являющиеся Н.о., могут создаваться в форме потребительских кооперативов, общественных или религиозных организаций (объединений), финансируемых собственником учреждений, благотворительных и иных фондов, а также в других формах, предусмотренных законом. Н.о. могут осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям. Допускается создание объединений коммерческих и (или) Н.о. в форме ассоциаций и союзов.

**Неустойка** (штраф, пеня) — определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, в частности в случае просрочки исполнения. Один из способов обеспечения исполнения обязательств. По требованию об уплате Н. кредитор не обязан доказывать причинение ему убытков. Кредитор не вправе требовать уплаты Н., если должник не несет ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства.

**Нормативный акт** — письменный официальный документ, принятый (изданный) в определенной форме правотворческим органом в пределах его компетенции и направленный на установление, изменение или отмену норм права. В РФ и субъектах РФ Н.а. издаются в форме конституций, уставов, федеральных конституционных законов, законов, кодексов, указов президентов, постановлений правительств, распоряжений глав региональных администраций (губернаторов) и др. Н.а. является основным источником права в РФ. Н.а. образуют стройную систему, основанную на их юридической силе.

**Нормы права** — общеобязательные правила поведения, установленные или санкционированные государством и обеспеченные его принудительной силой. Формой закрепления Н.п. являются соответствующие нормативные акты, а также

иные источники права. Элементы Н.п. — гипотеза, диспозиция, санкция. В зависимости от отраслей права различают: административно-правовые, гражданско-правовые, уголовно-правовые Н.п., нормы трудового, экологического, международного, конституционного, хозяйственного и других отраслей права.

**Обязательственное право** — 1) совокупность гражданско-правовых норм, регулирующих обязательства; составляет раздел ГК РФ и складывается из общей и особенной частей. Общая часть включает определение понятия и сторон обязательства, нормы обеспечения исполнения обязательств и др. Нормы особенной части О.п. регулируют отдельные виды обязательств; 2) в субъективном смысле — одно из имущественных прав, право одного лица (кредитора) требовать от другого лица (должника) совершения действий имущественного характера (напр., передачи вещи, уплаты денег) либо воздержания от действий.

**Обязательство** — в гражданском праве правоотношение, в силу которого одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенного действия, как-то: передать имущество, выполнить работу, уплатить деньги и т.п., — либо воздержаться от определенного действия, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанности. О. возникает из договора вследствие причинения вреда и из иных оснований, предусмотренных ГК РФ. О. не создает обязанностей для лиц, не участвующих в нем в качестве сторон (для третьих лиц). В случаях, предусмотренных законом, иными правовыми актами или соглашением сторон, О. может создавать для третьих лиц права в отношении одной или обеих сторон О.

**Отрасль права** — относительно самостоятельное подразделение системы права, состоящее из норм права, регулирующих качественно специфический вид общественных отношений. Так, нормы права, регулирующие финансовые отношения в государстве, составляют отрасль финансового права. В свою очередь, отрасль права подразделяется на отдельные взаимосвязанные элементы, которые называются институтами права. Важным признаком для выделения О.п. является наличие у нее специфического метода правового регулирования.

В зависимости от предмета и метода правового регулирования обычно выделяются следующие отрасли российского права: аграрное, административное, гражданское, гражданско-процессуальное, конституционное (государственное), семейное, трудовое, уголовное, уголовно-процессуальное, уголовно-исполнительное, финансовое, экологическое.

**Потребитель** — гражданин, имеющий намерение заказать или приобрести либо заказывающий, приобретающий или использующий товары (работы, услуги) исключительно для личных (бытовых) нужд, не связанных с извлечением прибыли. Защита прав П. осуществляется судом.

**Право** — 1) в объективном смысле — система общеобязательных социальных норм (правил поведения), установленных государством и обеспечиваемых силой его принуждения (позитивное право), а также вытекающих из самой природы,

человеческого разума — императив, стоящий над государством и законом (естественное право).

Различают П. писаное (статутное, прецедентное) и неписаное (обычное), светское и религиозное, национальное и международное.

П. как система дифференцировано по отраслям права, каждая из которых имеет свой предмет регулирования и обладает специфическими чертами (напр., гражданское право, конституционное право, семейное право, трудовое право, уголовное право), подотрасли (авторское право, наследственное право и др.), межотраслевые комплексы юридических норм (банковское право, предпринимательское право);

2) в субъективном смысле — вид и мера возможного поведения лица, государственного органа, народа, государства или иного субъекта (юридическое право).

**Право оперативного управления** — особая разновидность вещных прав в гражданском законодательстве РФ. По объему правомочий значительно уступает праву собственности и праву хозяйственного ведения. В соответствии с ГК РФ субъектами П.о.у. могут быть только казенное предприятие и учреждение. Эти юридические лица в отношении закрепленного за ними имущества осуществляют в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, заданиями собственника и назначением имущества права владения, пользования и распоряжения им. Собственник имущества, закрепленного за казенным предприятием или учреждением, вправе изъять излишнее, неиспользуемое либо используемое не по назначению имущество и распорядиться им по своему усмотрению. Казенное предприятие вправе отчуждать или иным способом распоряжаться закрепленным за ним имуществом лишь с согласия собственника этого имущества. Казенное предприятие самостоятельно реализует производимую им продукцию, если иное не установлено законом или иными правовыми актами. Порядок распределения доходов казенного предприятия определяется собственником его имущества. Учреждение не вправе отчуждать или иным способом распоряжаться закрепленным за ним имуществом и имуществом, приобретенным за счет средств, выделенных ему по смете. Если в соответствии с учредительными документами учреждению предоставлено право осуществлять приносящую доходы деятельность, то доходы, полученные от такой деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение учреждения и учитываются на отдельном балансе.

**Право собственности** — 1) в объективном смысле — совокупность норм права, закрепляющих, регулирующих и охраняющих состояние принадлежности (присвоенности) материальных благ конкретным лицам, один из центральных институтов гражданского права; 2) в субъективном смысле — право конкретного лица владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащим ему имуществом по своему усмотрению и в своем интересе непосредственно в пределах закона и независимо от воздействия других лиц.

По своему содержанию П.с. является самым широким из всех вещных прав: собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом. Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в т.ч. отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом (ст. 209 ГК РФ). Согласно ст. 212 ГК РФ, в РФ признаются частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности. Имущество может находиться в собственности граждан и юридических лиц, а также самой РФ, субъектов РФ, муниципальных образований. Законом определяются виды имущества, которые могут находиться только в государственной или муниципальной собственности. Права всех собственников защищаются равным образом.

**Право хозяйственного ведения** — в гражданском законодательстве РФ (ст. 294 ГК) одно из ограниченных вещных прав, субъектами которого могут быть только юридические лица в форме государственного или муниципального унитарного предприятия. Предприятие, которому имущество принадлежит на П.х.в., владеет, пользуется и распоряжается этим имуществом в пределах, установленных ГК РФ. Собственник имущества, находящегося в хозяйственном ведении, в соответствии с законом решает вопросы создания предприятия, определения предмета и целей его деятельности, его реорганизации и ликвидации, назначает директора (руководителя) предприятия, осуществляет контроль за целевым использованием и сохранностью принадлежащего предприятию имущества. Собственник имеет право на получение части прибыли от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении предприятия. Предприятие не вправе продавать принадлежащее ему на праве хозяйственного ведения недвижимое имущество, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственных обществ и товариществ или иным способом распоряжаться этим имуществом без согласия собственника. Остальным имуществом, принадлежащим предприятию, оно распоряжается самостоятельно, за исключением случаев, установленных законом или иными правовыми актами.

**Правовая культура** — система ценностей, правовых идей, убеждений, навыков и стереотипов правового поведения, правовых традиций, принятых членами определенной общности (государственной, религиозной, этнической) и используемых для регулирования их деятельности и отношений.

**Правомочие** — предусмотренная законом возможность участника правоотношения осуществлять определенные действия или требовать известных действий от другого участника этого правоотношения. Реальность П. гарантируется государством; при невыполнении лицом своих обязанностей управомоченная сторона может обратиться в суд, арбитражный суд или иной государственный орган для защиты своего права.

П. может быть самостоятельным субъективным правом или одним из его компонентов, напр., право собственности включает в себя три правомочия: владение, пользование и распоряжение вещью.

**Правонарушение** — любое деяние, нарушающее какие-либо нормы права. Подразделяются П. на: гражданские (причинение вреда личности, имуществу гражданина или организации), административные (напр., нарушение правил дорожного движения), дисциплинарные проступки (прогул). Наиболее опасным видом является преступление. За П. законом предусматривается, соответственно, гражданская, административная, дисциплинарная и уголовная ответственность.

**Правоотношение** — урегулированное нормами права общественное отношение, участники которого являются носителями субъективных прав и обязанностей. П. — индивидуализированное отношение, т.е. отношение между отдельными лицами (гражданами, организациями, государственными органами и гражданами и т.д.), связанными между собой правами и обязанностями, определяющими обеспеченную законом меру возможного и должного поведения. Мера поведения означает установление его границ (рамок). Возможность и долженствование реализуются в конкретных действиях, в реальном поведении. П. возникает при наступлении предусмотренных законом юридических фактов (договора, административного акта, правонарушения, события и т.д.).

**Правоспособность юридического лица** — способность юридического лица быть носителем гражданских прав и обязанностей. Согласно ст.49 ГК РФ, юридическое лицо может иметь гражданские права, соответствующие целям деятельности, предусмотренным в его учредительных документах, и нести связанные с этой деятельностью обязанности. Коммерческие организации, за исключением унитарных предприятий и иных видов организаций, предусмотренных законом, могут иметь гражданские права и нести гражданские обязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных законом (общая правоспособность). Некоммерческие организации, унитарные предприятия и иные виды юридических лиц, указанные в законе, могут заниматься только той деятельностью, которой им разрешено заниматься по закону и по учредительным документам (специальная правоспособность). Отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом, юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии). Юридическое лицо может быть ограничено в правах лишь в случаях и в порядке, предусмотренных законом. Решение об ограничении прав может быть обжаловано юридическим лицом в суд. П.ю.л. возникает в момент его создания и прекращается в момент завершения его ликвидации. Право юридического лица осуществлять деятельность, на занятие которой необходимо получение лицензии, возникает с момента получения такой лицензии или в указанный в ней срок и прекращается по истечении срока ее действия, если иное не установлено законом или иными правовыми актами.

**Правосубъектность** — способность иметь и осуществлять непосредственно или через представителя права и юридические обязанности.

**Предпринимательская деятельность (предпринимательство)** — самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке. В РФ регулирование П.д. основывается на нормах гражданского права.

**Распоряжение** — 1) одно из правомочий собственника вещи, позволяющее включать ее в экономический оборот путем совершения таких сделок, как купля-продажа, поставка, дарение и пр. Р. определяется юридическая судьба вещи, т.е. либо прекращается, либо приостанавливается право собственности на нее. Р. также одно из правомочий, входящих в состав права хозяйственного ведения и права оперативного управления; 2) один из видов подзаконных актов (Президента РФ, Правительства РФ и др.), властный акт органа власти или управления, изданный в рамках его компетенции и имеющий обязательную силу для физических и юридических лиц, которым Р. адресовано.

**Реализация права** — процесс воплощения правовых предписаний в поведении субъектов права.

**Свобода информации** — в конституционном праве понятие, охватывающее целую группу прав и свобод: свободу слова (свободу выражения мнений), свободу печати и иных средств массовой информации, право на получение информации, имеющей общественное значение, свободу распространения информации любым законным способом. Данный перечень прав и свобод закрепляет ст. 29 Конституции РФ 1993 г. В этой же статье содержится ряд гарантий и одновременно ограничений С.и. Наиболее важной гарантией С.и. является запрет цензуры, запрет принуждения к выражению своих мнений и убеждений, а также к отказу от них. Главным ограничением С.и. является запрет любой пропаганды и агитации, возбуждающих социальную, национальную, расовую, религиозную ненависть и вражду, а также пропаганды социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства.

**Сделки** — в гражданском праве действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей. Наука гражданского права и гражданское законодательство различают несколько видов С. Прежде всего, С. могут быть дву- или многосторонними (договоры) и односторонними. Сделки также могут быть условными, возмездными и безвозмездными и др.

В соответствии с ГК РФ (ст. 158) С. совершаются устно или в письменной форме (простой или нотариальной). В отдельных случаях закон требует обязательной регистрации С. Не отвечающая обязательным требованиям закона С. является недействительной в силу признания ее таковой судом (оспоримая сделка) либо независимо от такого признания (ничтожная сделка). Недействительная С. не

влечет юридических последствий, за исключением тех, которые связаны с ее недействительностью, и недействительна с момента ее совершения. При недействительности С. каждая из сторон обязана возвратить другой все полученное по С. а в случае невозможности возвратить полученное в натуре (в т.ч. тогда, когда полученное выражается в пользовании имуществом, выполненной работе или предоставленной услуге) возместить его стоимость в деньгах, если иные последствия недействительности С. не предусмотрены законом.

**Система законодательства** — внешняя форма права, выражающая строение его источников, т.е. систему нормативных актов. Представляет собой единый комплекс всех действующих нормативных актов государства, разделяемый на составные элементы в зависимости от характера регулируемых отношений, а также от места органов, принимающих нормативные акты, в общей иерархической системе органов государства. Первичным элементом С. з. является норма права.

**Система права** — строение национального права, заключающееся в разделении единых по назначению в обществе, внутренне согласованных норм на определенные части, называемые отраслями права и институтами права. Отрасли права делятся на институты права. Напр., такая отрасль права, как гражданское право, подразделяется на институты права собственности, обязательственного права, авторского права, права наследования и др.

**Смежные права** — разновидность исключительных прав, являющихся производными от авторских прав, но полностью с ними не совпадающих. Основное содержание С.п. сводится к тому, что использование третьими лицами фонограмм радио- и телепрограмм, а также творческих результатов исполнителей требует (за отдельным исключением) согласия либо артиста, осуществляющего исполнение, либо организаций, сделавших звукозапись, либо радио- и телеорганизаций.

**Собственность** — 1) как экономическая категория представляет собой общественно-производственное отношение по поводу присвоения лицами — индивидами и коллективами — предметов природы, естественных и созданных трудом; 2) как юридическая категория означает принадлежность имущества определенным лицам — индивидам или коллективам — на определенных условиях и в определенных формах (право собственности в субъективном смысле); 3) гражданско-правовой институт, представляющий совокупность норм права, направленных на регулирование экономических отношений С. методами гражданского права (право собственности в объективном смысле); 4) само имущество, принадлежащее какому-либо субъекту на праве собственности.

**Способы обеспечения исполнения обязательств** — гражданско-правовые средства, предоставляющие кредитору дополнительные гарантии получения им либо надлежащего исполнения обязательства, либо возмещения убытков путем стимулирования должника установлением невыгодных для него имущественных последствий, либо путем привлечения кредитоспособного третьего лица, либо предоставления кредитору специальных прав на обособленное имущество должника.

К С.о.и.о. относятся: банковская гарантия, задаток, залог, неустойка, поручительство, удержание.

**Субсидиарная ответственность** — один из видов гражданской ответственности; дополнительная ответственность лиц, которые наряду с должником отвечают перед кредитором за надлежащее исполнение обязательства в случаях, предусмотренных законом или договором.

**Субъект права** — в национальном праве лицо (физическое и юридическое), государство, государственное или муниципальное образование, обладающие по закону способностью иметь и осуществлять непосредственно или через представителя права и юридические обязанности (т.е. правосубъектностью). С.п. — необходимый элемент правоотношений во всех отраслях права, хотя в каждой из них положения его субъектов имеют определенную специфику. Так, в гражданских правоотношениях граждане, иностранные граждане и лица без гражданства выступают как физические лица, коммерческие и некоммерческие организации — как юридические лица, третий вид субъектов гражданских правоотношений составляют государство, государственные и муниципальные образования; в административных правоотношениях С.п. выступают в основном государственные органы, должностные лица, граждане и лишь в некоторых случаях — организации (юридические лица). Признавая какое-либо лицо или образование С.п., закон определяет его правовой статус, характеризующий соответствующее положение по отношению к государству, его органам, другим лицам.

**Счет** — 1) в торговых отношениях товарный документ, выписываемый продавцом на имя покупателя и удостоверяющий поставку товара или оказание услуг и их стоимость; 2) оформленный на имя юридического лица или гражданина документ, в котором отражаются данные о денежных обязательствах одной из сторон (депозитный, сберегательный счет) либо о взаимных денежных обязательствах с учетом получаемых и выплачиваемых денежных средств. Особое значение имеют банковские С., на которых отражаются производимые в интересах юридического лица или гражданина денежные операции.

**Трудовое право** — отрасль права, регулирующая труд наемных работников. Предмет Т.п. — отношения работников с работодателем, от имени которого выступает администрация, по поводу непосредственного приложения труда; отношения администрации с трудовым коллективом по поводу участия работников в управлении производством, установления и применения условий труда; отношения по рассмотрению трудовых споров; отношения по охране труда и ряд др. Основной источник Т.п. — Трудовой кодекс РФ. Т.п. называются также соответствующая наука и учебная дисциплина.

**Указ** — в РФ и ряде других государств собственное название наиболее важных нормативных актов, издаваемых главой государства (президентом). У., как правило, оформляются решения общенормативного характера. У. не должны противоречить конституции и законам государства (в РФ — Конституции РФ, федеральным конституционным законам и федеральным законам).

**Учредительные документы юридического лица** – документы, определяющие индивидуальные особенности статуса конкретного юридического лица в рамках действующего законодательства. В соответствии со ст. 52 ГК РФ, юридическое лицо действует на основании устава, либо учредительного договора и устава, либо только учредительного договора. В случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо, не являющееся коммерческой организацией, может действовать на основании общего положения об организации данного вида. Учредительный договор юридического лица заключается, а устав утверждается его учредителями (участниками). Юридическое лицо, созданное в соответствии с ГК РФ одним учредителем, действует на основании устава, утвержденного этим учредителем. В У.д.ю.л. должны определяться наименование юридического лица, место его нахождения, порядок управления деятельностью юридического лица, а также содержаться другие сведения, предусмотренные законом для юридических лиц соответствующего вида. В учредительных документах некоммерческих организаций и унитарных предприятий (а в предусмотренных законом случаях и других коммерческих организаций) должны быть определены предмет и цели деятельности юридического лица.

**Ущерб** — синоним вреда. Момент быть причинен имуществу (имущественный У.) и личности (повреждение здоровья, моральный вред). Денежное выражение У. называется убытком.

**Факты юридические** — предусмотренные в законе обстоятельства, которые являются основанием для возникновения (изменения, прекращения) конкретных правоотношений. Делятся на две группы: события (происходят помимо воли людей) и действия. По характеру последствий различают правообразующие, правопрекращающие и правоизменяющие Ф.ю.

**Физическое лицо** — отдельный гражданин (иностранный гражданин, лицо без гражданства) как субъект гражданского права, в отличие от юридического лица, являющегося коллективным образованием.

**Филиал** (лат. *filialis* — сыновний) — обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в т.ч. функции представительства. Ф. не являются юридическими лицами. Они наделяются имуществом создавшим их юридическим лицом и действуют на основании утвержденных им положений. Руководители Ф. назначаются юридическим лицом и действуют на основании его доверенности. Ф. должны быть указаны в учредительных документах создавшего их юридического лица.

**Финансовое право** — отрасль права, совокупность норм права, регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе образования, распределения и использования денежных фондов (финансовых ресурсов) государства и органов местного самоуправления, необходимых для реализации их задач. Ф.п. называются также соответствующие наука и учебный курс. Подотраслями Ф.п. являются бюджетное право и налоговое право.

**Хозяйственное право** — самостоятельная отрасль права, нормы которой регулируют отношения, возникающие в процессе осуществления производственно-хозяйственной деятельности и государственного управления ею.

**Юридическая обязанность** — определенная законом мера должного поведения участника данного (конкретного) правоотношения – носителя этой обязанности.

**Юридическая ответственность** — предусмотренная нормами права обязанность субъекта правонарушения претерпевать неблагоприятные последствия. Вид социальной ответственности. Различаются: уголовная ответственность, административная ответственность, гражданская ответственность, дисциплинарная ответственность.

**Юридическое лицо** — по гражданскому законодательству РФ организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Ю.л. должны иметь самостоятельный баланс или смету. Согласно ГК РФ Ю.л. подразделяются на коммерческие организации и некоммерческие организации.

Ю.л. наделено определенной правоспособностью.